



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НОВАЯ МОДЕЛЬ ГАЗИФИКАЦИИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Декабрь 2020 г.

Правовое регулирование газификации в Российской Федерации

2

РЕГУЛИРОВАНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ



Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ
«О газоснабжении в РФ»

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации
местного самоуправления в РФ»

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ЗА ГАЗИФИКАЦИЮ
И ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

РЕАЛИЗАЦИЯ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Акты субъектов

Акты органов местного
самоуправления

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Минэнерго России

- разработка и актуализация Генеральной схемы развития газовой отрасли
- мониторинг региональных программ газификации

- Правила разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации....., утв. постановлением ПРФ от 10.09.2016 № 903;
- Методика расчета показателей газификации, утв. приказом Минэнерго России от 02.04.2019 № 308

Субъекты
Российской
Федерации

Минстрой России

- регулирование вопросов ВДГО и ВКГО

- Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утв. постановлением ПРФ от 21.07.2008 № 549;
- Правила пользования газом в части обеспечения безопасности....., утв. постановлением ПРФ от 14.05.2013 № 410

Жилинспекции
субъектов
Российской
Федерации

ФАС России

- регулирование вопросов и контроль за установлением и применением цен (тарифов)

- Правил подключения (технологического присоединения)....., утв. постановлением ПРФ от 30.12.2013 № 1314;
- Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение....., утв. постановлением ПРФ от 29.12.2000 № 1021

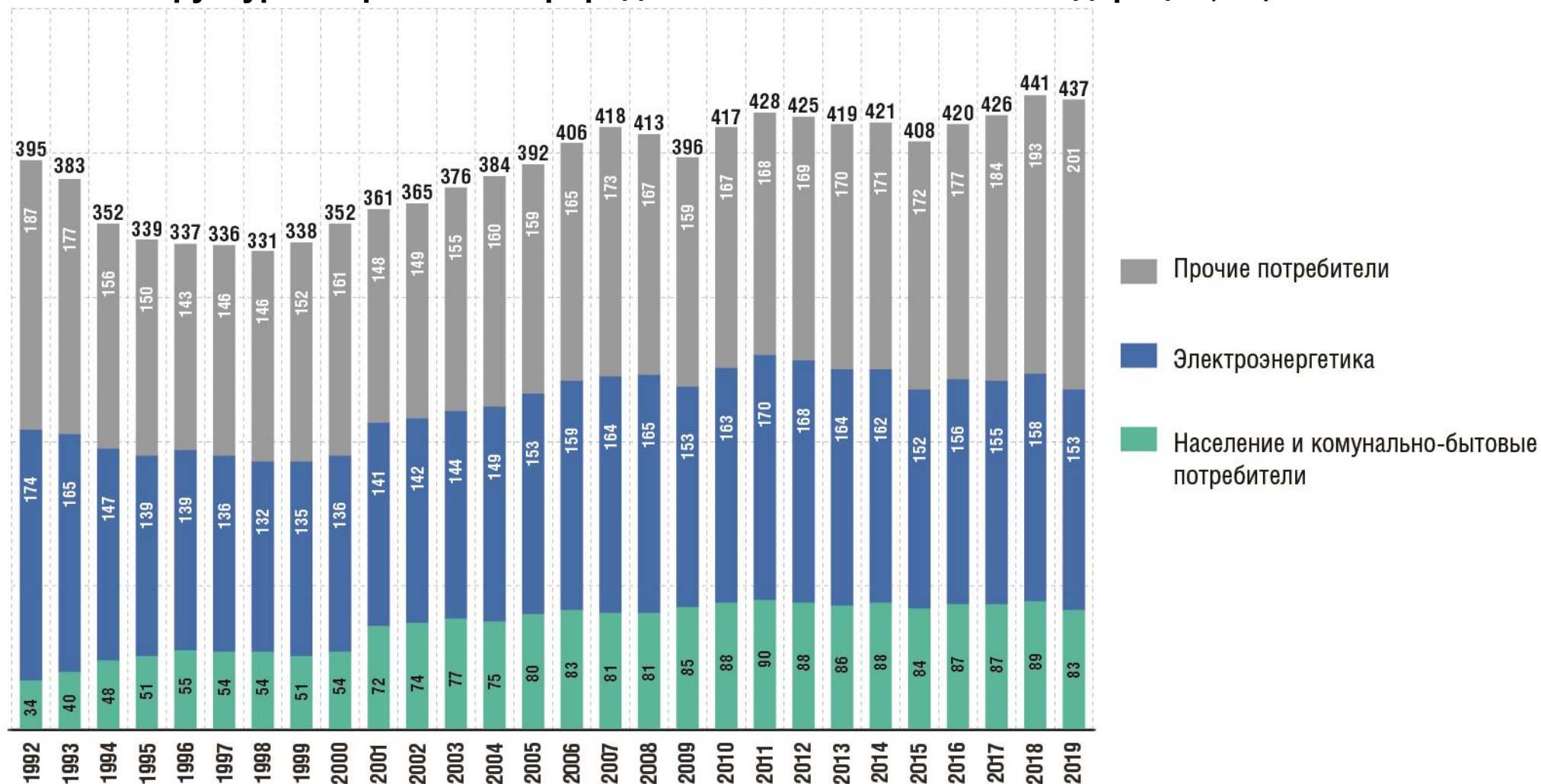
РЭК
субъектов
Российской
Федерации

Магистральная инфраструктура		Протяженность магистральных газопроводов	тыс. км	175,2
		Газораспределительные станции (ГРС)	шт.	3989
		в т.ч. «с отсутствием пропускной способности»	шт.	432
Распределительная инфраструктура		Протяженность межпоселковых газопроводов	тыс. км	191
		Протяженность внутрипоселковых газопроводов	тыс. км	552
		Протяженность газопроводов-вводов	тыс. км	213
Рынок газа		Газораспределительные организации (ГРО)	шт.	207
		Всего абонентов (физ. лиц)	млн чел.	37,7
		Поставка газа на внутренний рынок (всего в 2019 г.)	млрд м ³	437
		в т.ч. населению и комбыту	млрд м ³	83,3
		Объем транспортировки газа ГРО	млрд м ³	267,2

Динамика потребления природного газа

4

Объем и структура потребления природного газа в Российской Федерации, млрд м³ в год



УВЕЛИЧЕНИЕ УРОВНЯ ГАЗИФИКАЦИИ БУДЕТ ХАРАКТЕРИЗОВАТЬСЯ НИЗКИМ ПРИРОСТОМ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ВЫСОКОЙ СТОИМОСТЬЮ – БУДЕТ РАСТИ ДОЛЯ «СОЦИАЛЬНОЙ» ГАЗИФИКАЦИИ

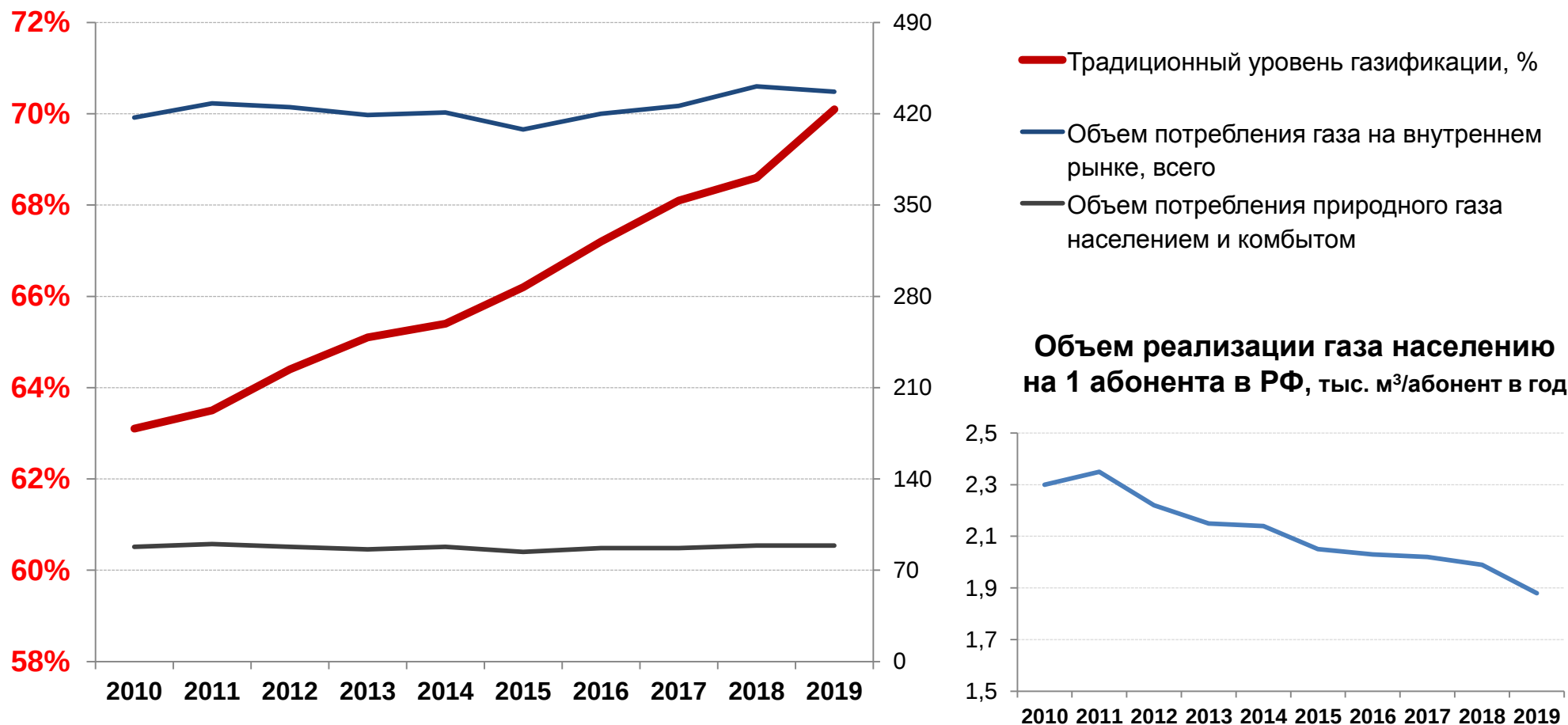
При росте уровня газификации субъектов РФ объем потребления природного газа населением и комбытом за последние 10 лет практически не меняется

5



Уровень газификации в РФ, %

Объем потребления
природного газа в РФ, млрд м³ в год



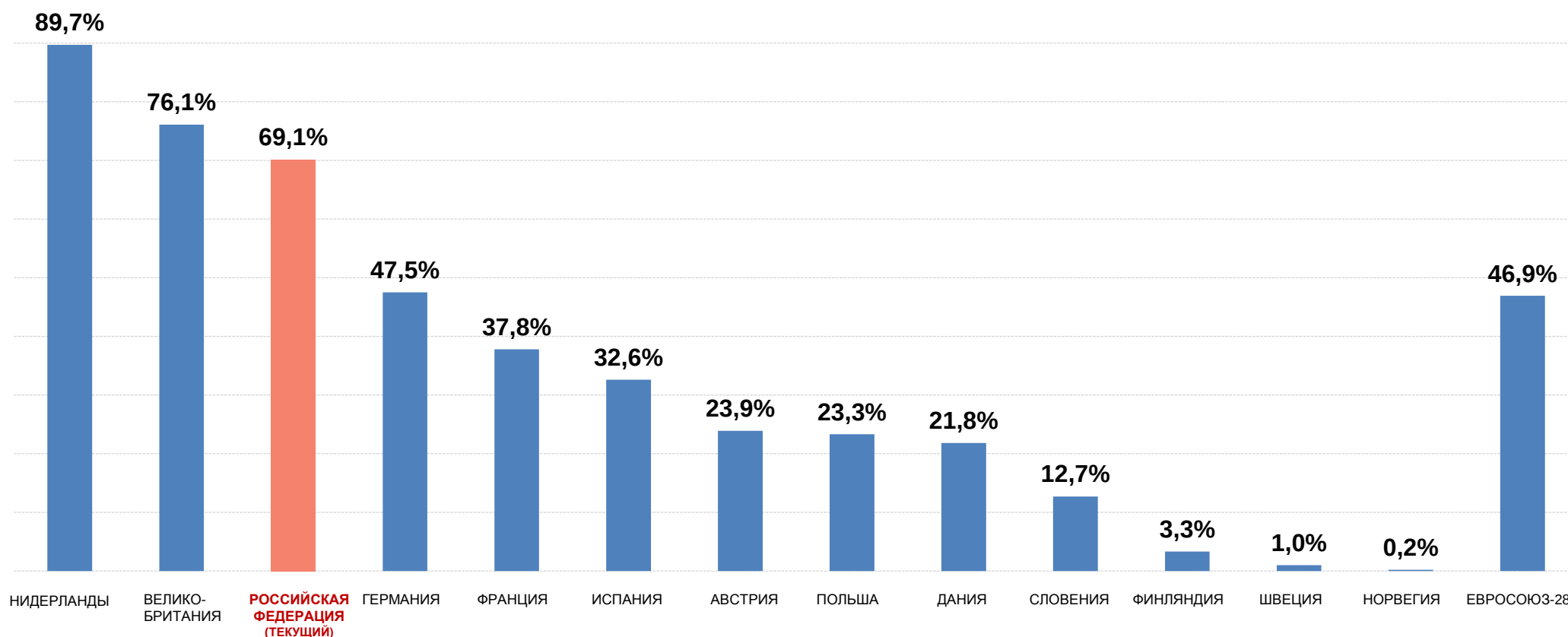
УВЕЛИЧЕНИЕ УРОВНЯ ГАЗИФИКАЦИИ БУДЕТ ХАРАКТЕРИЗОВАТЬСЯ СНИЖЕНИЕМ ПРИРОСТА ПОТРЕБЛЕНИЯ И ВЫСОКОЙ СТОИМОСТЬЮ – БУДЕТ РАСТИ ДОЛЯ «СОЦИАЛЬНОЙ» ГАЗИФИКАЦИИ

Уровень газификации Российской Федерации в сравнении со странами Евросоюза

6



Оценка уровня газификации стран ЕС с применением Методики Минэнерго России



УРОВЕНЬ ГАЗИФИКАЦИИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ВЫБОРОМ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО БАЛАНСА СТРАНЫ (РЕГИОНА)

Неоднородность газификации по субъектам РФ вызвана наличием / отсутствием доступа к системам газоснабжения, особенностями региональных топливно-энергетических балансов и стоимостью имеющихся энергоресурсов

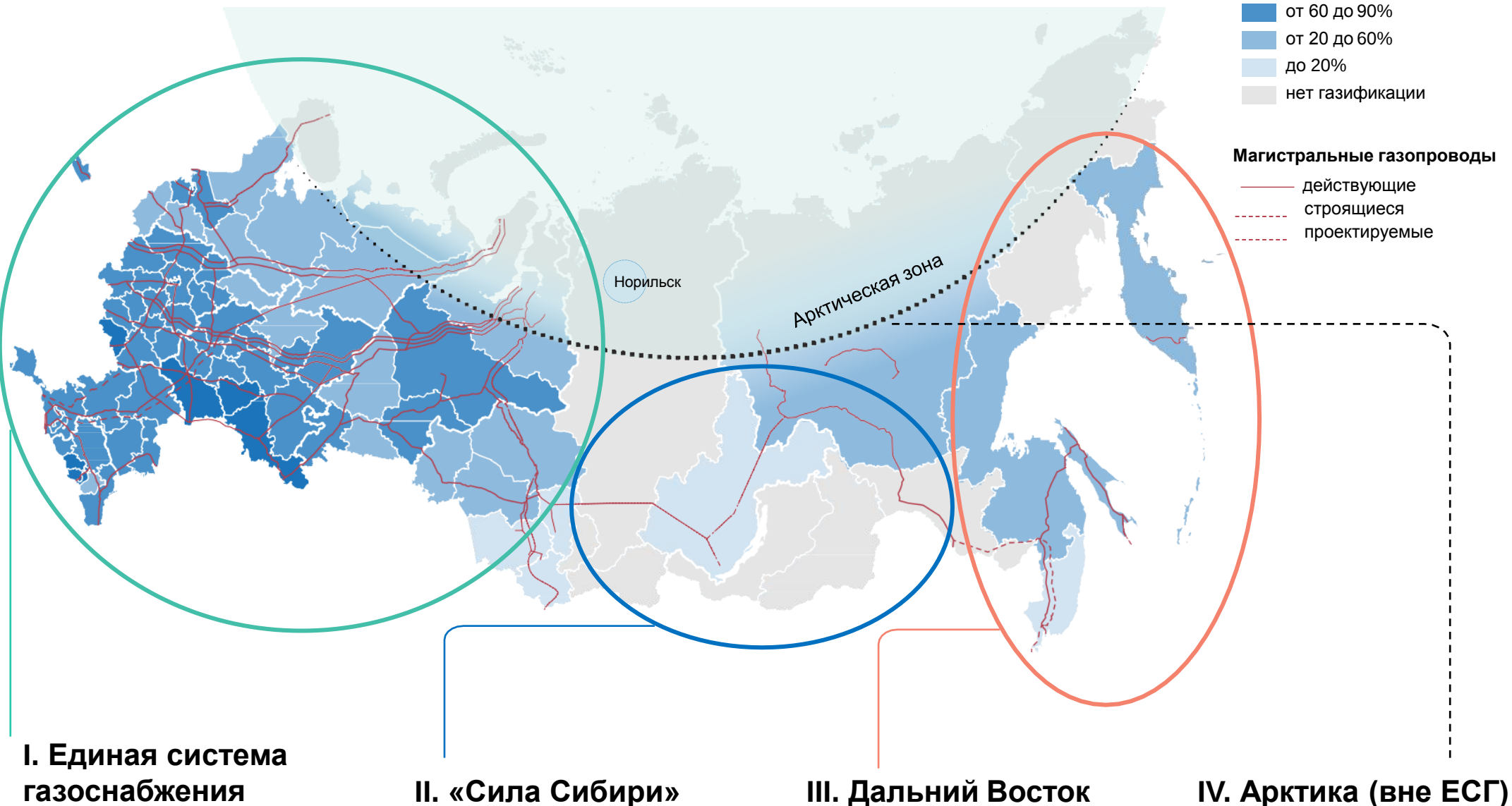
7

Уровень газификации
природным газом субъектов РФ

- более 90%
- от 60 до 90%
- от 20 до 60%
- до 20%
- нет газификации

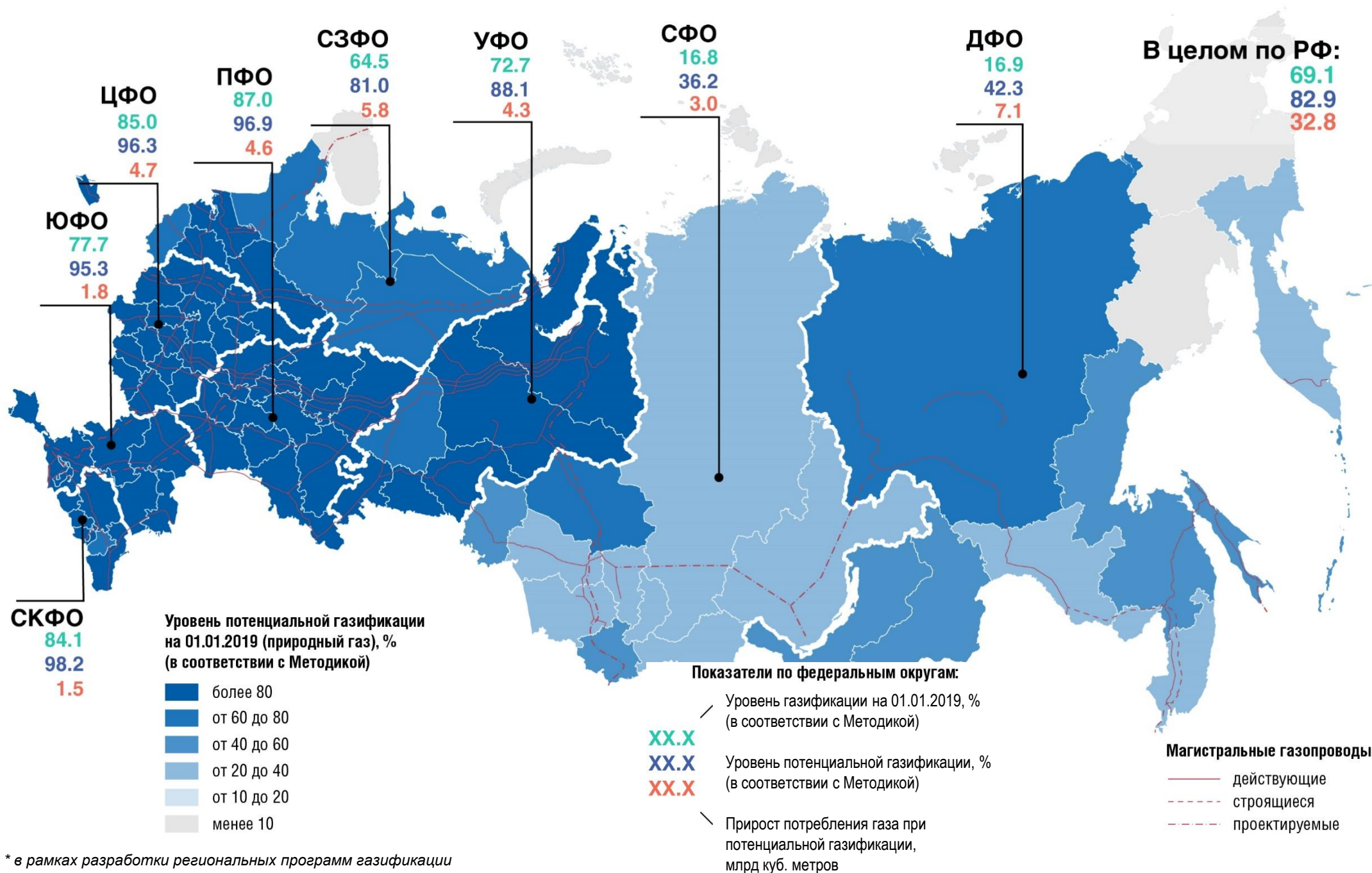
Магистральные газопроводы

- действующие
- строящиеся
- проектируемые



Уровень потенциальной газификации субъектов РФ в соответствии с Методикой Минэнерго России (может быть скорректирован при изменении региональных ТЭБ*)

8





Магистральная инфраструктура

- Отсутствие доступа к ЕСГ и/или недостаток пропускной способности магистральной инфраструктуры в ряде регионов



Распределительная инфраструктура

- Региональные программы газификации не учитываются при принятии тарифных решений
- Слабое взаимодействие участников процесса газификации по вертикали и горизонтали
- Низкая исполнительная дисциплина по выполнению регионами обязательств по программам газификации
- Дефицит источников для финансирования газификации (в т.ч. бюджетные ограничения) и проблема «последней мили»



Качество услуги для потребителя

- Высокая стоимость и длительные сроки подключения
- Сложность процесса получения газа для потребителя (требования по документации, отсутствие «единого окна»)

В действующей схеме газификации значительная нагрузка возложена на региональные и местные органы власти и на потребителей

10

Зоны ответственности в ТЕКУЩЕЙ модели газификации

Собственник ЕСГ



Магистральный
трубопровод



ГРС

Региональная (-ые) ГРО



Межпоселковый
трубопровод

Субъект РФ



Внутрипоселковая сеть
газопроводов

Потребитель



- Газопроводы-вводы
- Подключение
- ВДГО
- ПУГ

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

- Отсутствие доступа к ЕСГ в ряде регионов
- Недостаточная пропускная способность

- Дефицит источников для финансирования газификации
- Проблема «последней мили»

- Бюджетное финансирование программ газификации

- Высокая стоимость подключения
- Длительные сроки подключения
- Слабая цифровизация процесса подключения

Целевую модель газификации предлагается реализовать через единого регионального оператора газификации

11

Зоны ответственности в ЦЕЛЕВОЙ модели газификации

Собственник ЕСГ



Единый региональный оператор газификации (ГРО)



Потребитель



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Необходимость определения общего порядка строительства и реконструкции газопроводов и ГРС

Определение параметров субсидарной ответственности участников процесса газоснабжения

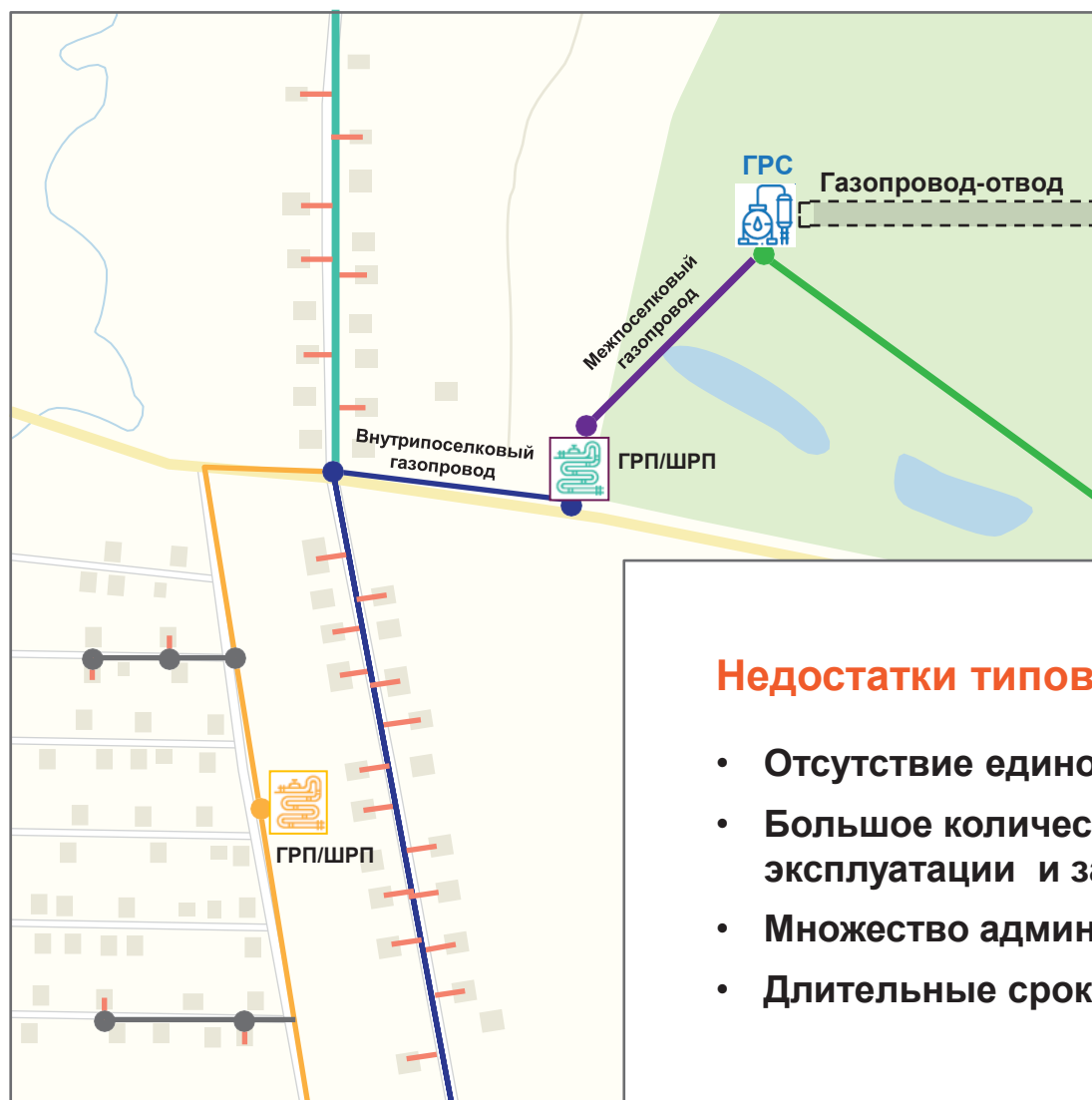
Выработка механизма гарантированного возврата инвестиций

Применение принципа эффективной газификации

Консолидация задач по подключению потребителя, включая «последнюю милю», и распределительной инфраструктуры на Едином региональном операторе

Гарантированное получение услуги через «единое окно» МФЦ / ГРО

Снижение затрат для потребителя, упрощение процедур по подключению



ГРС и газопровод-отвод – инвестиции ПАО «Газпром»

Межпоселковый газопровод

- инвестиции Межрегионгаза
- тарифные решения (спецнадбавка) ГРО

Внутрипоселковый газопровод

- тарифные решения (спецнадбавка) ГРО
- инвестиции муниципального образования
- плата в рамках подключения (основной абонент)
- коллективная заявка потребителей

Газопровод-ввод

- плата в рамках подключения

Недостатки типовой схемы газификации:

- Отсутствие единой программы развития сетей
- Большое количество собственников сетей – проблема эксплуатации и зависимости от «основного абонента»
- Множество административных барьеров
- Длительные сроки и высокая стоимость подключения



ГРС и газопровод-отвод – инвестиции ПАО «Газпром»

Межпоселковый и Внутрипоселковый газопроводы

— тарифные решения (спецнадбавка)
Единого оператора газификации

Газопровод-ввод

— плата в рамках подключения

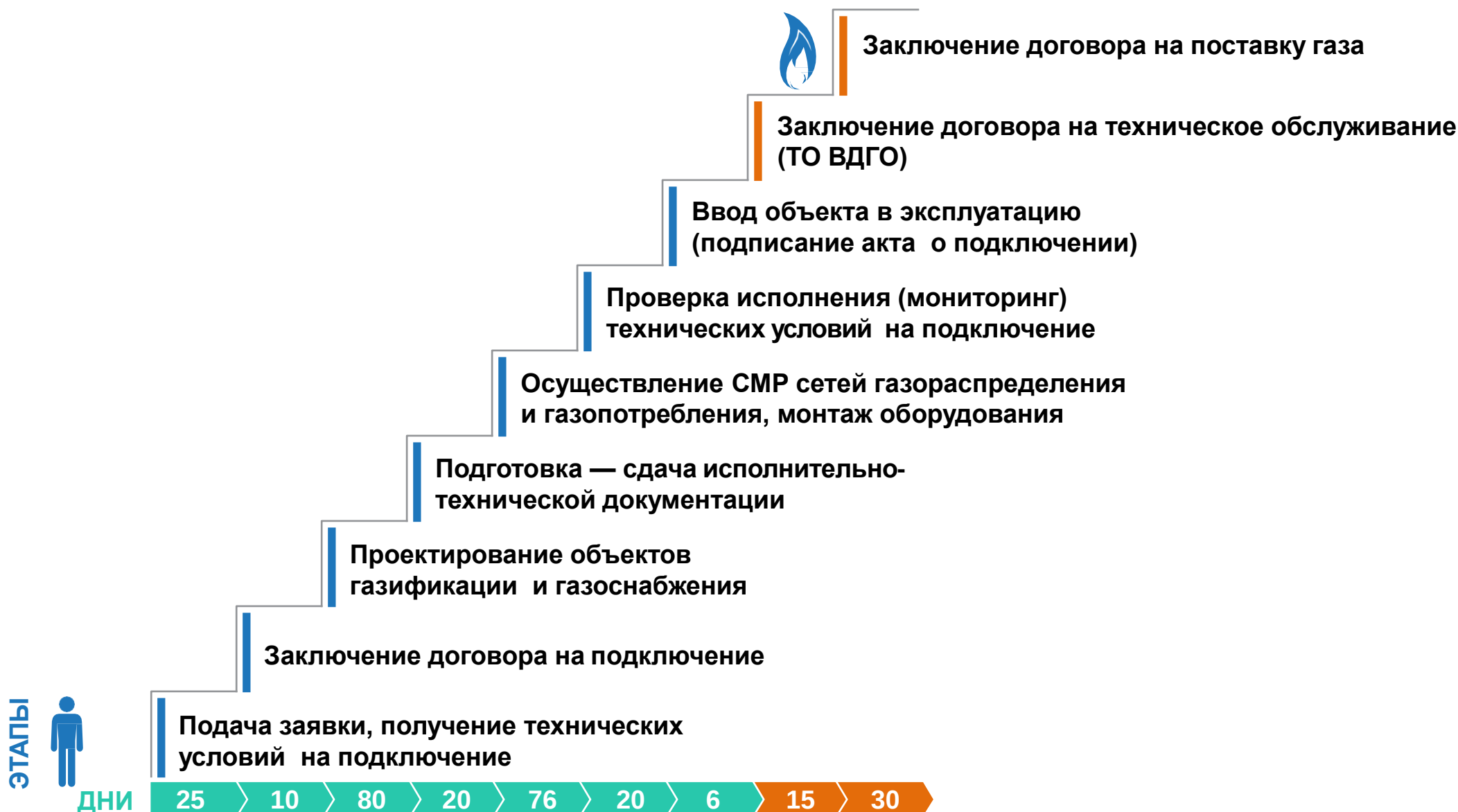
Создание Единого регионального оператора газификации устраняет недостатки текущей схемы

А также:

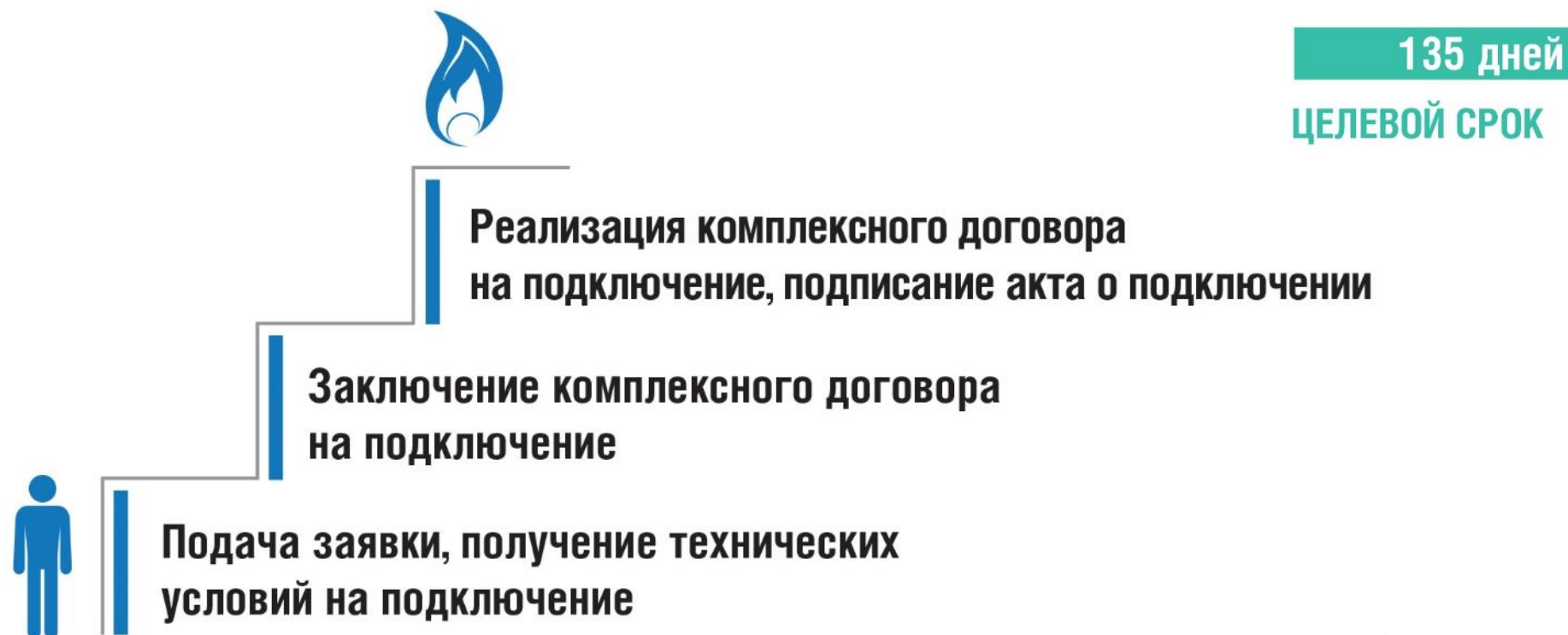
- Обеспечивает возможность максимального количества подключений по «льготной» ставке
- Высвобождает бюджетные средства, в т.ч. для адресной поддержки отдельных групп потребителей
- Снижает риски недозагрузки инфраструктуры

Существующий порядок получения газа на региональном рынке газоснабжения — **минимум 9 шагов** для потребителя

14



Средний срок подключения потребителей «льготной категории» в 2019 г. — **237 дней**

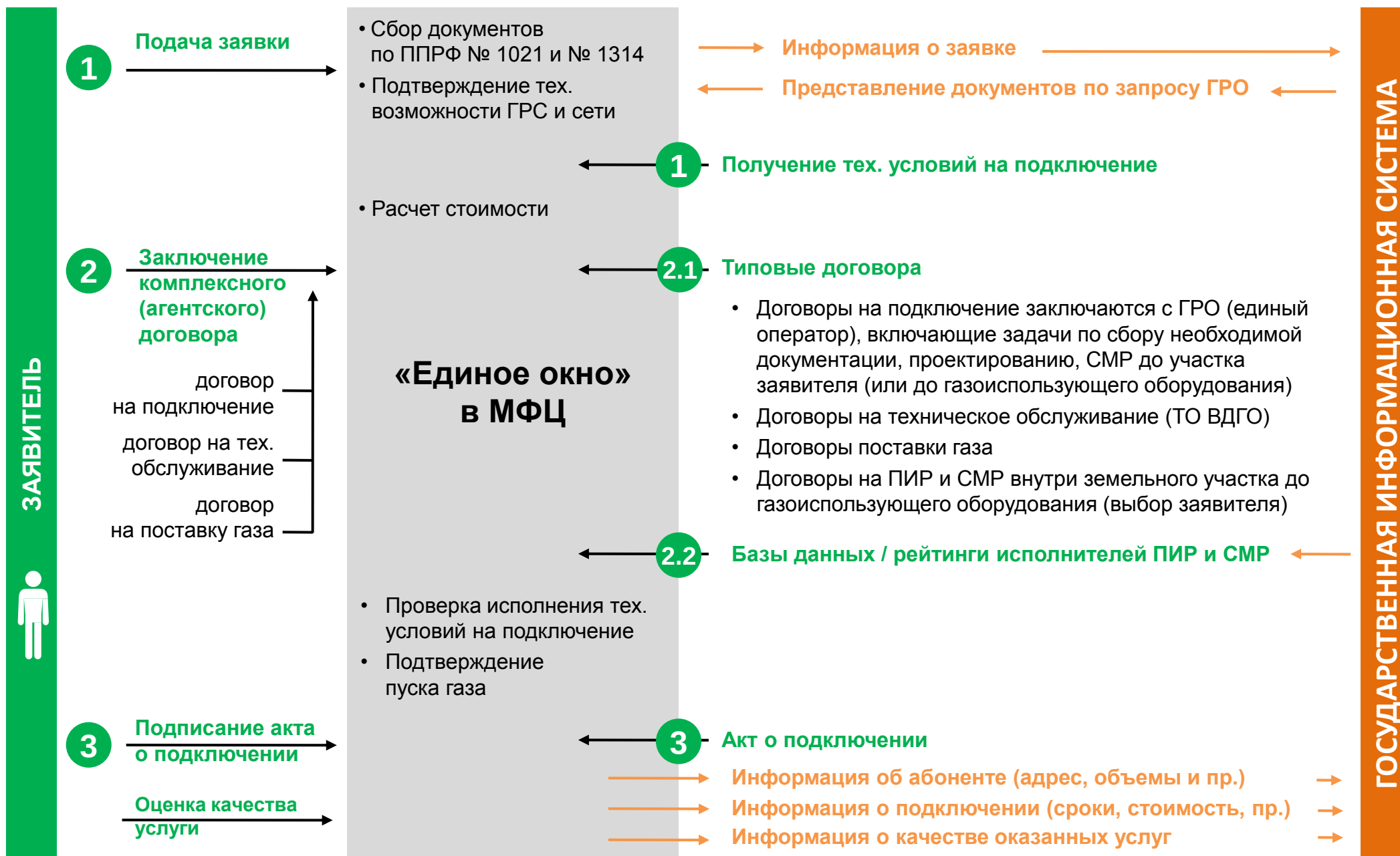


НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ:

- Создание региональных операторов газификации – «модераторов» процесса
- Оптимизация процесса получения ресурса газа (подключения)
- Цифровизация процесса получения ресурса газа (подключения)

Предложения по организации работы с потребителем через МФЦ

16



Предлагаемая Блок-схема газификации субъектов Российской Федерации

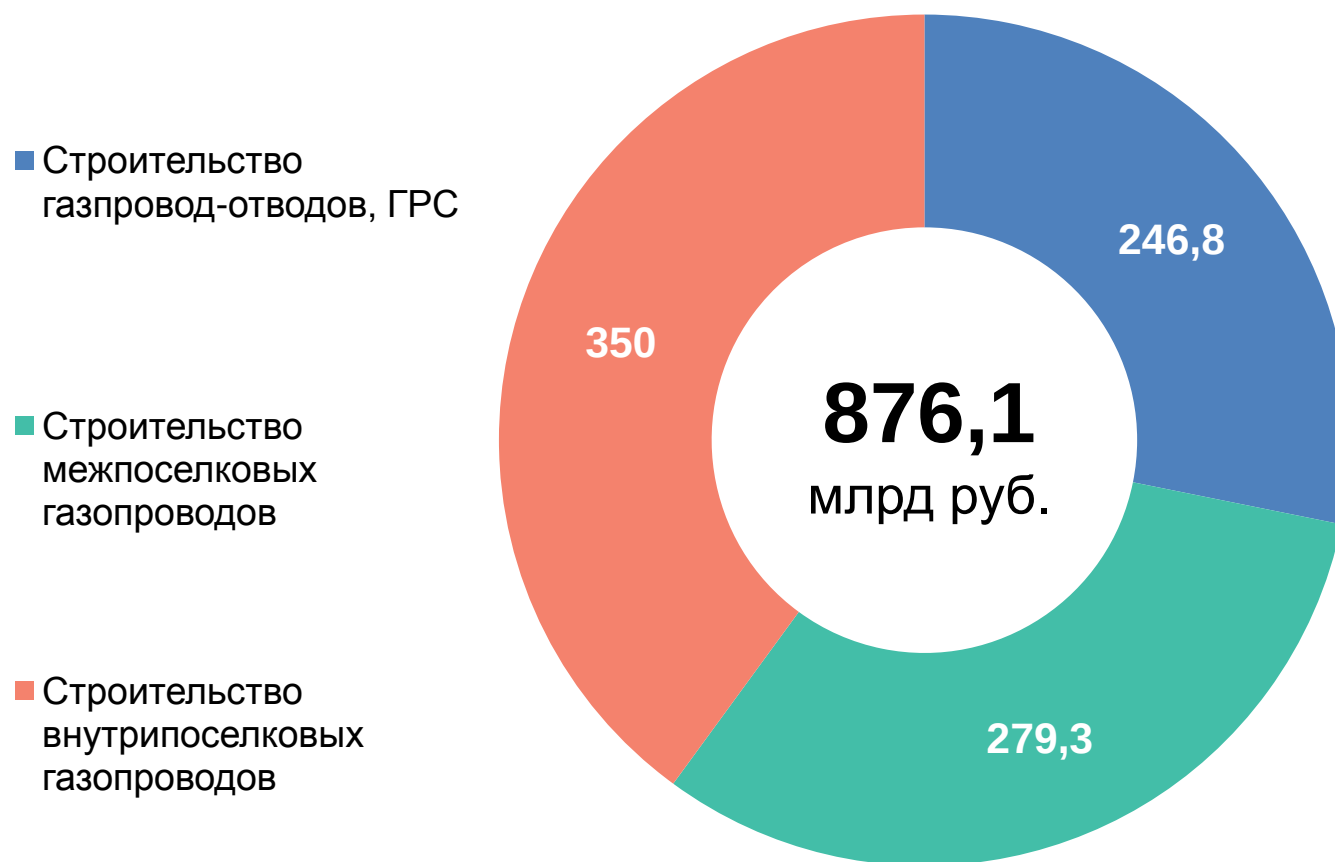
17



По данным ПАО «Газпром», необходимый объем средств для газоснабжения и газификации РФ до 2025 г. составляет 876,1 млрд руб.

18

ВИДЫ РАБОТ



ВОЗМОЖНЫЕ ИСТОЧНИКИ

- Собственные средства ПАО «Газпром»
- Вечные облигации ПАО «Газпром» под гарантии государства по купонам
- Рост цен на газ
- Часть государственной доли в дивидендах ПАО «Газпром»
- Специальная надбавка для ГРО
- Собственные средства ГРО (тариф)
- Средства бюджетов всех уровней
- Плата за подключение
- Прямые инвестиции потребителей
- Оптимизация затрат

Перечень поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2020 № 907

19



Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии ПАО «Газпром» и других заинтересованных организаций данной сфере деятельности обеспечить:

- а) **формирование источников** финансирования мероприятий **по подключению граждан** к газораспределительным сетям **без привлечения их средств**;
- б) утверждение **обязательных стандартов к перечню, срокам и методам определения стоимости** выполнения технологических работ по подаче газа на газоиспользующее оборудование («последняя миля»), в том числе к его минимальному комплексу и обслуживанию;
- в) **заключение комплексного договора** на поставку газа, подключение и техническое обслуживание сопутствующего оборудования **с использованием структур «единого окна» и многофункциональных центров**, позволяющих выполнять сбор сведений от имени заявителя;
- г) внесение изменений в порядок формирования **топливно-энергетических балансов**, предусмотрев **прогноз потребности населения в газе** (сетевом, сжиженном углеводородном и природном), а также в альтернативных источниках энергии;
- д) поэтапное **завершение газификации** к 2024 году и 2030 году с установлением соответствующих целевых показателей на основе актуализации и **утверждения региональных программ**;
- е) **цифровизацию** мероприятий по газификации, в том числе в целях:
 - взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней и организаций, включая аварийно-спасательные и диспетчерские службы, а также потребителей газа;
 - интеграции данных топливно-энергетических балансов, региональных программ газификации, а также информации по работе с потребителями газа в государственные информационные системы;
 - безопасной эксплуатации газораспределительного, внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и телеметрического контроля за поставкой газа;
- ж) внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на **упрощение процедур** проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта газопроводов и газораспределительных сетей.

Проект плана мероприятий («дорожная карта») по развитию газификации и газоснабжения субъектов Российской Федерации

20



Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2020 № Пр-907

Минэнерго России разработало «дорожную карту» по развитию газификации и газоснабжения субъектов РФ

	Один оператор Единый региональный оператор газификации	• Единый региональный оператор газификации осуществляет полный цикл газификации (строительство межпоселковых, внутрипоселковых газопроводов и газопровод-вводов «последняя миля») • Консолидация сетей (бесхозные, приватизация)
	Одна программа Единая региональная программа газификации	• Единая программа газификации региона в соответствии с Правилами, определяемыми Правительством Российской Федерации • Учет целевого ТЭБ и прогноза потребности в газе • Социально ориентированная система газификации и газоснабжения населения • Поэтапное завершение газификации к 2024 году и 2030 году
	Один договор Комплексный договор (подключение, поставка, обслуживание)	• Упрощение процедур для потребителя, связанных с газификацией и газоснабжением • Систематизация процессов предоставления услуг (сбор документов, поставка газа, подключение к сети, продажа оборудования, обслуживание оборудования)
	Одно окно (МФЦ, Госуслуги)	• Информационная база данных и контроль процессов со стороны властей • Формирование центра региональной ответственности за оказание услуги по подключению к газу • Выход на единый платежный документ
	Минимизация сроков подключения	• Целевая модель по процедурам и срокам подключения • Внесение изменений в законодательство (Градостроительный, Земельный, Лесной кодексы и пр.)
	Минимизация стоимости подключения	• Подход к определению минимальной сметной стоимости подключения и строительства (ресурсный метод) • Совершенствование тарифного регулирования • Регулирование стоимости услуг по обслуживанию ВДГО



СПАСИБО