



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 306-ЭС24-2946

г. Москва

Дело № А55-20270/2022

Резолютивная часть определения объявлена 04.07.2024.

Полный текст определения изготовлен 18.07.2024.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего судьи Борисовой Е.Е.,

судей Чучуновой Н.С., Якимова А.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Центр организации дорожного движения на решение Арбитражного суда Самарской области от 12.05.2023, постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.08.2023 и постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2023 по делу № А55-20270/2022

по исковому заявлению государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Центр организации дорожного движения к обществу с ограниченной ответственностью «Самком-Логистика», обществу с ограниченной ответственностью «СМ-Транзит» о взыскании денежных средств в счет возмещения суммы вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам общего пользования Республики Башкортостан регионального или межмуниципального значения в размере 619 351 руб.

При участии в судебном заседании представителя:

государственного казенного учреждения Республики Башкортостан Центр организации дорожного движения – Петерский Д.П.

Другие лица, участвующие в деле, извещенные надлежащим образом о времени и месте судебного разбирательства, представителей для участия в судебном заседании не направили, в связи с чем дело рассмотрено в порядке статьи 291.10 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в отсутствие их представителей.

Заслушав и обсудив доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Е.Е., объяснения представителя истца, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

УСТАНОВИЛА:

государственное казенное учреждение Республики Башкортостан Центр организации дорожного движения (далее – учреждение) обратилось в Арбитражный суд Самарской области с иском к обществу с ограниченной ответственностью «Самком-Логистика» (далее – общество «Самком-Логистика»), обществу с ограниченной ответственностью «СМ-Транзит» (далее – общество «СМ-Транзит») о взыскании денежных средств в счет возмещения суммы вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам общего пользования Республики Башкортостан регионального или межмуниципального значения в размере 619 351 руб.

Решением Арбитражного суда Самарской области от 12.05.2023, оставленным без изменения постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.08.2023 и постановлением Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2023, в удовлетворении иска отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, учреждение просит отменить принятые по делу судебные акты и направить дело на новое рассмотрение, ссылаясь на допущенные судами нарушения норм материального права.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Борисовой Е.Е. от 06.06.2024 кассационная жалоба вместе с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебном заседании представитель истца поддержал доводы кассационной жалобы.

Изучив материалы дела, проверив в соответствии с положениями статьи 291.14 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации законность состоявшихся по делу судебных актов, Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации находит, что кассационная жалоба подлежит удовлетворению, а решение суда первой инстанции, постановления судов апелляционной и кассационной инстанций – отмене по следующим основаниям.

Как следует из материалов дела и установлено судами, 09.04.2021 при осуществлении весового контроля на стационарном пункте весового контроля № 1 на 67 км с. Архангельское автодороги «Уфа-Инзер-Белорецк»

сотрудниками ГИБДД МВД по Республике Башкортостан совместно с сотрудниками учреждения произведено взвешивание тяжеловесных транспортных средств (автопоезда): грузовой тягач седельный КАМАЗ М 1840 5490-S5, регистрационный номер В034РК763, прицеп ТОНАР 98881, регистрационный номер ВМ091163, принадлежащих обществу «Самком-Логистика», что подтверждается свидетельствами о регистрации ТС 9920 959789, 9919 069928.

10.04.2021 при осуществлении весового контроля на стационарном пункте весового контроля №1 на 67 км с. Архангельское автодороги «Уфа-Инзер-Белорецк» сотрудниками ГИБДД МВД по Республике Башкортостан совместно с сотрудниками учреждения произведено взвешивание тяжеловесных транспортных средств (автопоезда): грузовой тягач седельный КАМАЗ 5490-S5, регистрационный номер В034ММ763, прицеп ТОНАР 98881, регистрационный номер ВМ110363, принадлежащих обществу «Самком-Логистика», что подтверждается свидетельствами о регистрации ТС 9920 730424, 9920 730418.

12.04.2021 при осуществлении весового контроля на стационарном пункте весового контроля №1 на 67 км с. Архангельское автодороги «Уфа-Инзер-Белорецк» сотрудниками ГИБДД МВД по Республике Башкортостан совместно с сотрудниками учреждения произведено взвешивание тяжеловесных транспортных средств (автопоезда): грузовой тягач седельный КАМАЗ 5490-S5, регистрационный номер Е825ММ763, прицеп ТОНАР 98881, регистрационный номер ВМ110663, принадлежащих обществу «Самком-Логистика», что подтверждается свидетельствами о регистрации ТС 9920 730426, 9920 730420.

В ходе проверки выявлено превышение допустимой массы транспортного средства и (или) допустимой нагрузки на ось, а также отсутствие специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями статьи 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

По результатам взвешивания специалистами пункта весового контроля составлены акты от 09.04.2021 № 312, от 09.04.2021 № 316, от 12.04.2021 № 325 результатов измерения весовых параметров транспортного средства (о превышении либо о соответствии транспортного средства допустимым или разрешенным ограничениям по общей массе, нагрузке на группу осей (ось)).

В связи с превышением допустимых осевых нагрузок тяжеловесных транспортных средств, сумма вреда, причиненного автомобильным дорогам общего пользования регионального и/или межмуниципального значения Республики Башкортостан, составила в общем размере 619 351 руб., в том числе по акту от 09.04.2021 № 312 – 281 688 руб., по акту от 09.04.2021 № 316 – 180 107 руб., по акту от 12.04.2021 № 325 – 157 556 руб.

На момент составления указанных актов транспортные средства были переданы обществу «СМ-Транзит» на основании договора аренды

транспортных средств без экипажа от 26.03.2021 б/н со сроком аренды с 26.03.2021 по 26.08.2021.

Указанные обстоятельства послужили основанием для обращения учреждения в арбитражный суд с настоящим иском.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении иска, суды, руководствуясь статьей 31 Федерального закона № 257-ФЗ, Правилами возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 67, Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 374, пришли к выводу о том, что если маршрут проходит по дорогам федерального значения, либо если маршрут, часть маршрута указанного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог или по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, разрешение выдается, а также плата взимается уполномоченным органом Российской Федерации – Федеральным дорожным агентством Министерства транспорта Российской Федерации (Росавтодор), а не органом субъекта Российской Федерации.

Довод учреждения о наличии у него полномочий на взимание платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Республики Башкортостан по актам взвешивания результатов измерения весовых параметров транспортного средства был отклонен судами как основанный на неверном толковании норм материального права.

Между тем судами не учтено следующее.

Спор возник в связи с тем, что учреждение выявило факт причинения ущерба участкам автомобильных дорог на территории Республики Башкортостан транспортными средствами, принадлежащими обществу «Самком-Логистика» и находящимися у общества «СМ-Транзит», осуществляющими перевозку тяжеловесного груза.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом № 257-ФЗ (в редакции, действующей на момент спорных правоотношений).

В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, превышающего допустимые весогабаритные параметры, установленные Правительством Российской Федерации, допускается при наличии специального разрешения.

Согласно части 2 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, масса которого с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которого более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или)

допустимую нагрузку на ось, допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого в соответствии с положениями указанной статьи.

В силу части 6 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ для получения специального разрешения, указанного в том числе в части 2 настоящей статьи, требуется согласование маршрута тяжеловесного транспортного средства в порядке, установленном частью 7 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ формы бланков специальных разрешений оформляются и выдаются в соответствии с Порядком выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, утвержденным приказом Минтранса России от 05.06.2019 № 167.

Пунктом 18 названного Порядка установлено, что при согласовании маршрута тяжеловесного транспортного средства владельцем автомобильной дороги в адрес уполномоченного органа направляется расчет платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством.

Размер вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесным транспортным средством, определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Таким образом, для получения специального разрешения владелец транспортного средства, осуществляющий перевозки тяжеловесных грузов, обязан возместить вред, причиняемый таким транспортным средством автомобильным дорогам. При этом в отсутствие специального разрешения, полученного в установленном законом порядке, превышение значений предельно допустимых осевых нагрузок на каждую ось транспортного средства также является основанием для возмещения владельцем такого транспортного средства вреда, причиняемого автомобильным дорогам.

Уполномоченный орган, осуществляющий выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам сверхнормативного транспортного средства, определяется в соответствии с частью 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ.

Отказывая в удовлетворении иска, суды с учетом наличия в материалах дела доказательств прохождения маршрута по территории нескольких субъектов Российской Федерации и по автомобильным дорогам федерального значения (участкам таких дорог), пришли к выводам, что поскольку в рассматриваемом случае в силу пункта 2 части 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ специальное разрешение на проезд подлежит выдаче уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, плата подлежит взиманию этим органом, а не органом субъекта Российской Федерации.

Данные выводы судов не могут быть признаны правомерными в силу следующего.

В соответствии с пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Согласно пункту 2 части 13 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ размер вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в случае движения указанного транспортного средства по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

В Республике Башкортостан размер вреда определен постановлением Правительства Республики Башкортостан от 01.03.2010 № 59 «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении транспортных средств по автомобильным дорогам Республики Башкортостан регионального или межмуниципального значения» в соответствии с показателями, указанными в приложении к настоящему постановлению.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 02.02.2012 № 28 утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, согласно которому автомобильная дорога «Уфа-Инзер-Белорецк» относится к автомобильным дорогам регионального значения.

Владельцем автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения на праве оперативного управления в соответствии с распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 15.02.2013 № 166-р является государственное казенное учреждение Управление дорожного хозяйства Республики Башкортостан.

Согласно Уставу учреждения (т. 1 л.д. 7-9) оно осуществляет деятельность в отношении автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Башкортостан, предметом которой является организация контроля перевозок опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования Республики Башкортостан регионального и межмуниципального значения.

В частности, учреждение выдает специальные разрешения на движение тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам, осуществляет согласование маршрута таких транспортных средств, осуществляет расчет размера платы в счет возмещения вреда, причиненного тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам, принимает меры к взысканию причиненного вреда.

27.11.2012 Председателем Государственного комитета Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству утверждено Соглашение о

разделении полномочий в сфере организации контроля перевозок крупногабаритных, тяжеловесных и/или опасных грузов транспортными средствами по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Башкортостан (т. 1 л.д. 12-13), заключенное между государственным казенным учреждением Управление дорожного хозяйства Республики Башкортостан и государственным казенным учреждением Служба весового контроля Республики Башкортостан (прежнее название истца).

По условиям названного Соглашения учреждение принимает на себя полномочия по обеспечению взвешивания транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, наделяется, в том числе обязанностью взимать плату за провоз тяжеловесных грузов в целях компенсации ущерба, наносимого автомобильным дорогам (пункты 1.1, 2.1 Соглашения).

В рассматриваемом случае истцом заявлено требование о возмещении вреда, причиненного только автомобильным дорогам Республики Башкортостан, при этом установлено отсутствие у ответчиков разрешения на проезд/провоз тяжеловесного груза.

Учитывая, что факт превышения нагрузки на ось тяжеловесного транспортного средства выявлен на участках автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Башкортостан, истец вправе осуществлять расчет, начисление и взимание платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам.

В свою очередь, лицо, осуществляя провоз тяжеловесного груза с превышением весовых параметров, обязано компенсировать ущерб, причиненный автомобильной дороге, рассчитанный как плата за проезд тяжеловесного транспортного средства с превышением допустимой осевой нагрузки без соответствующего разрешения.

В настоящем случае возмещение владельцем транспортного средства, осуществляющим перевозки тяжеловесных грузов, вреда, причиняемого таким транспортным средством, производится в связи с самим фактом таких перевозок без специального разрешения, выдаваемого в соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ.

При указанных обстоятельствах выводы судов об отсутствии у истца, в оперативном управлении которого находятся спорные автомобильные дороги, полномочий по начислению и взиманию платы в счет возмещения вреда, поскольку маршрут проходит по территориям двух и более субъектов Российской Федерации, по автомобильным дорогам федерального значения, являются неправомерными.

Кроме того, признавая Федеральное дорожное агентство надлежащим уполномоченным органом по осуществлению расчета, начислению и взиманию платы в счет возмещения вреда, причиненного спорными транспортными средствами, суды сослались на пункты 5.3.3 и 5.4.1 Положения о Федеральном дорожном агентстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 374, которые утратили силу согласно

постановлению Правительства Российской Федерации от 26.03.2020 № 341 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов».

Принимая во внимание изложенное, Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации находит, что состоявшееся по делу решение суда первой инстанции, постановления судов апелляционной и кассационной инстанций подлежат отмене на основании части 1 статьи 291.11 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации как принятые при существенном нарушении норм материального и процессуального права, а дело подлежит направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела судам следует учесть изложенное, устранить указанные недостатки, установить все обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения спора, дать надлежащую правовую оценку доводам и возражениям участвующих в деле лиц и, правильно применив нормы материального и процессуального права, принять законные и обоснованные судебные акты.

Судам также следует обратить внимание, что субъектом, на которого законом возложена ответственность по возмещению ущерба, причиненного автомобильной дороге, является лицо, во владении которого на соответствующем правовом основании в момент причинения вреда находилось транспортное средство.

Руководствуясь статьями 167, 176, 291.11–291.15 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации

ОПРЕДЕЛИЛА:

решение Арбитражного суда Самарской области от 12.05.2023, постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.08.2023 и постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 18.12.2023 по делу № А55-20270/2022 отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в Арбитражный суд Самарской области.

Настоящее определение вступает в законную силу со дня его вынесения и может быть обжаловано в порядке надзора в Верховный Суд Российской Федерации в трехмесячный срок.

Председательствующий судья

Е.Е. Борисова

Судьи

Н.С. Чучунова

А.А. Якимов