

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте,  
городском наземном электрическом транспорте и в дорожном  
хозяйстве: основные подходы, проблемы осуществления  
и пути их решения

Славецкий Дмитрий Валерьевич,  
исполнительный директор Ассоциации  
«Совет муниципальных образований Самарской области»

Вопросы и отзывы прошу направлять сюда: slavetsky\_sgd@mail.ru



Личная страница Д.В. Славецкого  
в «ВКонтакте»

[https://vk.com/dmitriy\\_slavetskiy\\_63?ysclid=lmfr36ho5l15943856](https://vk.com/dmitriy_slavetskiy_63?ysclid=lmfr36ho5l15943856)

## 1.1. Предмет муниципального дорожно-транспортного контроля

Часть 5 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) :

**Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве** (далее также – муниципальный дорожно-транспортный контроль) является соблюдение обязательных требований:

- 1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения** (далее также – дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля):
  - а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
  - б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.
  - в) к осуществлению проезда транспортных средств по **платным автомобильным дорогам** общего пользования местного значения, **платным участкам автомобильных дорог** общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства (**этот пункт вступает в силу с 1 сентября 2024 года**);
- 2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, НЕ относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок** (далее также – транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля).

## 1.2. Дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 1 части 5 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ:

Соблюдение обязательных требований:

**1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:**

**а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;**

**б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них** (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

1. Помним про **отграничение предмета контроля по муниципальным контрактам** (например, муниципального контракта на осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и (или) содержанию автомобильных дорог) **от муниципального контроля за соблюдением обязательных требований**

2. Часть 2 статьи 2 Федерального закона № 248-ФЗ: положения указанного Закона применяются к организации и осуществлению контроля **за деятельностью органов местного самоуправления, за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения**, осуществления полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий

## 1.3. Дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 1 части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ) :

**Предметом муниципального контроля в области автомобильных дорог и дорожной деятельности является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения (далее здесь – муниципальные дороги) к:**

- **эксплуатации объектов дорожного сервиса**, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах муниципальных дорог;
- **содержанию муниципальных дорог** в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

**Можно проверять соблюдение следующих обязательных требований к муниципальным дорогам:**

**1) в части объектов дорожного сервиса:**

- **оборудованы ли такие объекты стоянками и местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями в целях обеспечения доступа к ним с муниципальной дороги** (см. ч. 6 ст. 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах ...» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ);
- **внесена ли плата за оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к муниципальной дороге** (ч. 7 и 9 ст. 22 Федерального закона № 257-ФЗ);

**2) в части содержания муниципальной дороги:**

**соблюдается ли запрет на осуществление в границах полосы отвода муниципальной дороги следующих действий** (ч. 3 ст. 25 Федерального закона № 257-ФЗ):

- на работы, не связанные со строительством, реконструкцией, ремонтом и содержанием муниципальной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса?
- на размещение зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания муниципальной дороги, ее строительства, реконструкции, ремонта и содержания и не относящихся к объектам дорожного сервиса?
- на распашку земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полосы отвода муниципальной дороги или ремонту муниципальной дороги, ее участков?
- на выпас животных, их прогон через муниципальную дорогу вне специально установленных мест, согласованных с владельцем муниципальной дороги?
- на установку рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения?
- на установку информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности?

## 1.4. Дорожная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Приказом Министерства транспорта РФ от 18 октября 2022 г. № 418 утвержден Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Этим же приказом признан утратившим силу **приказ Министерства транспорта РФ от 5 июня 2019 г. № 167 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».**

Если ранее приказом № 167 было предусмотрено, что уполномоченным органом на выдачу указанного выше разрешения является орган, указанный частью 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ (в части 10 статьи 31 были названы и органы местного самоуправления), то согласно новому приказу (приказу № 418) и с учетом признания утратившей силу с 1 января 2023 года части 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ **теперь уполномоченным на выдачу разрешения органом является единый орган, определенный частью 10.2 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства.**

**Таким образом, с 1 января 2023 года органы местного самоуправления не уполномочены на выдачу упомянутых выше разрешений.**

## 1.5. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля

Пункт 2 части 5 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ:

**Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, НЕ относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок**

Таким образом, смотрим предмет федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок и оцениваем, какие обязательные требования могут быть предметом муниципального контроля

**НО!**

Снова помним про **ограничение предмета контроля по муниципальным контрактам и другим соглашениям (соглашениям муниципально-частного партнерства (МЧП), концессионным соглашениям) от муниципального контроля за соблюдением обязательных требований**

П. 16 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом ...» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ):

**вид регулярных перевозок – регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.**

Ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 220-ФЗ:

**Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством:**

- 1) **заключения** уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком **муниципального контракта** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе ... с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ;
- 2) **заключения** в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве **концессионного соглашения, соглашения МЧП, ...**, - в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения.

## 1.6. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

Пункты 18 и 19 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ:

- 18) **регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам** - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком;
- 19) **свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок** - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по **нерегулируемым тарифам** по маршруту регулярных перевозок

Часть 2 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ:

**Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам** по муниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Часть 1 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ:

**Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок. (Внимание! Редакция этой части изменится с 1 сентября 2024 года).**

Часть 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ:

4. **Допускается установление** законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, **муниципальным нормативным правовым актом требований к лицам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам**, исходя из:

- 1) **максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;**
- 2) **максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации) ...;**
- 3) **обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок.** Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;
- 4) **обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;**
- 5) **обязанности информирования** в установленные законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом **сроки уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки (Внимание! Редакция этого пункта изменится с 1 сентября 2024 года).**
- 6) **обязанности соблюдения** установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом ограничения по экологическим характеристикам транспортного средства **(этот пункт вступит в силу с 1 сентября 2024 года).**



## 1.7. Предмет федерального транспортного государственного контроля (надзора) – исключение из предмета муниципального транспортного контроля

Часть 2 статьи 3.1 Федерального закона № 259-ФЗ (извлечение):

**Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:**

...

5) **обязательных требований в области организации регулярных перевозок:**

а) **к наличию карт маршрутов регулярных перевозок** у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) **к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;**

в) **к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;**

е) **к выполнению установленных ограничений к организации перевозок пассажиров и багажа по заказу;**

7) **обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;**

8) **обязательных требований, предъявляемых к лицам, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:**

а) **к организации работы водителей** транспортных средств в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности дорожного движения путем проведения стажировки, инструктажей и повышения квалификации и профессионального мастерства водителей;

б) **к организации мероприятий по соблюдению** установленного законодательством Российской Федерации **режима труда и отдыха водителей;**

в) **к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения;**

г) **к организации мероприятий по проведению обязательных медицинских осмотров водителей** транспортных средств, а также мероприятий по совершенствованию водителями навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

д) **к осуществлению технического обслуживания транспортных средств;**

е) **к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами**, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством;

...

10) **обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;**

11) **обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика** за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

12) **обязательных требований пожарной безопасности** при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

## 1.8. Примеры обязательных требований для муниципального транспортного контроля

**Примеры обязательных требований по регулярным перевозкам в утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее здесь – Правила):**

3. Расписание регулярных перевозок (далее - расписание) определяется для каждого остановочного пункта маршрута регулярных перевозок, в котором предусмотрена остановка транспортного средства для посадки (высадки) пассажиров, при установлении или изменении такого маршрута регулярных перевозок, осуществляемом в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ.
4. Расписание содержит интервалы отправления транспортных средств, в том числе по периодам времени суток, или временной график отправления транспортных средств от остановочного пункта.
10. Перевозчик обеспечивает информирование пассажиров об остановочных пунктах, в том числе по требованию.
17. На транспортных средствах, используемых для регулярных перевозок пассажиров и багажа, перевозчиком размещаются указатели маршрута регулярных перевозок:
  - а) над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла;
  - б) на правой стороне кузова по ходу транспортного средства;
  - в) на заднем окне транспортного средства.
18. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый над лобовым стеклом транспортного средства и (или) в верхней части лобового стекла, содержит наименования начального и (или) конечного остановочных пунктов и номер маршрута регулярных перевозок.
19. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый на правой стороне кузова по ходу транспортного средства, содержит номер маршрута регулярных перевозок, а также наименования начального, конечного и одного или нескольких промежуточных остановочных пунктов.
20. Указатель маршрута регулярных перевозок, размещаемый на заднем окне транспортного средства, содержит номер маршрута регулярных перевозок.
22. Указатели маршрута регулярных перевозок, указанные в пункте 18 Правил, должны быть в темное время суток освещены.
24. Внутри транспортного средства, используемого для регулярных перевозок, перевозчиком размещается следующая обязательная информация:
  - а) наименование, адрес и номер телефона перевозчика, фамилия водителя, а при наличии кондуктора - также фамилия кондуктора;
  - в) стоимость проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа;
  - з) права и обязанности пассажиров согласно Правилам.

## 1.9. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

Стоит обратить внимание на статью 67 Федерального закона № 248-ФЗ применительно к контролю за регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам:

1. **Под контрольной закупкой понимается контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям.**

3. В ходе контрольной закупки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

1) **осмотр;**

2) эксперимент.

4. **Контрольная закупка** (за исключением дистанционной контрольной закупки) **должна проводиться в присутствии двух свидетелей или двух инспекторов либо с применением видеозаписи.**

**В случае необходимости в целях фиксации процесса контрольной закупки при ее проведении применяются фотосъемка, аудио- и видеозапись.**

**(вместе с тем при осмотре должна быть видеозапись, см. часть 2 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ)**

5. **Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.**

7. **После завершения контрольной закупки** (за исключением дистанционной контрольной закупки) **инспектор объявляет о проведении контрольной закупки, предъявляет контролируемому лицу, его представителю служебное удостоверение, копию решения о проведении контрольной закупки на бумажном носителе либо в форме электронного документа.**

## 1.10. Транспортная составляющая муниципального дорожно-транспортного контроля – регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам

**Требуется ли для осуществления муниципального контроля установление муниципальными нормативно-правовыми актами дополнительных обязательных требований в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок?**

**Это решать вам. Регламентация на федеральном уровне достаточно подробная.**

Статья 2 Федерального закона № 220-ФЗ:

1. Законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 220-ФЗ, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.
2. Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в части 1 настоящей статьи, регулируются законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.
3. **Отношения по организации регулярных перевозок, не урегулированные нормативными правовыми актами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.**

## 1.11. Последствия неприменения системы управления рисками (как они предусмотрены Федеральным законом № 248-ФЗ)

Если система управления рисками не применяется, то все внеплановые контрольные мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры (часть 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

Общее требование согласования контрольных мероприятий с органами прокуратуры при неприменении системы управления рисками касается и документальных проверок.

Органы прокуратуры требуют согласования документальных проверок в отсутствие системы управления рисками.

Таким образом, норма части 3 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ воспринимается органами прокуратуры как специальная (то есть имеющая большую юридическую силу) в сравнении с частью 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающей возможность проведения внеплановой документальной проверки без согласования с органами прокуратуры.

**Внеплановые контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не требуется согласовывать с органами прокуратуры независимо от того, применяется ли система управления рисками или нет, по следующим причинам.**

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ процедура согласования с органами прокуратуры проведения контрольного мероприятия предполагает подписание решения о проведении внепланового контрольного мероприятия и в целях согласования его проведения направление в орган прокуратуры определенных сведений о внеплановом контрольном мероприятии. Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ решение о проведении контрольного мероприятия принимается для проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

Согласно части 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами проводятся должностными лицами контрольных органов **на основании не решений об их проведении, а заданий уполномоченных должностных лиц**, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа.

Таким образом, **решение о проведении контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом не принимается и, как следствие, не нуждается в согласовании.**

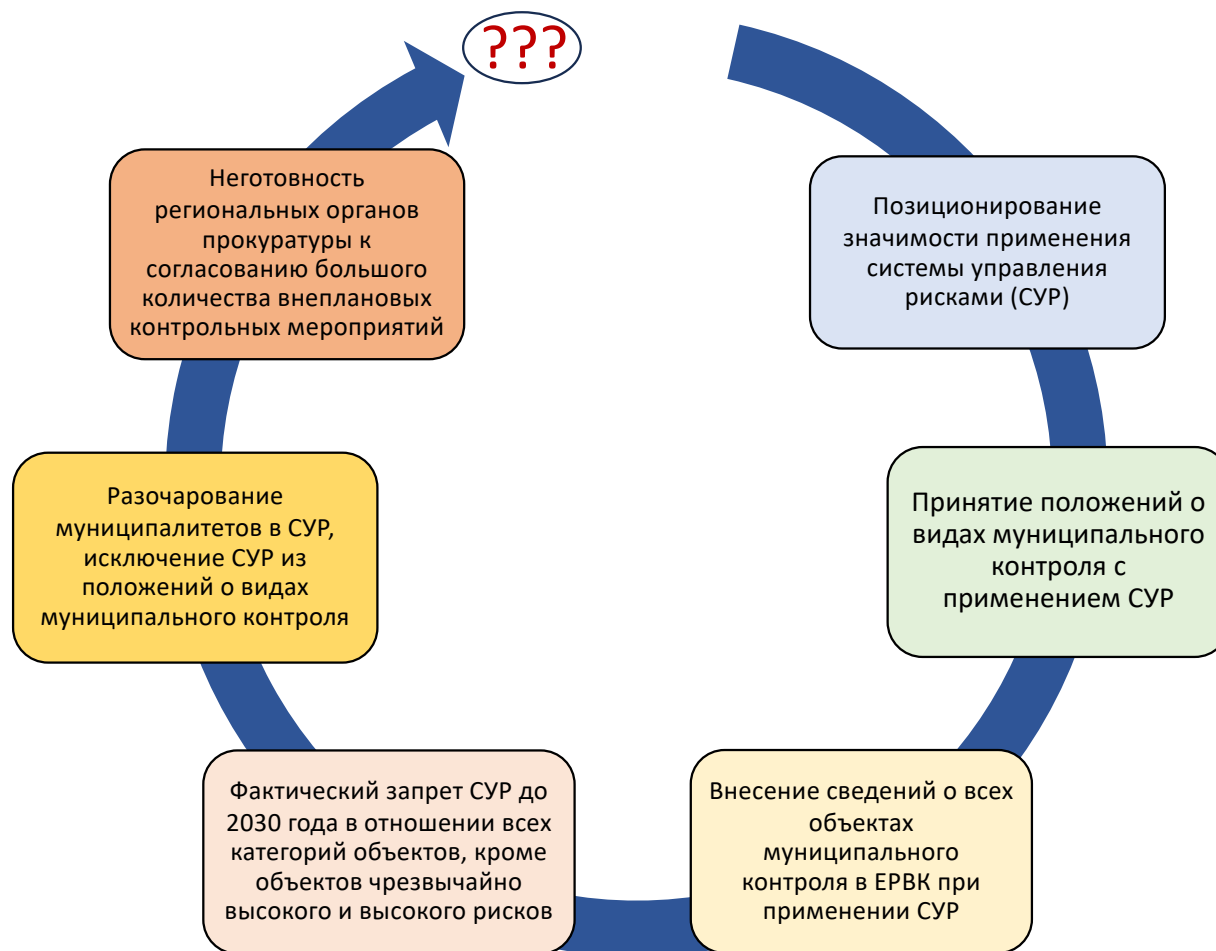
Этот вывод подкрепляется и содержанием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 о моратории.

## 1.12. Последствия применения системы управления рисками (как они следуют из постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336)

**Однако согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 в 2023 году все внеплановые контрольные мероприятия муниципального контроля (независимо от того, применяется ли система управления рисками) могут быть проведены только после согласования с прокуратурой (если только нет особых поручений высшего руководства страны и требований прокуратуры)**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» в планы проведения плановых контрольных мероприятий **до 2030 года** при осуществлении муниципального контроля включаются **плановые контрольные мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям **чрезвычайно высокого и высокого риска**, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.**

## 1.13. Система управления рисками под угрозой?



## 1.14. Нужна ли система управления рисками?

Пример: муниципальный контроль осуществляется в виде плановых и внеплановых контрольных мероприятий. Плановые контрольные мероприятия проводятся 1 раз в 3 года (категория умеренного риска) либо 1 раз в 2 года (категория среднего риска).

В городском округе осуществляют перевозки по муниципальным маршрутам 11 коммерческих организаций и 2 муниципальных предприятия.

**Вопрос: каков механизм реализации муниципального контроля за соблюдением обязательных требований после очередной плановой проверки при отсутствии новых проверяемых лиц и отсутствии оснований для проведения внеплановых контрольных мероприятий?**

**Встречный вопрос: а нужна ли здесь вообще система управления рисками при таком малом количестве контролируемых лиц?**



## 1.15. Заполняем матрицу рисков на примере дорожной составляющей муниципального дорожно-транспортного контроля

		Возможная частота возникновения вреда					
		низкая	умеренная	средняя	значительная	высокая	чрезвычайно высокая
<b>Величина вреда</b>	чрезвычайно высокая		Не соблюдается запрет на выполнение в границах полосы отвода местной автомобильной дороги иных работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием местной автомобильной дороги, а также с размещением объектов дорожного сервиса	Отсутствует специальное разрешение на движение по местной автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки (за исключением транспортного средства, осуществляющего международные автомобильные перевозки) тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	В границах полосы отвода местной автомобильной дороги не соблюдается запрет на выпас животных, а также их прогон через местную автомобильную дорогу вне специально установленных мест, согласованных с владельцем местной автомобильной дороги	Объекты дорожного сервиса необорудованы местами остановки транспортных средств, а также подъездами, съездами и примыканиями	Не соблюдается запрет на установку в границах полосы отвода местной автомобильной дороги рекламных конструкций, не соответствующих требованиям технических регламентов и (или) нормативным правовым актам о безопасности дорожного движения, информационных щитов и указателей, не имеющих отношения к обеспечению безопасности дорожного движения или осуществлению дорожной деятельности
	высокая						
	значительная					Объекты дорожного сервиса необорудованы стоянками	
	средняя						
	умеренная						
	низкая						

## 1.16. Заполняем матрицу рисков на примере транспортной составляющей муниципального дорожно-транспортного контроля

		Возможная частота возникновения вреда					
		низкая	умеренная	средняя	значительная	высокая	чрезвычайно высокая
<b>Величина вреда</b>	чрезвычайно высокая						На транспортных средствах, используемых для регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, перевозчиком не размещаются указатели маршрута регулярных перевозок
	высокая						
	значительная						
	средняя			Внутри транспортного средства, используемого для регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, перевозчиком не размещается информация: а) о перевозчике и водителе; в) стоимость проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа; з) права и обязанности пассажиров			
	умеренная	Перевозчик регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам не обеспечивает информирование пассажиров об остановочных пунктах, в том числе по требованию					
	низкая						

## 1.17. Индикаторы риска

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения **о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия** контрольный орган определяет индикаторы риска нарушения обязательных требований.

**Индикатором риска** нарушения обязательных требований является **соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований**, но с **высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений** и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Не могут быть индикаторами риска обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**, так как это противоречит пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Также обратите внимание на Апелляционное определение СК по административным делам Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 1 февраля 2023 г. по делу № 66а-84/2023:

**Индикаторами риска могут быть только измеримые параметры деятельности объекта контроля.**

При этом **формулировка индикаторов риска в положении о виде контроля должна позволять провести однозначную оценку объекта контроля на предмет его соответствия либо несоответствия таким параметрам.**

Согласно части 1 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ **при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований** контрольным органом **могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства РФ из любых источников, но обеспечивающих их достоверность.**

Следовательно, **индикатор риска должен быть сформулирован и установлен таким образом, чтобы обеспечивалась возможность его выявления на основании достоверных данных.**

Индикатор риска сформулирован так: «непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований».

Выявление данного индикатора предполагает оценку контролирующим органом исполнения объявленного предостережения.

Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение должно содержать предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Федеральным законом № 248-ФЗ **порядок исполнения контролируемым лицом объявленного ему предостережения не установлен.**

Напротив, **введен прямой запрет на требование при объявлении предостережения представления контролируемым лицом сведений и документов.**

Учитывая изложенное, **невозможно определить круг объективных данных, на основании которых подлежит установлению факт непринятия мер по исполнению предостережения.**

## 1.18. Индикаторы риска

Соответственно, любые формулировки индикатора риска:

- начинающиеся, например, со слов «Наличие информации об установленном факте нарушения ...», «Несоответствие требованиям ...»,
- связанные с получением обращений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающих на наличие тех или иных нарушений,  
**НЕ ПОДХОДЯТ!**

**Приемлемый пример индикатора риска:**

«Два и более дорожно-транспортных происшествия в течение тридцати календарных дней на объекте муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования и (или) на одной и той же дороге местного значения».

## 1.19. Представленные на экспертизу рекомендованные в одном субъекте Российской Федерации индикаторы риска

Типовые индикаторы риска для муниципального контроля

- 1) отклонение в течение отчетного года предельных параметров элементов плана и продольного профиля автомобильной дороги от установленных значений;
- 2) отклонение в течение отчетного года предельных параметров видимости водителем транспортного средства от установленных значений;
- 3) отклонение в течение отчетного года предельных параметров продольного и поперечного уклона автомобильной дороги от установленных значений;
- 4) отклонение в течение отчетного года предельной нормы стоянок автомобилей автомобильной дороги от установленных значений;
- 5) отклонение в течение отчетного года предельных геометрических и физических параметров конструктивных элементов мостовых сооружений от установленных значений;
- 6) отклонение в течение отчетного года предельных геометрических и физических параметров конструктивных элементов дорожных (водопрпускных) труб от установленных значений;
- 7) отклонение и несоответствие в течение отчетного года технических параметров автомобильной дороги установленным её классу и категории;
- 8) отклонение в течение отчетного года предельных параметров и характеристик эксплуатационного состояния автомобильной дороги (транспортно- эксплуатационных показателей) от установленных значений;
- 9) соответствие обустройства автомобильной дороги технической документации;
- 10) соответствие состава и вида работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильной дороги (включая строительные материалы);
- 11) выявление в течение отчетного года на одном участке дороги, либо на пересечение дорог и улиц трех и более фактов возникновения дорожно-транспортного происшествия одного вида в связи с сопутствующими неудовлетворительными дорожными условиями, где пострадали или ранены люди;
- 12) факт истечения более 30 дней с даты окончания сроков действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при строительстве и реконструкции в границах придорожных полос автомобильных дорог муниципального значения, объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса.

## 1.20. Специфика профилактики

В Программе профилактики рисков в сфере муниципального дорожно-транспортного контроля в качестве проблем, на решение которых она направлена, могут быть, например, указаны случаи:

- 1) строительства, реконструкции объектов капитального строительства, объектов дорожного сервиса в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения без согласия владельцев автомобильных дорог, без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, без утвержденных схем организации дорожного движения, без элементов обустройства автомобильной дороги в пределах объекта дорожного сервиса;
- 2) строительства, реконструкции, капитального ремонта примыканий к автомобильным дорогам местного значения, в том числе примыканий объектов дорожного сервиса, без согласия владельцев автомобильных дорог, без разрешения на строительство в случае, когда такое разрешение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации, или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;
- 3) установки рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения без согласия владельцев автомобильных дорог или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению;
- 4) прокладки, переустройства, переноса инженерных коммуникаций в границах полосы отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения с нарушением условий договоров с владельцами автомобильных дорог, без согласования владельцем автомобильной дороги планируемого размещения инженерных коммуникаций или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

Наиболее распространенной причиной перечисленных нарушений является стремление сэкономить средства, необходимые для приведения объектов контроля в состояние, соответствующее обязательным требованиям в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленным в отношении автомобильных дорог местного значения.

**Объявление предостережений и профилактические визиты могут быть частыми профилактическими мероприятиями**

## 1.21. Вопросы предварительного уведомления контролируемого лица в судебной практике

### Постановление Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 08.11.2022 по делу № 16-6261/2022

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля.

До 31 декабря 2023 года информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица (часть 9 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ).

**Признавая несвоевременным уведомление контролируемого лица о проведении плановой выездной проверки (в день начала проверки), судья городского суда не учел, что контролирующим органом были приняты все необходимые меры для выполнения требований части 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.** Решение о проведении проверки принято 28.10.2021, направлено в адрес контролируемого лица заказной почтовой корреспонденцией 29.10.2021, прибыло в место вручения 05.11.2021 и получено адресатом 09.11.2021. **Учитывая, что копия решения о проведении проверки заблаговременно, за четыре дня, поступила в отделение почтовой связи, у контролируемого лица имелась реальная возможность реализовать свое право на своевременное получение юридически значимой информации, которым контролируемое лицо не воспользовалось по своему усмотрению.**

Кроме того, согласно части 2 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Как видно из материалов дела в ходе проверки был осуществлен осмотр. **Он произведен в присутствии представителя контролируемого лица.** По результатам осмотра составлен протокол, подписанный как должностным лицом контролирующего органа, так и представителем контролируемого лица.

## 1.22. Вопросы предварительного уведомления контролируемого лица в судебной практике

Постановление Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 28.06.2022 № 21АП-1761/2022 по делу № А83-18024/2021

**Суд пришел к выводу о несвоевременном уведомлении контролируемого лица о проводимой в отношении него проверки, что является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), влекущим признание результатов такого мероприятия недействительными.**

Суд указал на необходимость применения части 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ: **информирование контролируемых лиц осуществляется в сроки и порядке, установленные Федеральным законом № 248-ФЗ – в том числе посредством портала Госуслуг.**

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если контролируемому лицу сведения направлены электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказании государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, установленных частью 9 настоящей статьи (пункт 1 части 5 статьи 21 Закона № 248-ФЗ).

До 31.12.2023 информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа действиях и принимаемых решениях может осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи **в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме** либо по запросу контролируемого лица (часть 9 статьи 98 Закона № 248-ФЗ).

Уведомление о проведении плановой выездной проверки **от 12.07.2021** № 02-1 направлено в адрес контролируемого лица на бумажном носителе с использованием почтовой связи и, согласно отчету об отслеживании данного почтового отправления, **получено 15.07.2021 в 13 час. 41 мин.**, в то время как пунктом 12 решения о проведении проверки установлено, что проверка проводится в сроки **с 14.07.2021**, 10 час. 00 мин. по 28.07.2021, 18 час.00 мин.

**Посредством портала государственных услуг уведомление о предстоящем контрольно-надзорном мероприятии контролируемому лицу не поступало**, что подтверждается нотариальным протоколом осмотра письменных доказательств (**осмотр интернет сайта в сети Интернет <https://lk.gosuslugi.ru/inspect>**) от 11.08.2021, из которого следует, что информации о проверках в отношении контролируемого лица не найдено.

**Электронной почтой решение о проведении проверки также не направлялось.**

При таких обстоятельствах порядок уведомления контролируемого лица о проведении выездной проверки, предусмотренный частью 6 статьи 73 Закона № 248-ФЗ, устанавливающий обязательность такого уведомления в срок не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала, надзорным органом не соблюден.

Нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным, в силу пункта 3 части 2 статьи 91 Закона № 248-ФЗ является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и влечет недействительность результатов контрольного мероприятия.



## 1.23. Требования к предписанию согласно судебной практике

Постановление Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.06.2022 № 12АП-4437/2022 по делу № А12-37456/2021

Требования к предписанию:

- предписание должно быть реально исполнимо и содержать конкретные указания, четкие формулировки относительно конкретных действий, которые необходимо совершить исполнителю и которые должны быть направлены на прекращение и устранение выявленного нарушения;
- содержащиеся в предписании формулировки должны исключать возможность двоякого толкования;
- изложение предписания должно быть кратким, четким, ясным, последовательным, доступным для понимания всеми лицами.

Срок в предписании для устранения выявленного нарушения устанавливается контролирующим органом самостоятельно с учетом степени и характера нарушения и возможности устранения такого нарушения хозяйствующим субъектом в обозначенный срок, а продление такого срока возможно лишь в случае наличия уважительных причин, не позволивших в установленные сроки устранить указанное нарушение.

Отсутствие указания на конкретный способ исполнения предписания не свидетельствует о неисполнимости и его незаконности.

Контролирующий орган указал в предписании свое требование, подлежащее выполнению в целях устранения допущенных нарушений законодательства. Способ исполнения выданного предписания заявитель должен определить самостоятельно в соответствии с возложенными на него обязанностями законодательством в области пожарной безопасности.

## 1.24. Муниципальный контроль и противодействие коррупции

Необходимо всегда помнить о возможном конфликте интересов при осуществлении муниципального контроля.

Пример:

Муниципальный инспектор проводит контрольное мероприятие, взаимодействуя с контролируемым лицом – гражданином, с которым он находится в родственных отношениях или в отношениях свойства.

Это же относится к контрольным мероприятиям без взаимодействия с контролируемыми лицами, но в отношении объектов муниципального контроля (имущества), принадлежащих родственникам муниципального инспектора (его супруги).

С использованием некоторых подконтрольных объектов тесно связаны имущественные права.

**За несоблюдение требования к урегулированию конфликта интересов муниципальный инспектор может быть уволен с должности!**

## 1.25. Урегулирование конфликта интересов

За несоблюдение требования к урегулированию конфликта интересов муниципальный инспектор может быть уволен с должности! (см. ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», далее – Федеральный закон № 273-ФЗ)

Муниципальный служащий (инспектор) обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, в том числе обязан уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем), о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно (ч. 1 и 2 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ)

Представитель нанимателя (работодатель) обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (ч. 3 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ)

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения муниципального инспектора, вплоть до его отстранения от исполнения должностных обязанностей (ч. 4 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ)

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов осуществляются путем отвода или самоотвода муниципального инспектора (ч. 5 ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ)

## Курсы повышения квалификации по муниципальному контролю

Сроки проведения: **9 октября – 26 октября 2023 года**

Форма обучения: заочная с применением дистанционных образовательных технологий

По окончании обучения выдается **удостоверение о повышении квалификации** установленного образца.

Для записи на обучение Вы можете заполнить заявку на обучение по ссылке <https://oatos.ru/edu> или сразу перейти к заполнению договора:



Запись  
на обучение



Учебно-  
методический план

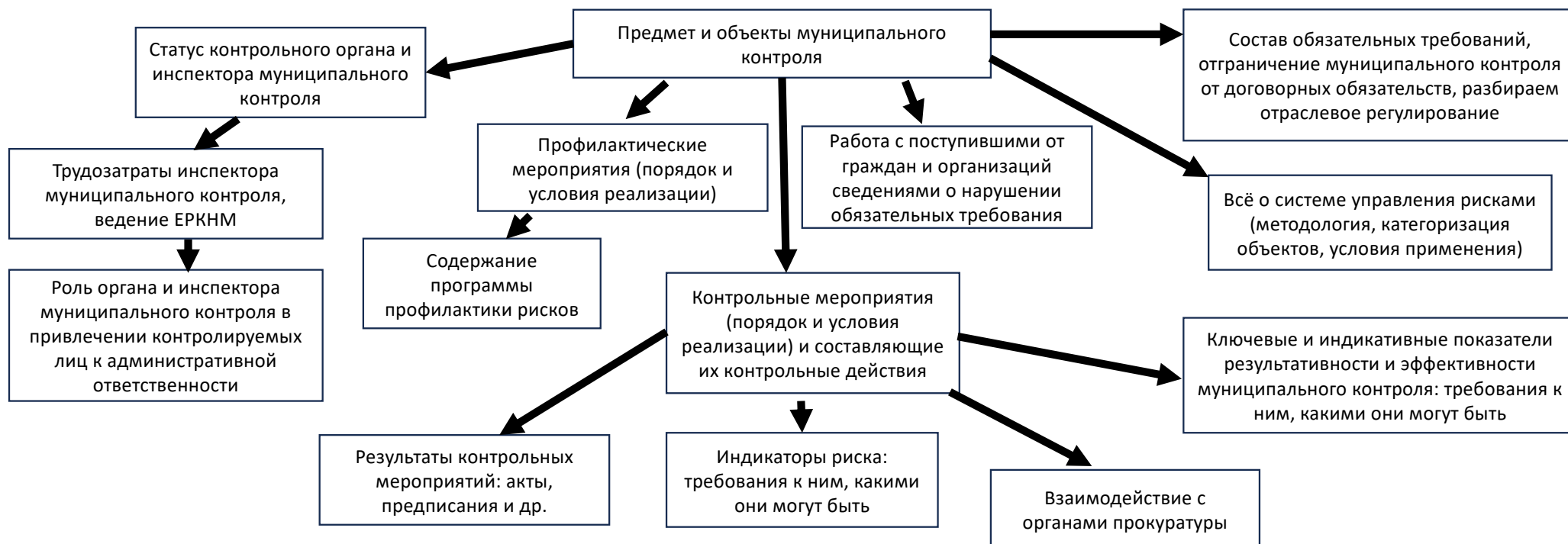


Проект договора  
для юр. лица



Проект договора  
для физ. лица

# Карта знаний, формируемых на курсе повышения квалификации



Бонус слушателям:  
разбор «свежей» судебной практики по муниципальному контролю

Разбираем отдельные сложные аспекты муниципального контроля:  
взаимодействие с контролируемым лицом, предварительное уведомление контролируемого лица и др.

Бонус слушателям:  
экспресс-анализ муниципальных правовых актов по муниципальному контролю, выявление противоречий законодательству

## 2.1. Трудовая нагрузка на специалиста муниципального контроля

Я ведущий специалист по вопросам муниципального хозяйства.

Мне поручают делать все по муниципальному контролю. У нас нет отдельно выделенной штатной единицы для этой работы. У меня не хватает времени изучать Федеральный закон 248-ФЗ и проводить муниципальный контроль. До руководства эту информацию не могу донести.

Вы говорили о должностной инструкции инспектора. Значит это должна быть отдельная штатная единица, должность которой может называться по-разному? Или эта работа может совмещаться? Это закреплено как-то в законе?

**К сожалению, нет.**

**Какое-либо нормирование трудовой нагрузки и четкое требование к тому, чтобы должностное лицо занималось исключительно муниципальным контролем и ничем больше, в законодательстве отсутствует. Разговор с руководством, по нашему мнению, может быть построен на основе квалифицированного обоснования трудозатрат инспектора муниципального контроля.**

## 2.2. Трудовая нагрузка на специалиста муниципального контроля

Подлежащие учету годовые трудозатраты муниципального инспектора (указываются прогнозные значения, основанные желательно на предыдущем опыте работы):

Действия инспектора	Количество объектов контроля, в отношении которых должно быть осуществлено действие в течение года, или иные показатели, определяющие количество требуемых действий в течение года	Время, которое затрачивается на одно действие, в часах	Общее время, затраченное на действия соответствующего вида (столбец 2 x столбец 3)
1	2	3	4
Профилактические мероприятия			
Подготовка программы профилактики	1	8	8
Подготовка и проведение мероприятий по информированию в рамках программы профилактики	4	5	20
Подготовка и проведение мероприятий по консультированию в рамках программы профилактики	20	5	100
Проведение профилактических визитов	20	3	60
Подготовка предостережений	10	1	10
Проведение контрольных мероприятий без взаимодействия			
Подготовка задания на проведение контрольного мероприятия без взаимодействия	12	0,5	6
Проведение контрольного мероприятия без взаимодействия	12	3	36
Итого			

## 2.3. Трудовая нагрузка на специалиста муниципального контроля

### **Подлежащие учету годовые трудозатраты муниципального инспектора:**

- подготовка (доработка с учетом замечаний) ежегодного плана проведения контрольных мероприятия (если система управления рисками применяется);
- ведение перечня объектов муниципального контроля,
- внесение сведений об объектах муниципального контроля;
- подготовка запросов сведений у органов власти (подведомственных им организаций) об объектах контроля и контролируемых лицах;
- подготовка решений о проведении контрольного мероприятия с взаимодействием;
- рассмотрение обращений граждан (организаций) о нарушении обязательных требований, подготовка ответов на них;
- подготовка мотивированных представлений при рассмотрении обращений граждан (организаций) о нарушении обязательных требований;
- проведение контрольного мероприятия с разбивкой трудозатрат в зависимости от вида контрольного мероприятия и совокупности входящих в него контрольных действий;
- подготовка акта контрольного мероприятия и при необходимости (с учетом требований законодательства) предписания;
- подготовка доклада о муниципальном контроле;
- подготовка доклада о правоприменительной практике (если его подготовка предусмотрена положением о муниципальном контроле)



## 2.4. Обязателен ли досудебный порядок обжалования?

Вправе ли контрольный орган не применять досудебный порядок обжалования с учетом несогласованности в положениях Федерального закона 248-ФЗ?

**Вправе. Для муниципального контроля в Федеральном законе № 248-ФЗ сделано исключение.**

По смыслу терминологии части 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ, названия и содержания статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ термины «досудебный порядок подачи жалобы» и «досудебное обжалование» в сфере муниципального контроля имеют идентичное значение. Однако если согласно статье 40 досудебное обжалование в целом должно применяться в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, то согласно части 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ для муниципального контроля положением о виде контроля может быть сделано исключение для применения такого обжалования.

Следовательно, **сфера применения части 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ сужена до муниципального контроля в совокупности со следующими обстоятельствами:**

- **положением о виде муниципального контроля исключено применение досудебного обжалования;**
- **обязательность досудебного обжалования по данному виду муниципального контроля не установлена федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации.**

**Изложенное однозначно указывает на то, что норма части 4 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ является специальной по отношению к норме части 4 статьи 40 того же Федерального закона.**

При разрешении коллизии между нормами **приоритетом обладает специальная норма** в соответствии с общеправовым принципом lex specialis derogat generali, определяющим критерий выбора в случае конкуренции общей и специальной норм, регулирующих одни и те же общественные отношения (см. об обязательности применения указанного принципа и его содержании в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ № 3 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021 и Постановлении Конституционного Суда РФ от 29.06.2004 № 13-П).

**Если в соответствии с отдельными нормами положения о виде муниципального контроля досудебное обжалование не применяется, то и из других норм того же положения не может следовать возможность его применения.**

## 2.5. Может ли муниципальный инспектор составлять протокол об административном правонарушении?

Для составления протокола об административном правонарушении необходимо, чтобы состав этого правонарушения в дорожно-транспортной сфере был предусмотрен законом субъекта Российской Федерации. И этим же законом нужно определить перечень должностных лиц органов муниципального контроля в качестве уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Однако составы административных правонарушений в дорожно-транспортной сфере (и соответственно уполномоченные на составление протоколов должностные лица) определяются КоАП РФ:

- нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов (статья 11.14);
- нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги (статья 11.21);
- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (статья 12.21.1);
- несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо принятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении (статья 12.34).

Уполномоченными возбуждать дела об административных правонарушениях должностными лицами являются должностные лица органов государственной власти.

Вместе с тем протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, вправе составлять при осуществлении муниципального контроля должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющие муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, если это предусмотрено региональным законом.

## 2.6. Могут ли муниципальный дорожно-транспортный контроль осуществлять два разных структурных подразделения администрации?

**Контрольный орган – орган местного самоуправления (ч. 1 ст. 26 Федерального закона № 248-ФЗ),**  
например, администрация муниципального образования.

**Данным контрольным органом должны быть приняты муниципальные правовые акты,** которые в силу Федерального закона № 248-ФЗ должен принять именно контрольный орган.

**Но конкретные профилактические и контрольные функции от имени администрации муниципального образования могут осуществлять конкретные структурные подразделения. Их может быть 2 или несколько.**

## 2.7. Проводится ли муниципальный дорожно-транспортный контроль в отношении перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ?

Продолжение вопроса:

В г. Новокузнецке Кемеровской области Управление по транспорту и связи осуществляет контроль за соблюдением требований к регулярным перевозкам по муниципальным маршрутам в рамках заключенных контрактов (брутто-контрактов). В рамках контрактов в ежедневном режиме производится контроль за перевозчиками в части соблюдения не только условий контрактов, но и качества оказываемых услуг по перевозке (**соблюдения трассы маршрута, посадки/высадки пассажиров, сводного расписания отправления транспортных средств, температурного режима в салоне, и т.д.**). Дополнительные контрольные мероприятия не проводятся, поскольку возможные нарушения выявляются в ежедневном режиме. По итогам месяца выставляются штрафные санкции.

**Каким образом осуществлять муниципальный контроль при данных условиях работы?**

**Какие дополнительные контрольные мероприятия возможно проводить в рамках муниципального контроля, если в городе имеется только регулируемый тариф?**

Ответ:

Проводимый Вами контроль **является контролем за исполнением брутто-контрактов, а не муниципальным контролем в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ. Формат контроля за исполнением брутто-контрактов (частота, продолжительность и формы взаимодействия с перевозчиком и т.п.) Вы определяете самостоятельно** с учетом содержания данных контрактов.

## 2.8. Ресурсоснабжающие организации могут являться контролируруемыми лицами в муниципальном контроле в вопросах содержания автомобильных дорог?

Продолжение вопроса:

На автомобильной дороге находятся колодцы, которые не соответствуют требованиям.

При подаче документов в прокуратуру, были запрошены документы, подтверждающие обязанность обслуживания автомобильной дороги контролируемым лицом.

Можем ли мы в данном случае проводить контроль в отношении ресурсоснабжающих организаций и какие документы предоставлять?

Ответ:

Нужно выяснять:

- кем и когда колодцы были смонтированы,
- распространяются ли на них какие-либо действующие договорные обязательства,
- относится ли содержание данных колодцев к обязанностям какой-то конкретной ресурсоснабжающей организации (при необходимости смотрим утверждённые схемы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в зависимости от того, какие инженерные сети проложены под автомобильной дорогой).

Если установить прямую обязанность ресурсоснабжающей организации по содержанию колодцев по правовым актам удастся, тогда данные правовые акты и являются актами, устанавливающими обязательные требования.

Если существует обязанность по содержанию колодцев по заключенному договору, тогда выполнение обязанности контролируется в рамках договорного обязательства.

В ином случае согласно приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» обязанность по приведению колодцев в соответствии с требованиями законодательства будет вменена собственнику автомобильной дороги с учетом того, что в комплекс работ по ремонту автомобильной дороги входят в том числе работы по восстановлению дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русел у мостов и труб, ливневой канализации.

## 2.9. Содержание автомобильной дороги

Ситуация:

Дороги местного значения принадлежат муниципалитету и переданы по договору на обслуживание муниципальному казенному учреждению. Казенное учреждение передает подрядчику обслуживание дорог местного значения и контролирует их по Федеральному закону № 44-ФЗ.

В выписке Росреестра в строке правообладатель прописана администрация муниципального округа.

Вопрос: в отношении кого проводить муниципальный контроль, если собственник муниципалитет, кому выдавать предписания и объявлять предостережения?

При внесении в ЕРВК объекты контроля, также имеется вопрос: кто будет являться контролируемым лицом?

Если указать Муниципальное казенное учреждение произойдет несовпадение, когда сведения в ЕРВК передадутся из Росреестра.

Ответ:

В отношении муниципальной дороги, содержание которой осуществляется подрядчиком в соответствии с муниципальным контрактом, **муниципальный контроль по правилам Федерального закона № 248-ФЗ не осуществляется**. В данном случае осуществляется **контроль за исполнением договорного обязательства, предусмотренного муниципальным контрактом**.

### 3.1. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

1. Ряд положений о муниципальном контроле регламентирует то, что можно вообще убрать из положения о контроле, например, права, обязанности муниципального инспектора.
2. В случае закрепления в положении о муниципальном контроле системы управления рисками необходимо уточнять **единообразие периодичности проведения плановых контрольных мероприятий** в отношении объектов контроля одной категории риска (кроме низкой категории риска).
3. Нет такого основания для проведения контрольных мероприятий, как выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.
4. Нет такого профилактического мероприятия, как объявление предостережения.
5. **Предусмотрено такое профилактическое мероприятие, как самообследование.** Непонятно, выполнено ли требование ч. 7 ст. 51 Федерального закона № 248-ФЗ: контрольный (надзорный) орган утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований?
6. **Нельзя просто переписывать Федеральный закон № 248-ФЗ, так как это приводит к фактическому противоречию и разночтениям.** Например, положения о муниципальном контроле наряду с описанием того, какие конкретные контрольные действия могут входить в конкретное контрольное мероприятие, **предусмотрена общая норма о том, что контрольные мероприятия, за исключением проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами, проводятся путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного мероприятия, следующих контрольных действий:**  
осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование, экспертиза.
7. В решениях представительных органов муниципальных образований об утверждении положений о муниципальном контроле предусмотрены формы предписаний.

## 3.2. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

8. В программе профилактики рисков:

«Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:

Нарушения, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». **Фактически описание проблем отсутствует.**

9. Решение об осуществлении фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств выявленных нарушений обязательных требований принимается должностным лицом уполномоченного органа самостоятельно при совершении следующих контрольных (надзорных) действий:

- **осмотр - фотосъемка, видеозапись;**
- опрос - аудиозапись;
- получение письменных объяснений - фотосъемка, видеозапись;
- истребование документов - фотосъемка, аудио- и видеозапись;
- **инструментальное обследование - фотосъемка, видеозапись.**

**При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись** проводимого контрольного (надзорного) действия.

10. Отсутствует регулирование **ПОРЯДКА осуществления фотосъемки, аудио- и видеозаписи** при проведении контрольных мероприятий.

11. **Некорректное определение индикаторов риска:**

- **непредставление в срок, установленный в предостережении, предписании и представлении** о недопустимости нарушений обязательных требований;
- **поступление обращений граждан и (или) организаций о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований**

12. **Некорректное регулирование:**

«Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность **на территориях нескольких субъектов Российской Федерации**, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту».



### 3.3. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

13. Предусмотрено:

**Система управления рисками применяется.** Категории объектов муниципального контроля: **высокий, средний и низкий риски. НО! Перечень объектов муниципального контроля**, отнесенных к определенной категории риска при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального образования «Дубовский район» на 2023 год **выглядит следующим образом:**

Наименование контролируемого лица, деятельность которого является объектом контроля	ИНН	Наименование объектов муниципального контроля, находящихся во владении и использовании контролируемых лиц	Категория риска	Адрес места нахождения и осуществления деятельности контролируемого лица и используемых им объектов
Раздел 1. Автомобильный транспорт				
МУП «Автосервис»	6108004869	Транспортные средства, используемые контролируемыми лицами для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципального образования «Дубовский район»	Низкий риск	Ростовская область, Дубовский район, с.Дубовское, ул. Первомайская, 2 а, муниципальное образование «Дубовский район»

### 3.4. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

**Категоризация объектов проведена по субъектам (юридические лица и т.п.) и предусмотрена привязка к исполнению предписаний**

КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ К ОПРЕДЕЛЕННОЙ КАТЕГОРИИ РИСКА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ		
п/п	Объекты муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области	Категория риска
1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели при наличии в течение последних трех лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска предписания, не исполненного в срок, установленный предписанием, выданным по факту несоблюдения обязательных требований, подлежащих исполнению (соблюдению) контролируруемыми лицами при осуществлении деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Средний риск
2	Юридические лица, индивидуальные предприниматели при наличии в течение последних пяти лет на дату принятия решения об отнесении деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя к категории риска предписания, выданного по итогам проведения плановой или внеплановой проверки по факту выявленных нарушений за несоблюдение обязательных требований, подлежащих исполнению (соблюдению) контролируруемыми лицами при осуществлении деятельности на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве	Умеренный риск
3	Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица при отсутствии обстоятельств, указанных в пунктах 1, 2 и настоящих Критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска	Низкий риск

### 3.5. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

**В решении представительного органа муниципального образования об утверждении положения о муниципальном контроле ключевые показатели определены с нарушением требований Федерального закона № 248-ФЗ.**

**Не допускается установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц (см. ч. 7 ст. 30 Федерального закона № 248-ФЗ)**

Примеры регулирования:

В нарушение указанной выше нормы Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются следующие ключевые показатели:

- **процент** выполнения плана проведения плановых **контрольных мероприятий** на очередной календарный год;
- **процент контрольных мероприятий**, по которым **выявлены нарушения обязательных требований**;
- **процент** контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, **по которым назначены административные наказания**;
- **процент** внесенных **судебных решений о назначении административного наказания** по материалам органа муниципального контроля;
- **процент (доля)** устраненных нарушений из числа выявленных нарушений;
- **процент контролируемых лиц**, которыми **допущены повторные нарушения**, в течении одного календарного года от общего числа контролируемых лиц

### 3.6. Результаты анализа отдельных муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального контроля

Примеры ключевых показателей в сфере муниципального дорожно-транспортного контроля:

Наименование ключевого показателя	Период				
	2023	2024	2025	2026	2027
<b>Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба)</b>					
<b>Количество людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших по причине недостатков в содержании автомобильных дорог местного значения, на 1000 жителей (для городского или сельского поселения) / на 10 000 жителей (для муниципального района)</b>	0,005 (для городского или сельского поселения) / 0,05 (для муниципального района)	0,004 (для городского или сельского поселения) / 0,04 (для муниципального района)			
<b>Количество людей, пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших по причине недостатков в содержании автомобильных дорог местного значения, на 1000 жителей (для городского или сельского поселения) / на 10 000 жителей (для муниципального района)</b>	0,014 (для городского или сельского поселения) / 0,14 (для муниципального района)	0,012 (для городского или сельского поселения) / 0,12 (для муниципального района)			

Вопросы и отзывы прошу направлять сюда: slavetsky\_sgd@mail.ru



Личная страница Д.В. Славецкого  
в «ВКонтакте»

[https://vk.com/dmitriy\\_slavetskiy\\_63?ysclid=lmfr36ho5l15943856](https://vk.com/dmitriy_slavetskiy_63?ysclid=lmfr36ho5l15943856)