

# **Осуществление муниципального контроля: отраслевые аспекты**

Эксперт:

Славецкий Дмитрий Валерьевич,  
исполнительный директор Ассоциации  
«Совет муниципальных образований Самарской области»

## **Основные блоки вебинара**

- 1. Особенности муниципального земельного контроля**
- 2. Особенности муниципального контроля в сфере благоустройства**
- 3. Особенности муниципального жилищного контроля**
- 4. Особенности муниципального дорожно-транспортного контроля**
- 5. Ответы на вопросы, поступившие на предыдущем вебинаре**

## **1. Особенности муниципального земельного контроля**

## 1.1. Инструментальное обследование

В случаях проведения инструментального обследования для фиксации должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств соблюдения (нарушения) обязательных требований могут использоваться **геодезические и картометрические измерения**.

**Для точного определения площадей земельных участков и их местоположения на кадастровом плане территории могут применяться лазерные дальномеры, спутниковое геодезическое оборудование (спутниковые приемники GPS, ГЛОНАСС, L1, L2, RTK, Net & LL 10 Гц), программное обеспечение EFT, мобильное приложение Kadastr.ru**

Информация о проведении геодезических и картометрических измерений и использованных для этих целей технических средствах отражается в:

- **акте, составляемом по результатам контрольного мероприятия,**
- **протоколе, составляемом по результатам контрольного действия.**

В соответствии с частью 4 статьи 82 Федерального закона № 248-ФЗ должен быть составлен протокол инструментального обследования, в котором в обязательном порядке указываются **инспектор или специалист, имеющий допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов**

**Часть 1 статьи 34 Федерального закона № 248-ФЗ:**

В ходе осуществления муниципального контроля контрольные органы в случае необходимости могут привлекать для совершения отдельных контрольных действий **специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия контрольным органам, в том числе при применении технических средств.**

## 1.2. Как понимать «вред жизни»?

**Как определить наличие угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля в случаях выявления:**

- аварийного ограждения, ветхого строения на земельном участке, которое может обрушиться;
- объектов движимого имущества, размещенных за границами земельного участка (сужение улицы);
- отсыпки земельного участка строительным мусором;
- нецелевого использования земельного участка;
- использования автомобильных шин для укрепления откосов на земельном участке;
- складирования заготовленной древесины на участке, не предназначенном для этого (невозможно установить лицо, допустившее нарушение);
- захвата участка и установления электроизгороди для выпаса скота (невозможно установить лицо, которое её установило)

**«Вред» жизни  
НЕ ТО ЖЕ САМОЕ,  
что и лишение жизни**

Определения вреда в законодательстве нет.

**Важны !!!:**

1) кто инициатор: орган местного самоуправления или гражданин (группа граждан), которых это непосредственно касается;

2) масштаб нарушения обязательных требований

Пункт 32 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 января 2010 г. № 1  
«О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина»:

**32. Причинение вреда жизни или здоровью гражданина умаляет его личные нематериальные блага, влечет физические или нравственные страдания.**

Конституция России:

Статья 7

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих **достойную жизнь**.

Статья 9

**Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.**

### 1.3. Что делать в период моратория при разном понимании вреда жизни у органа муниципального контроля и прокуратуры?

Обоснованность принятия решения о проведении контрольного мероприятия в период моратория оценивается органом прокуратуры при согласовании такого решения на основании оценки конкретных обстоятельств.

При этом **оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного мероприятия**

Исходя из сопоставления позиции Пленума Верховного Суда Российской Федерации и положений Конституции Российской Федерации:

**нарушение прав собственника земельного участка (например, самовольный захват земельного участка), использование земельного участка по нецелевому назначению, если способ такого использования создает существенные препятствия для нормального и целевого использования соседних земельных участков могут быть истолкованы как причинение вреда жизни.**

**Но такое толкование должно быть воспринято органом прокуратуры, согласовывающим проведение внепланового контрольного мероприятия.**

При этом многие нарушения обязательных требований могут не подпадать под случаи причинения вреда жизни, по мнению органов прокуратуры, например:

- неиспользование земельных участков сельскохозяйственного использования (**про борщевик поговорим отдельно**);

- размещение на земельном участке, находящемся в частной собственности, строительного мусора (если это сделано самим собственником земельного участка или с его разрешения).

#### Какие еще есть варианты реагирования?

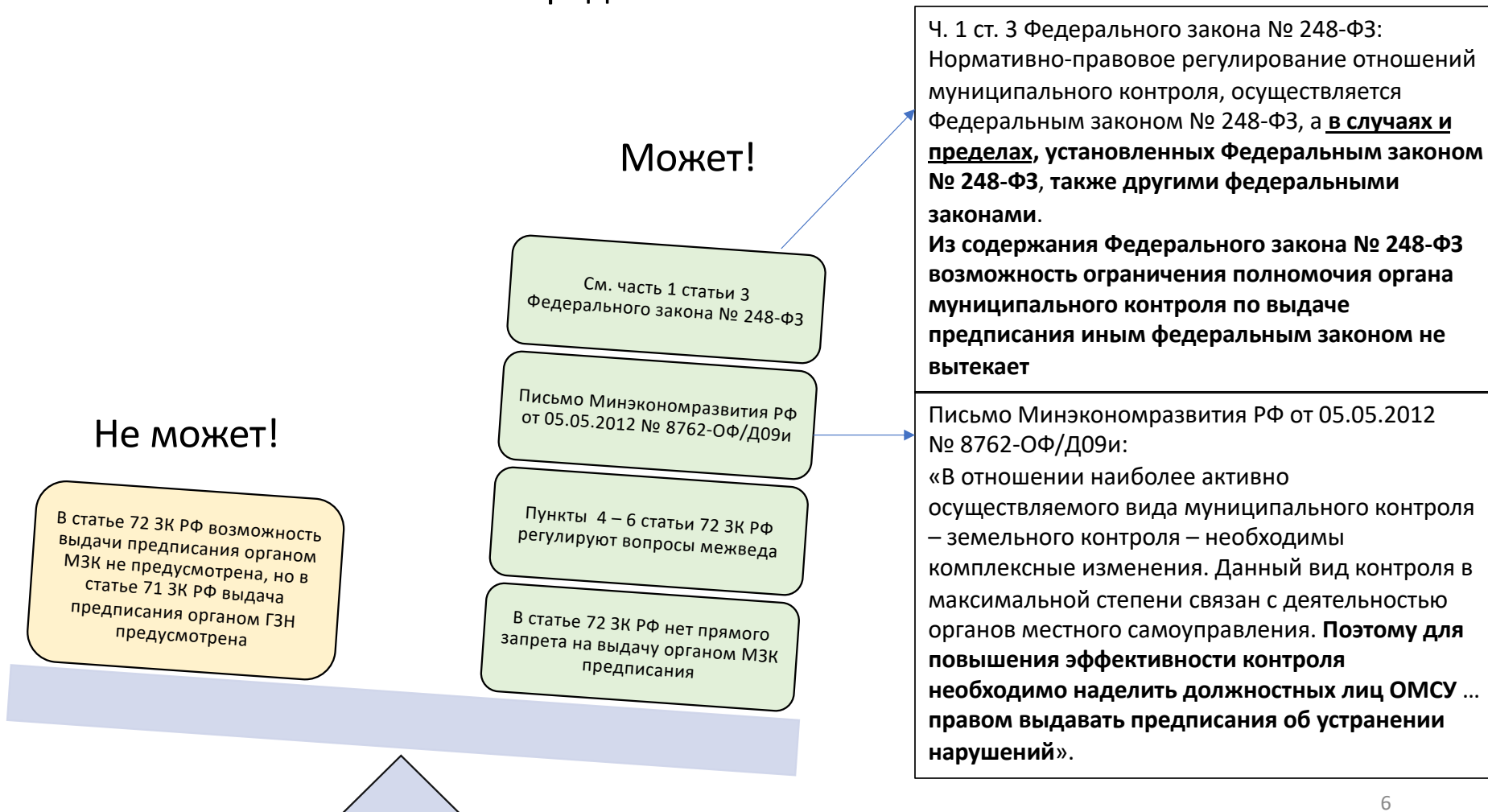
1. При обнаружения на захваченном участке чужого движимого имущества (электроизгородь, заготовленная древесина) размещение инспектором рядом с этим местом **объявления о необходимости устранения нарушения в определенный срок**. В объявлении может быть указано на **применение органом местного самоуправления норм гражданского законодательства в случае неустранения нарушения**.

**См. статьи 226 – 228 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) о приобретении права собственности на брошенную вещь и находку.**

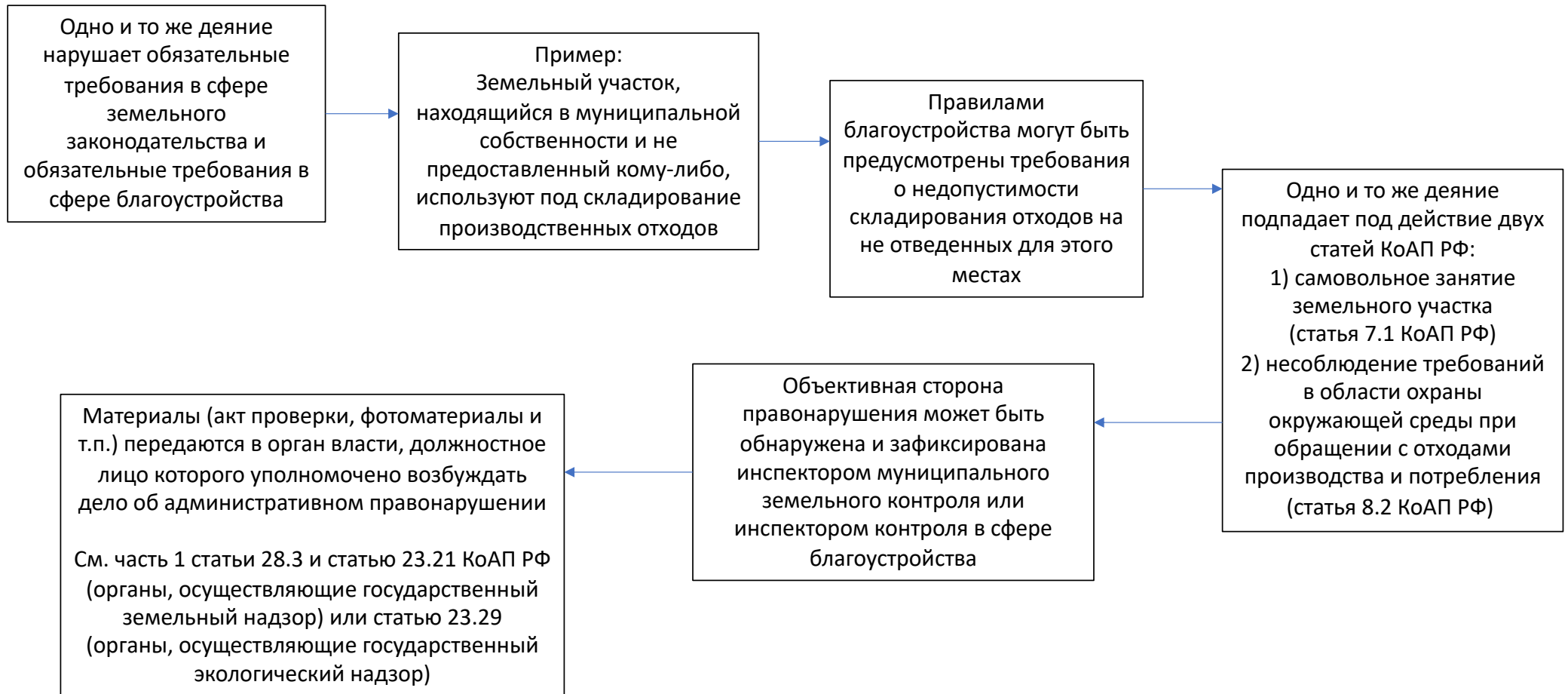
2. При захвате земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, **подача иска о взыскании неосновательного обогащения** в соответствии с Главой 60 ГК РФ.

3. **Обращение контрольного органа в суд с иском о понуждении контролируемого лица к совершению действий, направленных на выполнение обязательных требований**

# 1.4. Может ли инспектор органа муниципального земельного контроля выдавать предписания?

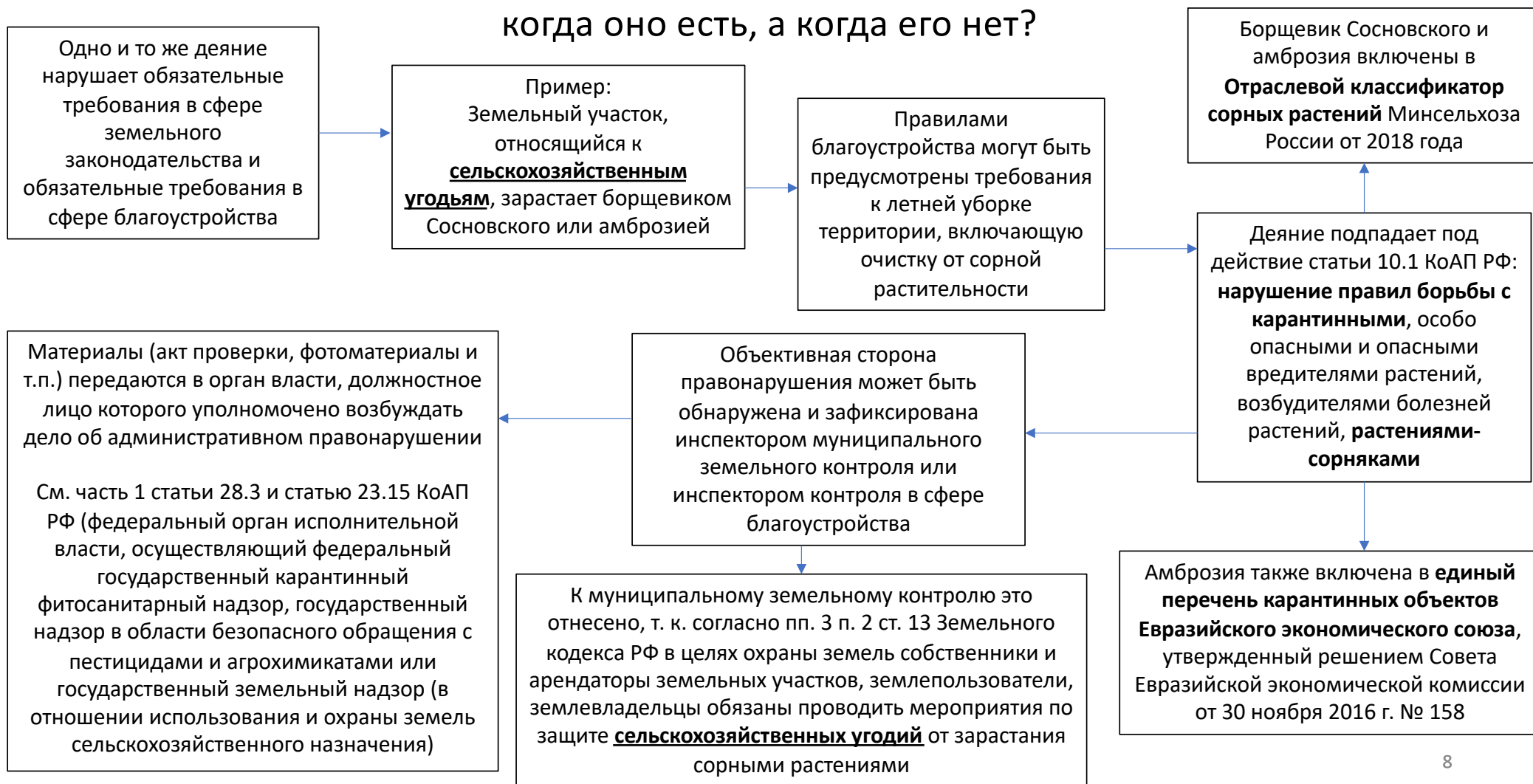


## 1.5. Пересечение видов муниципального контроля: когда оно есть, а когда его нет?

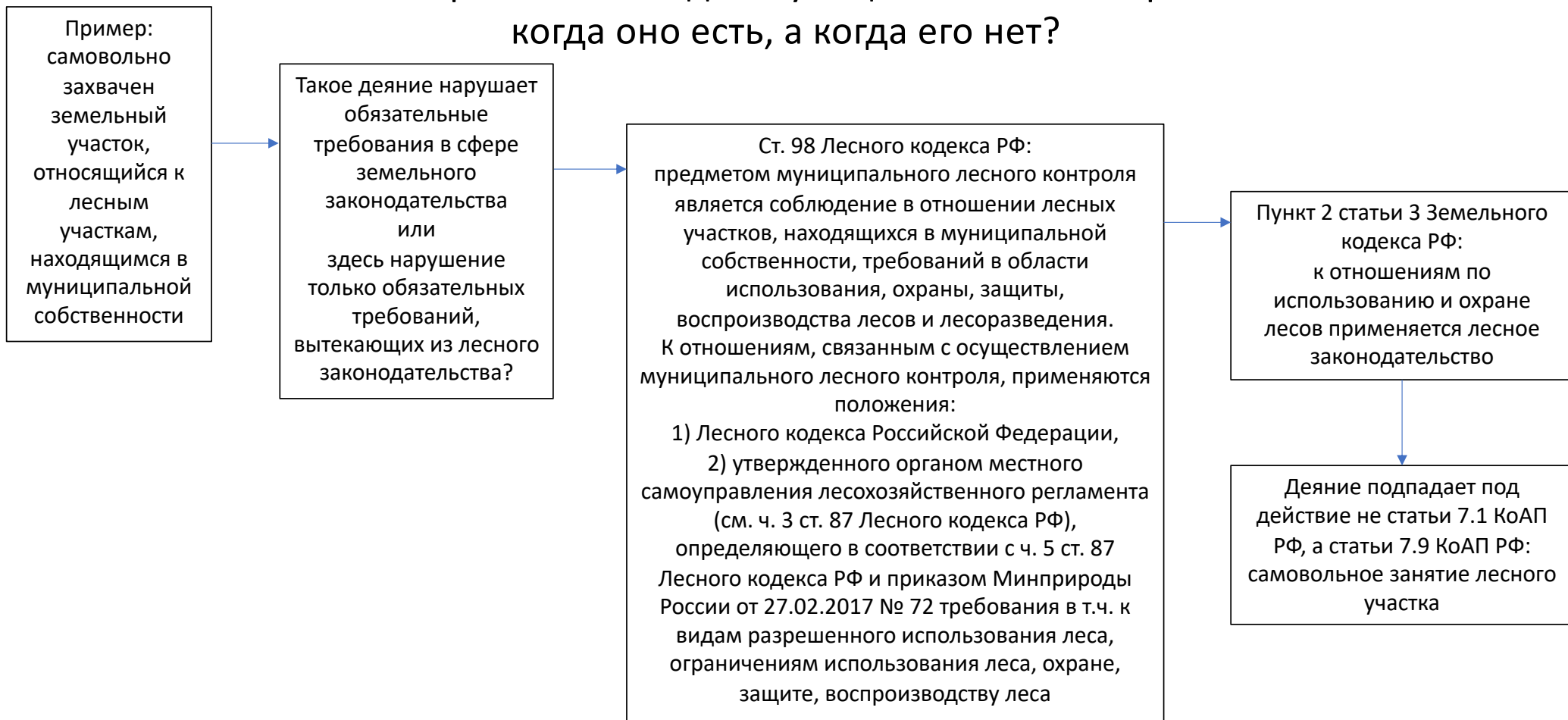




## 1.6. Пересечение видов муниципального контроля: когда оно есть, а когда его нет?



## 1.7. Пересечение видов муниципального контроля: когда оно есть, а когда его нет?



## 1.8. Еще несколько слов о борщевике (два варианта правоприменительной практики)

Состав административного правонарушения определён на федеральном уровне!

Статья 10.1 КоАП РФ:

**нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками**

Материалы (акт проверки, фотоматериалы и т.п.) передаются в орган власти, должностное лицо которого уполномочено возбуждать дело об административном правонарушении

Часть 1 статьи 28.3 и статью 23.15 КоАП РФ (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами или государственный земельный надзор (в отношении использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения)

Состав административного правонарушения определён на региональном уровне!

Пример:

статья 6.11 Закона Московской области от 04.05.2016 № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (состав правонарушения):  
5. Непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского

См., например, Постановление Верховного Суда РФ от 3 марта 2022 г. № 4-АД22-8-К1, допускающее подобную правоприменительную практику

## 1.9. Отдельные вопросы муниципального земельного контроля

**Что делать, если наследники земельного участка фактически вступили в права наследства в соответствии с гражданским законодательством без оформления прав на земельный участок?**

Согласно пункту 2 статьи 1153 ГК РФ **признается, пока не доказано иное, что наследник принял наследство, если он совершил действия, свидетельствующие о фактическом принятии наследства, в частности если наследник:**

- вступил во владение или в управление наследственным имуществом;
- принял меры по сохранению наследственного имущества, защите его от посягательств или притязаний третьих лиц;
- произвел за свой счет расходы на содержание наследственного имущества;
- оплатил за свой счет долги наследодателя или получил от третьих лиц причитавшиеся наследодателю денежные средства.

В соответствии со статьями 1110 и 1112 ГК РФ при наследовании имущество умершего переходит к наследникам в неизменном виде как единое целое.

При этом в состав наследства входят принадлежавшие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности.

**При фактическом принятии наследства наследники имеют права на земельный участок (даже если они пока не оформлены) и несут обязанности, связанные с земельным участком, в т.ч. по соблюдению обязательных требований.**

Таким образом, если наследники используют земельный участок умершего, они – контролируемые лица

## 1.10. Отдельные вопросы муниципального земельного контроля

Каково участие инспекторов муниципального земельного контроля в производстве по делам об административных правонарушениях?

**Ответ на этот вопрос лучше разделить на две части.**

**Нормативным правовым актом какого уровня (только федерального или еще и регионального) установлена административная ответственность?**

Согласно п. 7 ст. 72 Земельного кодекса РФ законодательством субъекта РФ может быть установлена административная ответственность за нарушения требований земельного законодательства. Однако фактическое установление такой административной ответственности законом субъекта РФ сомнительно по следующим причинам.

Согласно разграничению предметов ведения РФ и её субъектов в области законодательства об административных правонарушениях к ведению РФ относится установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (см. пункт 3 части 1 статьи 1.3 КоАП).

Это означает, что если обязанности и запреты установлены федеральными нормативными правовыми актами, то и административная ответственность за их несоблюдение должна устанавливаться именно КоАП РФ, а не законом субъекта РФ.

## 1.11. Отдельные вопросы муниципального земельного контроля

**Нормативным правовым актом какого уровня (только федерального или еще и регионального установлена административная ответственность)?** (продолжение)

Согласно последнему абзацу ст. 42 Земельного кодекса РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, **обязаны выполнять иные (кроме установленных статьей 42 ЗК РФ) требования, предусмотренные Земельным кодексом РФ, федеральными законами.**

Таким образом, **законы субъектов РФ в качестве нормативных правовых актов, которыми могут быть установлены иные обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, не упомянуты.**

Соответственно, **невозможно установить в законах субъектов РФ составы административных правонарушений в сфере земельных отношений без установления обязанностей, неисполнение которых является объективной стороной правонарушений.**

## 1.12. Отдельные вопросы муниципального земельного контроля

Каково участие инспекторов муниципального земельного контроля в производстве по делам об административных правонарушениях?

Вторая часть состоит в ответе на вопрос:

**Кто и по каким составам административных правонарушений КоАП РФ, касающихся нарушения обязательных требований земельного законодательства, уполномочен участвовать в производстве по делам об административных правонарушениях?**

В основном это – должностные лица органов государственной власти.

Исключения в ч. 7 ст. 28.3 КоАП РФ:

**Должностные лица органов местного самоуправления**, перечень которых устанавливается законами субъектов РФ, **при осуществлении муниципального контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях**, предусмотренных:

**частью 1 статьи 19.4 КоАП** (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа муниципального контроля);

**статьей 19.4.1 КоАП** (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок);

**частью 1 статьи 19.5 КоАП** (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица) муниципального контроля, об устранении нарушений законодательства).

Таким образом, **законом конкретного субъекта РФ должны быть установлены должностные лица органов местного самоуправления** (например, органов муниципального земельного контроля), **которые могут составлять протоколы о правонарушениях**, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

## 1.13. Составление уведомления о выявлении самовольной постройки

**Возможно ли составить уведомление о выявлении самовольной постройки, которое направляется в орган местного самоуправления, по итогам выездного обследования?**

В приказе Минстроя России от 19.03.2019 № 169/пр «Об утверждении формы уведомления о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки» говорится

**исключительно о проверке и акте проверки в:**

- форме уведомления о выявлении самовольной постройки согласно приложению № 1 к приказу;
- перечне документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки согласно приложению № 2 к приказу.

**В упомянутый приказ не вносились изменения, в том числе с учетом Федерального закона № 248-ФЗ.**

Часть 2 статьи 55.32 Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ):

**Орган местного самоуправления ... в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения от уполномоченных органов власти, подведомственных им учреждений уведомления о выявлении самовольной постройки и документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, предусмотренных пунктом 1 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязан рассмотреть указанные уведомление и документы и по результатам такого рассмотрения совершить одно из следующих действий:**

- 1) принять решение о сносе самовольной постройки ... в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 2) обратиться в суд с иском о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями;
- 3) **направить ... уведомление о том, что наличие признаков самовольной постройки не усматривается**, в исполнительный орган государственной власти, должностному лицу, в государственное учреждение или орган местного самоуправления, от которых поступило уведомление о выявлении самовольной постройки.



## 1.14. Составление уведомления о выявлении самовольной постройки

**Возможно ли составить уведомление о выявлении самовольной постройки, которое направляется в орган местного самоуправления, по итогам выездного обследования? (продолжение)**

**В первых трёх пунктах** утвержденного приказом Минстроя России от 19.03.2019 № 169/пр Перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, **говорится об акте проверки.**

Но обратите внимание на пункт 4 утвержденного приказом Минстроя России от 19.03.2019 № 169/пр Перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки:

**Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), предоставленные в форме электронного документа или в форме документа на бумажном носителе в виде копии документа, на основании которого сведения внесены в ЕГРН, выписки из ЕГРН или ином виде, установленном в соответствии со статьей 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».**

**Может ли пункт 4 упомянутого перечня применяться самостоятельно?**

**Из содержания части 4 статьи 55.32 ГрК РФ следует, что орган местного самоуправления, принимая решение о сносе самовольной постройки, может и не знать, кем возведена самовольная постройка:**

**В течение семи рабочих дней со дня принятия решения о сносе самовольной постройки ... орган местного самоуправления, принявший соответствующее решение, обязан направить копию соответствующего решения лицу, осуществившему самовольную постройку, а при отсутствии у органа местного самоуправления сведений о таком лице правообладателю земельного участка, на котором создана или возведена самовольная постройка.**

**При выездной проверке может быть проведён опрос контролируемого лица, что предполагает установление лица, которым возведена постройка. Но, как выясняется, однозначное установление такого лица не обязательно.**

## **2. Особенности муниципального контроля в сфере благоустройства**

## 2.1. Особенности привлечения к административной ответственности по Федеральному закону от 14.07.2022 № 290-ФЗ

Ч. 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ):

Дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из **предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ** поводов к возбуждению дела может быть возбуждено **только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки**, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда **и оформления их результатов**, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2 - 3.4 настоящей статьи и статьей 28.6 КоАП РФ

---

В настоящее время согласно положениям о муниципальном контроле в сфере благоустройства, принятым в сельских поселениях, **плановые контрольные мероприятия не проводятся**. Правильно ли это?

Как быть теперь административным комиссиям?

Всевозможные вопросы с объездом территории и воздействия на жителей, захламляющих (засоряющих) территории общего пользования

**Статья 19.6.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за несоблюдение должностными лицами органов местного самоуправления требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

## 2.2. Вопрос о конституционности части 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ)

Вопрос о конституционности части 3.1 ст. 28.1 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ) лучше рассматривать во взаимосвязи с постановлением Правительства России № 336

**Постановление Конституционного Суда РФ от 17.01.2013 № 1-П:**

**«принцип неотвратимости административной ответственности вытекает из принципа справедливости, а также соответствует целям административного наказания и обеспечивает решение конституционно значимых задач законодательства об административных правонарушениях (статья 1.2 КоАП Российской Федерации)»**

Статья 1.2 КоАП Российской Федерации:

**Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.**

**Постановление Конституционного Суда РФ от 21 июля 2021 г. № 39-П:**

«Из перечисленных законодательных и подзаконных норм с очевидностью следует, что при оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств ... должны быть исполнены (соблюдены) все предъявляемые к ним требования.

Следовательно, нарушение хотя бы одного из таких требований, повлекшее по истечении установленных законом сроков неисполнение правил проведения ... свидетельствует о наличии в действиях (бездействии) лица, привлекаемого к ответственности, признаков объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 11.15.2 КоАП РФ.

**Иная интерпретация института административной ответственности ... порождает бы – вопреки конституционным принципам правового государства, верховенства закона, юридического равенства и неотвратимости ответственности – возможность безнаказанного неисполнения в установленный законом срок тех или иных правил (требований), образующих в своей совокупности указанные порядки.**

## 2.3. Стихийные свалки

### **Пункт 36 статьи 1 ГрК РФ:**

**благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, **по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования**, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

### **Возможное регулирование в Правилах благоустройства:**

#### **Запрещается:**

- вывозить и выгружать бытовой, строительный мусор и грунт, промышленные отходы и сточные воды из выгребных ям в места, не отведенные для этой цели администрацией муниципального образования и не согласованные с органами санитарно-эпидемиологического надзора и органом по охране окружающей среды;
- сорить на улицах, площадях и в других общественных местах, выставлять тару с мусором и пищевыми отходами на улицы;
- сбрасывать в водоемы бытовые, производственные отходы и загрязнять воду и прилегающую к водоему территорию;
- сметать мусор на проезжую часть улиц, в ливне-приемники ливневой канализации.

**Складирование твердых коммунальных отходов осуществляется потребителями в местах (на площадках) накопления твердых коммунальных отходов**, определенных договорами на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенными с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта РФ, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ.

## 2.4. Стихийные свалки

**Статья 8.2 КоАП РФ (составы правонарушений):**

1. **Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления**
- 3.1. **Загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автотранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.3 настоящей статьи**
- 3.3. **Действия, предусмотренные частью 3.1 настоящей статьи, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин**

**Статья 8.31 КоАП РФ (состав правонарушения)**

2. **Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса**

**Статья 23.29 КоАП РФ:**

**Органы, осуществляющие государственный экологический надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2, частью 2 статьи 8.31 КоАП**

**Статья 28.3 КоАП РФ:**

1. **Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях** в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.
2. Помимо случаев, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, **протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:**
  - 1) **должностные лица органов внутренних дел (полиции)** - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3.1 – 3.4 статьи 8.2 (в случае непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения либо обращения граждан или организаций), статьей 8.31 КоАП РФ;
  - 8) **должностные лица государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)**, - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3.1 – 3.4 статьи 8.2 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.31 КоАП.

## 2.5. Составление протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства

Ч. 8 ст. 22.2 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ)

**Должностное лицо, непосредственно участвовавшее в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки и возбудившее дело об административном правонарушении** на основании признаков, указывающих на наличие события административного правонарушения и выявленных в ходе проведения указанных контрольного (надзорного) мероприятия, проверки, **не вправе рассматривать дело о таком административном правонарушении**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.6 КоАП РФ (статья 28.6 КоАП РФ – случай назначения административного наказания без протокола при совершении административного правонарушения физическим лицом).

---

**Лица, которые могут составлять протоколы об административных правонарушениях в сфере благоустройства** (за исключением составов правонарушений, предусмотренных КоАП РФ), **определяются законом субъекта РФ.**

Исходя из содержания законов РФ **этиmi должностными лицами могут быть те же инспектора**, но они **после составления протоколов** согласно ч. 8 ст. 22.2 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ) **не могут участвовать в принятии итогового решения о привлечении к административной ответственности.**

Если такие решения принимаются в соответствии с законом субъекта РФ административными комиссиями, то значит инспектора не могут быть в составе административной комиссии или могут быть членами комиссии, но не могут принимать участие в её рассмотрении дел по выявленным ими административным правонарушениям.

## 2.6. Составление протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства

Может ли специалист муниципального земельного контроля составлять протоколы об административном правонарушении в сфере благоустройства?

Может, если такое должностное лицо относится к должностным лицам, которые в соответствии с законом субъекта РФ вправе составлять такие протоколы о предусмотренных таким законом административных правонарушениях. При этом обязательно соблюдение КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ)

---

**Правила благоустройства**, согласно утвержденным приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр методическим рекомендациям **более чем на 75% носят рекомендательный характер**. Всё остальное попадает под действие КоАП РФ или закона субъекта РФ. **Тогда что делать муниципальному контролю?**

Обязательные требования – это именно требования.

Ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ:

**правила благоустройства территории муниципального образования** - муниципальный правовой акт, устанавливающий ... **требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования** ...

Если у вас правила в основном рекомендации, то кто будет их применять и нужны ли вообще такие правила?

Общий подход:

1. **Устанавливаем**, ориентируясь на законодательство, **требования в правилах благоустройства**.
2. Анализируем составы правонарушений, **относящиеся** к благоустройству в КоАП РФ и законе субъекта РФ.
3. Предлагаем при необходимости субъекту РФ закреплять новые составы административных правонарушений в законе субъекта РФ в сфере благоустройства (если они не противоречат КоАП РФ и федеральному законодательству).



## 2.7. Согласование контрольных мероприятий с прокуратурой

При осуществлении контроля в сфере благоустройства в части проверки соблюдения требований по содержанию прилегающей территории (мусор, складирование и т.п.), обязан ли я согласовывать свои действия с прокуратурой и заблаговременно уведомлять контролируемых лиц?

Это зависит от разновидности контрольных мероприятий:

1. Плановые контрольные мероприятия в течение моратория согласно постановлению Правительства России № 336 не проводятся.
2. Если будет проводиться контрольное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом, то согласование с прокуратурой не требуется. Предварительное уведомление контролируемого лица не требуется.
3. Если при внеплановом мероприятии будет взаимодействие с контролируемым лицом, то в пределах моратория согласование с прокуратурой по общему правилу требуется. Исключения из этого правила в пп. «б» п. 3 постановления Правительства России № 336.

Причем согласование прокуратуры может быть получено лишь при согласии органа прокуратуры с тем, что:

- имеется непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
- имеется непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- выявлены индикаторы риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности или индикаторы риска, влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан или индикаторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- имеется необходимость проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. При этом внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного органа информации.

## 2.8. Разговоры с контролируемым лицом, если не проводится контрольное мероприятие с взаимодействием

Если разговаривать во время объездов территории с контролируемым лицом нельзя, а многие нарушения именно в благоустройстве решаются после разговора, то как тогда работать?

Как действовать, если при проведении выездного обследования без взаимодействия, все же происходит контакт с контролируемым лицом?

Часть 1 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ:

**Взаимодействием** контрольных органов, их должностных лиц с **контролируемыми лицами** являются:

- 1) **встречи,**
- 2) телефонные и **иные переговоры** (непосредственное взаимодействие) между инспектором и **контролируемым лицом или его представителем,**
- 3) запрос документов, иных материалов,
- 4) присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (**за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах**).

Встреча, переговоры, расспросы инспектора контролируемым лицом, разумеется, возможны, например, при выездном обследовании. Ориентируемся по ситуации.

**Но не допускается:**

- предъявлять претензии, требования к контролируемому лицу,
- заходить на территорию контролируемого лица без его приглашения. Даже если пригласили, иногда лучше отказаться.

**Лучше инспектору не задавать вопросы контролируемому лицу или делать это с осторожностью.**

**Помните: возможна видеозапись или аудиозапись контролируемым лицом разговора с инспектором.**

**Такая запись не должна указывать на явное превышение полномочий инспектора в сравнении с его действиями, необходимыми для выездного обследования, и обычной вежливостью в общении.**

## 2.9. Вопросы регулирования размещения информационных и рекламных конструкций в правилах благоустройства

**Пункт 36 статьи 1 ГрК РФ:**

**благоустройство территории** - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, в т. ч. **по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.**

Статья 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ:

2. Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства;
- б) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки вывесок

**Пункт 38 статьи 1 ГрК РФ:**

**элементы благоустройства** – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, **различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений**, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, **информационные щиты и указатели**, применяемые как составные части благоустройства территории

Утвержденные приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр методические рекомендации по правилам благоустройства:

**7.2. В правила благоустройства рекомендуется включать положения по созданию дизайн-кода населенного пункта, в т.ч. требования по содержанию и поддержанию привлекательного визуального облика внешних поверхностей зданий, строений, сооружений, в т.ч. в отношении витражей, витрин, а также правила размещения на них оборудования и конструкций, в т.ч. средств размещения информации, рекламы, вывесок.**

См. также **пункт 7.4 и раздел 11** утвержденных приказом Минстроя России методических рекомендаций

## 2.10. Вопросы регулирования размещения рекламных конструкций в правилах благоустройства

**БУДЬТЕ ОСТОРОЖНЫ** с регламентацией размещения рекламных конструкций в правилах благоустройства!

См. статью 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»:

Особые **предписания для демонтажа рекламных конструкций**. Эти предписания не путайте с предписаниями по Федеральному закону № 248-ФЗ.

5.8. **Схема размещения рекламных конструкций должна** соответствовать документам территориального планирования и **обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности.**

15. Решение об отказе в выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции должно быть мотивировано и принято **органом местного самоуправления муниципального района, органом местного самоуправления муниципального округа или органом местного самоуправления городского округа** исключительно по следующим основаниям:

4) **нарушение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселения или городского округа.**

**Органы местного самоуправления муниципальных районов, органы местного самоуправления муниципальных округов или органы местного самоуправления городских округов вправе определять типы и виды рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории соответствующего муниципального образования или части его территории, в том числе требования к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки поселений или городских округов**

## 2.11. Проблемы выдачи разрешений на осуществление земляных работ и порубочного билета

Из постановлений Правительства Российской Федерации, определяющих исчерпывающие процедуры в сферах строительства, выдача разрешения на осуществление земляных работ и порубочного билета исключены

Согласно части 7 статьи 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» **обязательные требования, предусматривающие установление в отношении граждан и организаций разрешительных режимов (в формах получения согласований, заключений и иных разрешений), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации**

### **БОЛЕЕ ТОГО!**

Постановлением Правительства России от 17.08.2022 № 1431 внесены изменения в постановление Правительства России от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» и **теперь в едином реестре учета лицензий (разрешений) теперь подлежат учету:**

лицензирование;

аккредитация;

аттестация;

государственная регистрация;

включение в государственный реестр;

выдача заключения, свидетельства;

**выдача разрешения (допуска);**

сертификация;

**утверждение (согласование) отдельных действий или документов;**

выдача экспертизы

## 2.12. Правила благоустройства и регламентация осуществления земляных работ и порубочного билета

Часть 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ :

Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) **содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;**
- 3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после **проведения земляных работ;**
- 5) **организации озеленения** территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;
- 12) **порядка проведения земляных работ**

Возможно, следует в правилах благоустройства урегулировать вместо разрешительных процедур уведомительные порядки, предшествующие осуществлению земляных работ и удалению зеленых насаждений хотя бы на территориях общего пользования в случаях, когда земляные работы и удаление зеленых насаждений не связаны со строительством

### **3. Особенности муниципального жилищного контроля**

### 3.1. Осмотр жилых помещений не допускается. Что делать?

Неприкосновенность жилища предусмотрена частями 2 и 3 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ):

**Никто не вправе проникать в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях граждан иначе как в предусмотренных ЖК РФ целях и в предусмотренных другим федеральным законом случаях и в порядке или на основании судебного решения.**

Проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях граждан допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках либо иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, пресечения совершаемых преступлений или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая.

В соответствии с частью 4 статьи 76 и частью 4 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ **осмотр и досмотр не могут проводиться в отношении жилого помещения**, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.

Положениями ЖК РФ **указанная возможность в рамках осуществления регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля не установлена.**

**НО!**

**Помним про отграничение муниципального контроля от контроля за соблюдением условий договоров!**



## 3.2. Осмотр жилых помещений согласно договору

Осмотр жилого помещения применим только в силу договора или на основании судебного решения

Ч. 2 ст. 63 ЖК РФ: типовой договор социального найма жилого помещения утверждается Правительством Российской Федерации

Утвержденный постановлением Правительства РФ от 21.05.2005 № 315 Типовой договор социального найма жилого помещения:

**4. Наниматель обязан:**

л) допускать в заранее согласованное сторонами договора время в занимаемое жилое помещение работников Наймодателя или уполномоченных им лиц, представителей органов государственного надзора и контроля для осмотра технического и санитарного состояния жилого помещения, санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем, для выполнения необходимых ремонтных работ, в случае расторжения договора, **а для ликвидации аварий – в любое время;**

**8. Наймодатель вправе:**

б) **требовать допуска в жилое помещение в заранее согласованное сторонами настоящего договора время своих работников или уполномоченных лиц для осмотра технического и санитарного состояния жилого помещения, санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем, для выполнения необходимых ремонтных работ, в случае расторжения договора, а для ликвидации аварий – в любое время;**

В старых (уже отмененных) нормативных актах, утверждающих примерные и типовые формы договоров, также были отражены положения о допуске в жилое помещение!

В утвержденной приказом Минстроя России от 20.08.1996 № 17-113 примерной форме договора социального найма жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищного фонда:

**Наймодатель вправе:**

**6.4. Производить осмотры состояния инженерного оборудования в жилом помещении нанимателя, поставив последнего в известность о дате и времени такого осмотра.**

В утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 25.09.1985 № 415 Типовом договоре найма жилого помещения в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда в РСФСР:

**Наймодатель обязуется:**

**в) систематически производить осмотр жилых домов и жилых помещений.**

### 3.3. Осмотр жилых помещений

Таким образом, **сначала ищем договор и пробуем осмотреть жилое помещение согласно договору.**

Если в договорах положений о праве (обязанности) наймодателя по осмотру нет или наниматель не предоставил возможности осмотреть жилое помещение,

то остается только обращение в суд об обязанности нанимателя обеспечить доступ представителям контрольного органа в жилое помещение для проведения обследования, например, с целью проверки наличия или отсутствия перепланировки и (или) переоборудования.

Но для этого должно быть веское основание – например, жалоба заинтересованного лица, проживающего в том же доме и беспокоящегося о своей безопасности

### 3.4. Осмотр жилых помещений по решению суда

При исполнении решения суда (ранее судом удовлетворены иски о предоставлении доступа в муниципальное жилье) совместно с судебным приставом-исполнителем будет осуществлен выезд в муниципальное жилье, с целью проведения проверки на предмет надлежащего содержания.

**Может ли инспектор муниципального жилищного контроля выезжать на проведение данной проверки?**

**На основании каких документов?**

**Какой документ и кем должен быть составлен по результатам проверки в случае выявления нарушения и или его отсутствия, учитывая требования постановления Правительства РФ № 336?**

**Осмотр может быть осуществлен в рамках исполнительного производства, но это уже не тот осмотр, что по Федеральному закону № 248-ФЗ!**

**Может быть фотофиксация (если пристав и сам наниматель помещения (жилец) разрешат)**

**Смотрим Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»**

**Статья 48:** лицами, участвующими в исполнительном производстве, являются:

1) **взыскатель** и должник (далее также - стороны исполнительного производства).

**Часть 3 статьи 49:** Взыскателем является гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ.

**Часть 1 Статьи 50:** Стороны исполнительного производства вправе знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, **заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий**, давать устные и письменные объяснения в процессе совершения исполнительных действий, приводить свои доводы по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействие), а также имеют иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве. До окончания исполнительного производства стороны исполнительного производства вправе заключить мировое соглашение, соглашение о примирении, утверждаемые в судебном порядке.

**Часть 1 и 2 статьи 54:** Полномочия руководителей организаций и органов, действующих от их имени, подтверждаются представленными ими судебному приставу-исполнителю документами, удостоверяющими их служебное положение, а также учредительными и иными документами.

**Доверенность, выдаваемая от имени организации другому лицу, должна быть подписана руководителем или иным уполномоченным на то лицом и скреплена печатью организации (при наличии печати).**

**Часть 1 статьи 59:** Участие понятых обязательно при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, связанных с вскрытием нежилых помещений, занимаемых должником или другими лицами либо принадлежащих должнику или другим лицам, **жилых помещений, занимаемых должником, осмотром имущества должника**, наложением на него ареста, а также с изъятием и передачей указанного имущества. В других случаях понятые приглашаются по усмотрению судебного пристава-исполнителя.

**Часть 1 статьи 61:** В качестве специалиста (специалистов) для участия в исполнительном производстве по инициативе судебного пристава-исполнителя или по просьбе сторон исполнительного производства может быть привлечено не заинтересованное в исходе исполнительного производства лицо, обладающее специальными знаниями, о чем судебным приставом-исполнителем выносится постановление.

### 3.5. Может ли муниципальный инспектор составлять протокол об административном правонарушении?

Это вряд ли.

Для составления протокола об административном правонарушении необходимо, чтобы состав этого правонарушения в жилищной сфере был предусмотрен законом субъекта РФ.

И этим же законом РФ нужно определить перечень должностных лиц органов муниципального контроля в качестве уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Однако составы административных правонарушений в жилищной сфере (и соответственно уполномоченные на составление протоколов должностные лица) определяются КоАП РФ:

**Статья 7.21 КоАП РФ (составы административных правонарушений):**

1. Порча жилых помещений или порча их оборудования либо использование жилых помещений не по назначению
2. Самовольные переустройство и (или) перепланировка помещения в многоквартирном доме

**Статья 7.22 КоАП РФ (состав административного правонарушения):**

**Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений** либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением

**Статья 23.55 КоАП РФ:**

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный жилищный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21, 7.22 КоАП РФ.

**Статья 28.3 КоАП РФ:**

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

## 3.6. Исключаем предмет лицензионного контроля из муниципального жилищного контроля

Как проверить требования к деятельности организаций и предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами?

Никак! Это – лицензионный контроль!

Часть 2 статьи 196 ЖК РФ: Предметом регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами является соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Пункт 7 части 1 статьи 193 ЖК РФ:

Лицензионными требованиями являются, в т.ч. иные требования, установленные Правительством Российской Федерации.

Утвержденное постановлением Правительства России от 28.10.2014 № 1110 Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами:

**3. Дополнительными лицензионными требованиями к лицензиату являются:**

а) **соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 ЖК РФ (здесь практически весь набор обязательных требований, так как согласно части 2.3 статьи 161 ЖК РФ при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов - и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, - за предоставление коммунальных услуг;**

б) **исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, предусмотренных частью 2 статьи 162 ЖК РФ (то есть управляющая организация обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 ЖК РФ, обеспечить готовность инженерных систем, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность).**

Как следует из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 06.09.2021 № 309-ЭС21-14606, в отношении лицензиатов органами государственного жилищного надзора реализуется лицензионный контроль.

### 3.7. Отдельные вопросы муниципального жилищного контроля

**Будет ли являться объектом муниципального жилищного контроля проверка исполнения договора социального найма – осуществление своевременной оплаты за пользование коммунальными услугами (долги за коммунальные услуги)?**

**Нет. Помним про отграничение муниципального контроля от контроля за исполнением договора!**

**См. п. 4 Типового договора социального найма:**

**Наниматель обязан:**

**з) своевременно и в полном объеме вносить в установленном порядке плату за жилое помещение и коммунальные услуги по утвержденным в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам и тарифам.**

---

**Будет ли являться объектом муниципального жилищного контроля проверка специализированного жилого фонда, предоставленного детям-сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей?**

Во-первых, специализированный жилищный фонд должен быть муниципальным фондом (например, в силу переданных законом субъекта РФ органам местного самоуправления соответствующих государственных полномочий).

Во-вторых, снова **отграничение муниципального контроля от контроля за исполнением договора**

Утвержденный постановлением Правительства РФ от 28.06.2013 № 548 Типовой договор найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

**8. Наниматель обязан:**

**8) допускать в жилое помещение представителя Наймодателя для осмотра технического состояния жилого помещения, санитарно-технического и иного оборудования, находящегося в нем, а также для выполнения необходимых работ**

## 3.8. Отдельные вопросы муниципального жилищного контроля

Как в рамках муниципального жилищного контроля может проводиться проверка требований к формированию фондов капитального ремонта, если наниматели не оплачивают капитальный ремонт, а платит собственник – муниципальное образование?

Фактически никак.

Обязательное требование действительно есть:

Часть 1 статьи 170 ЖК РФ: взносы на капитальный ремонт уплачиваются собственниками помещений в многоквартирном доме.

И как предмет муниципального контроля соблюдение требований к формированию фондов капитального ремонта применительно к муниципальному жилищному фонду вроде как упомянуто в пункте 2 части 1 и части 4 статьи 20 ЖК РФ.

Более того! Часть 3 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ:

Органы местного самоуправления выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля.

Пункт 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

3) здания, помещения, ... другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

**НО!**

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ его положения применяются к организации и осуществлению контроля за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий.

У нас по Федеральному закону № 131-ФЗ есть такие вопросы местного значения, как:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- обеспечение нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также **иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.**

Статья 14 ЖК РФ:

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относятся:

10) иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений ЖК РФ, другими федеральными законами, а также законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

В отношении реализации полномочий органов местного самоуправления Федеральный закон № 248-ФЗ не применяется.

### 3.9. Какова же роль муниципального жилищного контроля при существующих ограничениях?

1. Осмотр жилых помещений муниципального жилищного фонда отдельно по договорам или в рамках исполнения судебных решений по особой процедуре
2. Надлежащее содержание общего имущества многоквартирных домов зачастую предмет лицензионного контроля (впрочем, не всегда – смотрим часть 2 статьи 161 ЖК РФ о выборе способа управления многоквартирным домом)
3. При осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении жилых помещений, используемых гражданами, плановые контрольные мероприятия не проводятся (часть 7 статьи 20 ЖК РФ)
4. Протоколы об административных правонарушениях не составляются

Чем же тогда заниматься?! В основном профилактикой?

**Статья 58 Федерального закона № 248-ФЗ:**

1. Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:
  - 1) **при поступлении** обращений (заявлений) граждан и организаций, **информации от** органов государственной власти, **органов местного самоуправления.**

Постановление Правительства России № 336 (в редакции постановления Правительства РФ от 17.08.2022 № 1431):

В 2022 году проводятся внеплановые контрольные мероприятия:

- б) **без согласования с органами прокуратуры в рамках регионального государственного лицензионного контроля** за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и **регионального государственного жилищного контроля (надзора) в случае поступления жалобы (жалоб) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав.**



## **4. Особенности муниципального дорожно-транспортного контроля**

## 4.1. Предмет муниципального дорожно-транспортного контроля

Часть 5 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) :

**Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее также – муниципальный дорожно-транспортный контроль) является соблюдение обязательных требований:**

**1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения (далее также – дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля):**

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

**2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок (далее также – транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля).**

## 4.2. Дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 1 части 5 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ:

Соблюдение обязательных требований:

**1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:**

**а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;**

**б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.**

1. Помним про отграничение предмета контроля по муниципальным контрактам (например, муниципального контракта на осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог) от муниципального контроля за соблюдением обязательных требований

2. Часть 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ: положения указанного Закона применяются к организации и осуществлению контроля **за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий**

## 4.3. Дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 1 части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) :

**Предметом муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения (далее здесь – муниципальные дороги) к:**

- эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах муниципальных дорог;
- содержанию муниципальных дорог в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

**Можно проверять соблюдение следующих обязательных требований к муниципальным дорогам:**

**1) в части объектов дорожного сервиса:**

- оборудованы ли такие объекты стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с муниципальной дороги (см. ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах ...» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ);
- внесена ли плата за оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к муниципальной дороге (ч. 7 и 9 ст. 22 Федерального закона № 257-ФЗ);

**2) в части содержания муниципальной дороги:**

**2.1) соблюдается ли запрет на осуществление в границах полосы отвода муниципальной дороги следующих действий** (ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 257-ФЗ):

- на работы, не связанные со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием муниципальной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса?
- на размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания муниципальной дороги, ее строительства, реконструкции, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса?
- на распашку земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода муниципальной дороги или ремонту муниципальной дороги, ее участков?
- на выпас животных, их прогон через муниципальную дорогу вне специально установленных мест, согласованных с владельцем муниципальной дороги?
- на установку рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения?
- на установку информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности?

**2.2) выдано ли специальное разрешение на движение по муниципальной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки** (за исключением транспортного средства, осуществляющего международные автомобильные перевозки) тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов? (ч. 2, 10 ст. 31 Федерального закона № 257-ФЗ, пункт 2 Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.01.2020 № 67)

## 4.4. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 2 части 5 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ:

**Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок**

**Таким образом, смотрим предмет федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок и оцениваем, какие обязательные требования могут быть предметом муниципального контроля**

**НО!**

Снова помним про отграничение предмета контроля по муниципальным контрактам и другим соглашениям (соглашениям муниципально-частного партнерства, концессионным соглашениям) от муниципального контроля за соблюдением обязательных требований

П. 16 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом ...» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ):  
**вид регулярных перевозок – регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.**

Ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 220-ФЗ:

Осуществление **регулярных перевозок** пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством:

- 1) **заклучения** уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе ... с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ;
- 2) **заклучения** в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, ..., - в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения.

## 4.5. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

Пункты 18 и 19 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ:

18) **регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам** - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком;

19) **свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок** - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по **нерегулируемым тарифам** по маршруту регулярных перевозок

Часть 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ:

**Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам** по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Часть 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ:

**Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.**

Часть 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ:

4. **Допускается установление** законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, **муниципальным нормативным правовым актом требований** к лицам, осуществляющим **регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам**, исходя из:

- 1) **максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок** по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;
- 2) **максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации) ...;**
- 3) **обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок.** Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;
- 4) **обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;**
- 5) **обязанности информирования** в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом **сроки** уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки.**

## 4.6. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

Пункты 5 и 7 части 2 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ:

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

5) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

е) к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу в целях беспрепятственного осуществления регулярных перевозок;

7) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

8) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

а) к организации работы водителей транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем:

проведения стажировки водителей;

проведения соответствующих инструктажей водителей в целях обеспечения их оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки;

повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

б) к организации мероприятий по соблюдению установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей, проверяемого в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

г) к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей транспортных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов-изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством;

10) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

11) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

12) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

## 4.7. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

**Примеры обязательных требований по регулярным перевозкам в утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее здесь – Правила):**

3. Расписание регулярных перевозок (далее - расписание) определяется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена остановка транспортного средства для посадки (высадки) пассажиров, при установлении или изменении такого маршрута регулярных перевозок, осуществляемом в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.
4. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.
10. Перевозчик обеспечивает информирование пассажиров об остановочных пунктах, в том числе по требованию.
17. На транспортных средствах, используемых для регулярных перевозок пассажиров и багажа, перевозчиком размещаются указатели маршрута регулярных перевозок:
  - а) над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла;
  - б) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства;
  - в) на заднем окне транспортного средства.
18. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла, содержит наименования начального и (или) конечного остановочных пунктов и номер маршрута регулярных перевозок.
19. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый на правой стороне кузова по ходу транспортного средства, содержит номер маршрута регулярных перевозок, а также наименования начального, конечного и одного или нескольких промежуточных остановочных пунктов.
20. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый на заднем окне транспортного средства, содержит номер маршрута регулярных перевозок.
22. Указатели маршрута регулярных перевозок, указанные в пункте 18 Правил, должны быть в темное время суток освещены.
24. Внутри транспортного средства, используемого для регулярных перевозок, перевозчиком размещается следующая обязательная информация:
  - а) наименование, адрес и номер телефона перевозчика, фамилия водителя, а при наличии кондуктора - также фамилия кондуктора;
  - в) стоимость проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа;
  - з) права и обязанности пассажиров согласно Правилам.



## 4.8. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

**Требуется ли для осуществления муниципального контроля установление муниципальными нормативно-правовыми актами дополнительных обязательных требований в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок?**

**Это решать вам.**

**Регламентация на федеральном уровне достаточно подробная. Так нужно ли её дополнять?**

Статья 2 Федерального закона № 220-ФЗ:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 220-ФЗ, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.
3. **Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.**

## 4.9. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

Муниципальный контроль осуществляется в виде плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые контрольные мероприятия проводятся 1 раз в 3 года (категория умеренного риска) либо 1 раз в 2 года (категория среднего риска).

В городском округе осуществляют перевозки по муниципальным маршрутам 11 коммерческих организаций и 2 муниципальных предприятия.

Вопросы:

**Каков механизм реализации муниципального контроля за соблюдением обязательных требований после очередной плановой проверки при отсутствии новых проверяемых лиц и отсутствии оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий?**

**А нужна ли вообще здесь система управления рисками? Может, нужно отказаться от неё?**

Стоит обратить внимание на статью 67 Федерального закона № 248-ФЗ применительно к контролю за регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам:

1. Под контрольной закупкой понимается контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям.

3. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр;

2) эксперимент.

4. Контрольная закупка (за исключением дистанционной контрольной закупки) должна проводиться в присутствии двух свидетелей или двух инспекторов либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости в целях фиксации процесса контрольной закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись. (вместе с тем при осмотре должна быть видеозапись, см. часть 2 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ)

5. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

7. После завершения контрольной закупки (за исключением дистанционной контрольной закупки) инспектор объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу, его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении контрольной закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа.

## **5. Ответы на вопросы, поступившие на предыдущем вебинаре**

## 5.1. В условиях моратория, целесообразен ли ежегодный план плановых мероприятий в рамках муниципального контроля на 2023 год?

**Озвученная позиция представителем Минэкономразвития России на совещании по вопросам контрольно-надзорной деятельности от 15.08.2022:**

**В соответствии с поручением Президента Российской Федерации готовится нормативный правовой акт, согласно которому ежегодные планы в сферах муниципального контроля на 2023 год должны быть подготовлены лишь в отношении объектов муниципального контроля, отнесенных к объектам чрезвычайно высокого и высокого рисков.**

**Если положением о муниципальном земельном контроле предусмотрено применение системы управления рисками, но отсутствуют чрезвычайно высокий и высокий риски, то формирование пустого ежегодного плана на 2023 год не требуется. Это следует из пункта 3.13 протокола совещания Минэкономразвития России от 15.08.2022 № 36-Д24.**

**Если контролируемое лицо, в отношении которого на 2023 год запланировано контрольное мероприятие (с учетом вышеуказанного требования), не позднее чем за 2 месяца до даты начала его проведения обратилось в контрольный орган с заявлением о проведении профилактического визита, контрольный орган согласовывает с контролируемым лицом дату проведения профилактического визита и проводит такой визит не позднее, чем за месяц до контрольного мероприятия.**

**В ежегодные планы в сферах муниципального контроля на 2023 год не могут быть включены контролируемые лица из реестра аккредитованных ИТ-компаний.**

**Если в отношении объекта контроля последнее плановое контрольное мероприятие должно было быть проведено, но не проводилось на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих запрет (ограничение) на проведение плановых контрольных мероприятий в 2020–2022 годах, такое контрольное мероприятие считается проведенным. Соответственно, это обстоятельство должно учитываться при определении периодичности плановых контрольных мероприятий в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков при составлении ежегодного плана на 2023 год.**

## 5.2. Вопросы по профилактическим мероприятиям

Вопрос по вынесению предостережений при однозначном нарушении обязательных требований.

Можем ли выносить предостережение на уже открывшийся объект (например магазин), т.е. факт нарушения уже свершился. Если да, то на каком основании? От чего мы его предупреждаем?

Ответы в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ:

Объявление предостережения возможно в том числе **при наличии признаков нарушений обязательных требований**; контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение не только о недопустимости нарушения обязательных требований, но и **предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований**

---

В предостережении указываем срок на принятие мер об устранении нарушений?

Прокуратура внесла представление, указывая на то, что мы подменяем предостережение предписанием и не должны указывать срок в предостережении.

Форма предостережения не предусматривает срок исполнения. Как же тогда они будут исполняться и нами контролироваться?

Сколько раз и через какой промежуток времени можно выписывать предостережения одному и тому же лицу?

Можно ли выдавать предостережение, без каких-то контрольно-надзорных мероприятий?

### 5.3. Вопросы по системе управления рисками

Как при помощи индикативных показателей, «увеличить критерий» риска объекта недвижимости, если в положении о муниципальном контроле четко прописано, какие категории земель относятся к определенной категории риска и это – средний риск, умеренный риск, низкий риск?

**Вы сами решаете, к какому уровню риска отнести группу объектов.**

Если сочтете целесообразным **отнести объекты среднего риска к высокому риску** (соответственно, исключив категорию среднего риска или сделав перенос группы объектов умеренного риска в группу среднего риска), **то это ваше право.**

---

**Система управления рисками в муниципальном земельном контроле у нас не применяется. Соответственно плановые контрольные мероприятия проводиться не могут. Тем не менее, Россельхознадзор настоятельно рекомендует составлять планы выездных обследований. Правомерны ли такие рекомендации?**

**В этих рекомендациях нет ничего зазорного. Россельхознадзор же не настаивают на вводе плановых контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируруемыми лицами** (это как раз и предполагало бы применение системы управления рисками).

Скорее всего, речь идет о применении части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой **контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся** должностными лицами контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, **включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа.**

Системное толкование положений абзаца первой части 1 и части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что в части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ **применительно к «планам работы контрольного органа» имеется в виду не план проведения контрольных мероприятий на очередной календарный год, подлежащий согласованию с органами прокуратуры, а иной план, например, план текущей работы контрольного органа.**

Скорее всего, Россельхознадзор имеет в виду этот план.

## 5.4. Вопрос по предварительному уведомлению

Что в Федеральном законе № 248 подразумевается под «предварительным уведомлением» (например, в ч.4 ст.70, ч.5 ст.67, ч.5 ст.68)?

Это за сколько – предварительно – за день, за час, за неделю?

См. Часть 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ:

**О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется** путем направления копии решения о проведении выездной проверки **не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала** ..., если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

Части 5 и 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ:

**5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.**

**6. Контролируемое лицо вправе отказаться** от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган **не позднее чем за три рабочих дня** до даты его проведения.

Обращаем внимание:

все приведенные в вопросе положения касаются проведения контрольных мероприятий без предварительного уведомления (ч.4 ст.70, ч.5 ст.67, ч.5 ст.68).

**Но в случае с инспекционным визитом (ч.4 ст. 70) рекомендуем все-таки предварительное уведомление делать!**

## 5.5. Другие вопросы

**Можно ли оформить результат выездного обследования актом с приложением фототаблицы?**

**Если нарушены обязательные требования и фотографии это фиксируют, то не только «можно», но и желательно это оформить (но не обязательно).**

Только нужно помнить, что согласно части 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ **в случаях, установленных положением о виде контроля, для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.** При этом порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств устанавливается положением о виде контроля.

---

**Что такое «степень устранения риска причинения вреда»?**

Такое словосочетание в Федеральном законе № 248-ФЗ встречается только один раз – в пункте 2 части 2 статьи 30:

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

2) **индикативные показатели видов контроля**, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, **характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов**, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

По сути, речь идет о каких-то **измеримых показателях причинения вреда или риска такого причинения в соотношении с затраченными на муниципальный контроль трудовыми и финансовыми ресурсами.**



## 5.6. Вопросы рассмотрения обращений со сведениями о причинении или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

**Если поступило обращение (жалоба), нужно ли оформлять задание для проведения контрольного мероприятия без взаимодействия для дальнейшего оформления предостережения?**

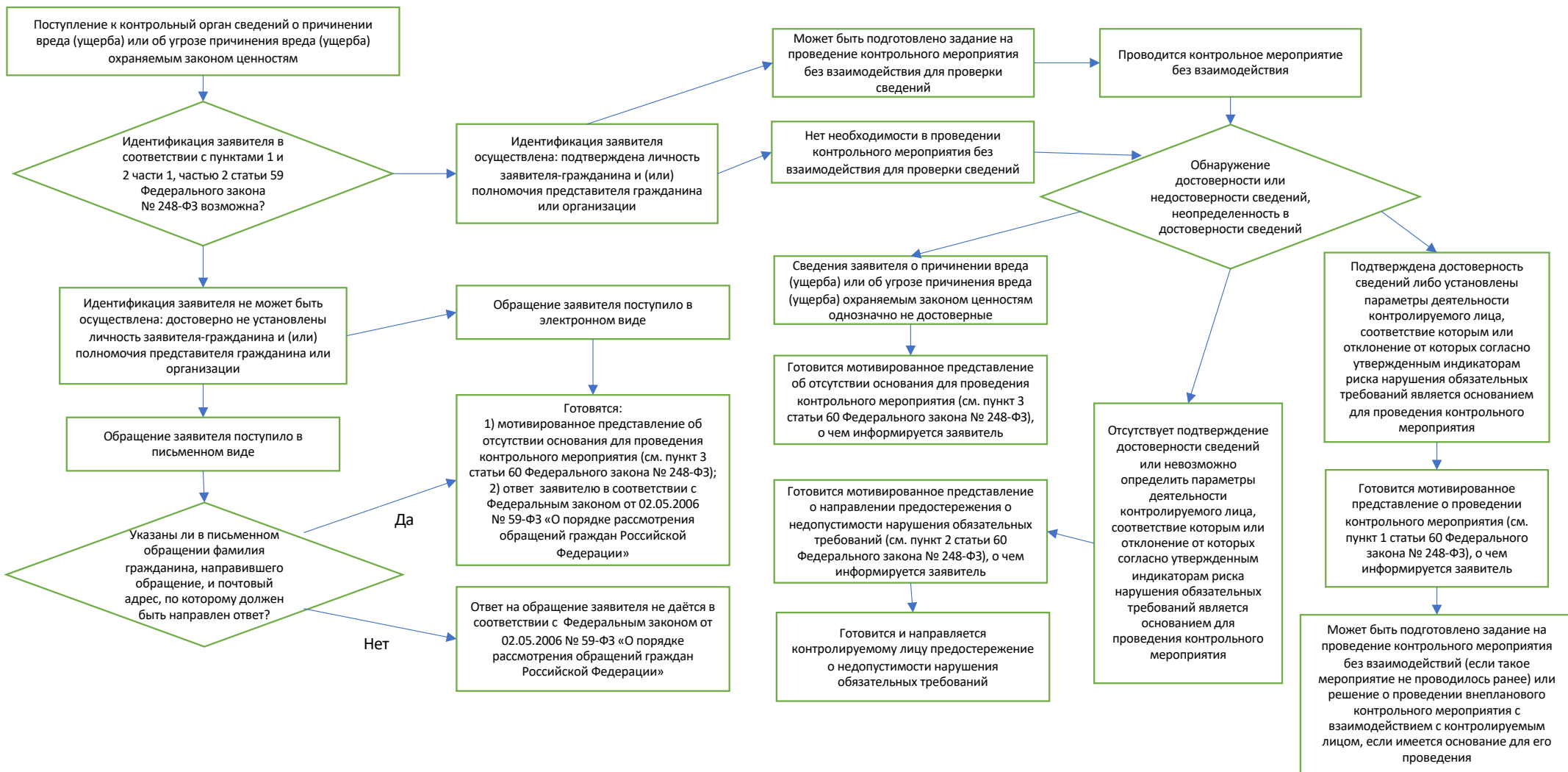
**Это не обязательно, но возможно**

---

**Рассматривается ли анонимное обращение (заявление) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям?**

**Подробные ответы см. в схеме, приведенной в следующем слайде**

## Алгоритм рассмотрения поступивших от граждан, организаций сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям



Спасибо за внимание!

Контактные данные:

Славецкий Дмитрий Валерьевич +7(927) 209-40-41,

Попова Екатерина Евгеньевна +7(927) 267-44-48

Часовой пояс Самарской области: МСК +1

E-mail: slavetsky\_sgd@mail.ru, [smo.samregion@gmail.com](mailto:smo.samregion@gmail.com), ekars@mail.ru