

**Ответы на типовые вопросы по итогам опроса по проблемам осуществления профилактики в муниципальном контроле, проведенного в телеграммканале «Муниципальный контроль»**

Вопрос	Ответ*
<p>Как провести профилактику и при этом соблюсти требования должностных инструкций, в которых прописано, что при выявлении нарушения необходимо составить протокол.</p>	<p>Профилактика рисков направлена на предотвращение нарушения обязательных требований, стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц. Если нарушение уже совершено и за него предусмотрена административная ответственность, то лицо подлежит привлечению к ответственности (если иное не установлено законодательством). Тут нет противоречий.</p>
<p>Контрольный орган, при профилактических мероприятиях, обязан проводить все виды профилактических мероприятий указанных в ст. 45 или выбрать два-три, даже если в положении закреплено несколько видов?</p>	<p>В части 1 статьи 45 ФЗ 248 предусмотрено 7 профилактических мероприятий. Положением о виде контроля предусматриваются виды профилактических мероприятий, которые в данном виде контроля будут осуществляться. При этом ч. 2. Ст. 45 устанавливает 2 обязательных мероприятия для муниципального контроля – информирование и консультирование. Остальные – не обязательны.</p>
<p>Согласование профилактических мероприятий с органами прокуратуры?</p>	<p>Согласование профилактических мероприятий с органами прокуратуры не предусмотрено.</p>
<p>На основании чего проводить профилактику, какие-то планы по профилактике надо или нет? С проф визитом просто идти где увидели нарушение? Или как?</p>	<p>Профилактические мероприятия проводятся на основании программы профилактики (ст. 44), в которой указываются перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения, в том числе в отношении конкретных контролируемых лиц (например, при осуществлении профилактического визита). Профилактический визит проводится не в целях «идти туда где увидели нарушение». Для этого уже нужно проводить контрольное (надзорное) мероприятие. Профилактический визит проводится в целях информирования контролируемого лица о соблюдении требований, разъяснения ему основ осуществления контроля и другое (ст. 52 ФЗ 248).</p>
<p>Если не применяется система управления рисками, как работать с профилактикой рисков?</p>	<p>Профилактика рисков осуществляется вне зависимости от применения системы управления рисками, так как риски нарушения обязательных требований остаются. В этом случае также обязательно</p>

	<p>установление в положении видов профилактических мероприятий, утверждение программы профилактики и осуществление профилактических мероприятий в общем порядке.</p> <p>Если система управления рисками не применяется, то при проведении профилактических мероприятий не учитываются категории рисков (ч. 3 ст. 44 ФЗ 248).</p>
<p>ч.4 п.2 ст. 44 - показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>	<p>Указанные показатели это описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы, включая как непосредственные результаты (реализованные мероприятия и их итоги), так и общие внешние результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).</p> <p>Данные показатели очень сильно зависят от особенностей каждого муниципального образования и вида контроля.</p>
<p>Проект программы профилактики направляется в общественный совет при КНО (п.13 Правил разработки, утв. Постановление Правительства № 990 25.06.2021г) Что это за орган, как он формируется? обязательно он должен быть сформирован?</p>	<p>Контрольным (надзорным) органом муниципального образования является, как правило, местная администрация. Как правило при местной администрации образован общественный совет в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».</p> <p>Рекомендуется направлять проект программы профилактики в данный совет, при этом рекомендуется внести изменения в положение о совете, указав, что он рассматривает проект программы профилактики.</p>
<p>Кто может дать мотивированное заключение (п. 14 Правил разработки, утв. Постановление Правительства № 990 25.06.2021)</p>	<p>Мотивированное заключение дается контрольным (надзорным) органом, который подготовил проект программы (п. 12 указанных Правил).</p>
<p>Применительно к муниципальному контролю в сфере благоустройства и контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вызывает вопросы анализ текущего состояния вида контроля, проблемы, перечень проф. мероприятий, показатели</p>	<p>При подготовке данного раздела программы необходимо ориентироваться на текущее состояние дел в сфере благоустройства (даже если ранее вида контроля не было). Вы должны дать анализ состояния соблюдения правил благоустройства в данной сфере, количества нарушений в данной сфере</p>

<p>эффективности контроля, так как практически ранее контрольные мероприятия не осуществлялись, и практика применения которую можно взять за основу отсутствует.</p>	<p>(ведь ранее эта работа велась, в том числе через административную комиссию), кто и по каким причинам нарушает требования, какие профилактические меры ранее проводились, какой эффект они дали, какие профилактические мероприятия вы считаете целесообразными и эффективными в этой сфере ввести и почему? Этой сферой в любом случае вы занимались ранее, нужно лишь описать – какое состояние есть сейчас и как вы планируете улучшить дела в этой сфере при помощи профилактики. Сфера благоустройства для этого самая подходящая.</p>
<p>На каждый вид контроля своя программа?</p>	<p>Да, по каждому виду контроля нужно утвердить отдельную программы профилактики (ч. 2 ст. 44 ФЗ 248).</p>
<p>Является ли программа профилактики муниципальной программой и нужно ли разрабатывать паспорт программы?</p>	<p>Программа профилактики является специальной программой, требования к которой определены специальным законом (ст. 44 ФЗ 248). Поэтому требования бюджетного законодательства на нее не распространяются.</p>
<p>Нужно ли готовить программу профилактики на 2022 год с учетом требований Постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 в его нынешнем виде? Будут ли в дальнейшем внесены изменения в данное постановление в соответствии со вступившим в силу с 01.07.2021 248-ФЗ?</p>	<p>Программу профилактики на 2022 год необходимо готовить в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».</p>
<p>Если Положение не принято до 01.10.2021, то проект программы профилактики на 2022 год не разрабатывается и не размещается для общественного обсуждения? Или есть смысл разработать с предполагаемыми профилактическими мероприятиями (которые планируются в новом Положении).</p>	<p>Федеральный закон № 248, постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 не предусматривает исключений из общего требования – программа профилактики на 2022 год должна быть утверждена до 20 декабря 2021 года (к данному сроку рекомендуется утвердить положения о видах контроля).</p>

\*данные ответы являются экспертным мнением А.В. Пахомова и не являются официальным разъяснением законодательства или позицией какого-либо органа власти или организации.