



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
http://www.economy.gov.ru
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

16.09.2021 № Д26и-29115

На № _____ от _____

Всероссийская ассоциация развития
местного самоуправления

Банный переулоч, д. 3, офис 411,
г. Москва, 129110

О представлении позиции

От 14 июля 2021 г. № 18дпр-исх
182

Департамент регуляторной политики и оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России (далее – Департамент) в рамках установленной компетенции рассмотрел обращение Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области» от 13 июля 2021 г. № 186, направленное в Минэкономразвития России Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления в рамках запроса о представлении позиции, и в дополнение к письму Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № Д26и-25561 сообщает следующее.

1. Касаясь возможности распространения требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) в отношении положений муниципальных нормативных правовых актов, утверждающих и изменяющих правила благоустройства территории, правила землепользования и застройки, лесохозяйственные регламенты, отмечаем следующее.

Исходя из части 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ, обязательные требования – это содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

*Ва н ВАРМУ/2-дп-292
от 28.09.2021.*

Часть 1 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ, определяя контекст нормативного смысла понятия «обязательные требования», оперирует термином «нормативный правовой акт», а не «муниципальный правовой акт».

Федеральным законом № 247-ФЗ не предусмотрен порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, определяется указанными нормативными правовыми актами на основании Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федерального закона № 131-ФЗ с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований.

Частью 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

К вопросам местного значения муниципального, городского округа в соответствии пунктами 25 и 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) относятся в том числе отношения по утверждению правил благоустройства территории муниципального, городского округа и правил землепользования и застройки.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 14-П выявлен среди прочего конституционно-правовой смысл пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в силу которого допускается воспроизводить в правилах благоустройства положения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, сохраняющих свою

юридическую силу, при условии, что это не ведет к установлению запретов и ограничений сверх предусмотренных данными обязательными требованиями.

Частью 6.1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, иных форм оценки и экспертизы, определяется муниципальными нормативными правовыми актами с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом № 247-ФЗ.

Также согласно положениям пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона № 131-ФЗ и части 1 статьи 47 уставом муниципального образования определяются виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов.

Порядок установления и оценки применения содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах обязательных требований (в том числе в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких актов), например, по вопросам, указанным в пунктах 25 и 26 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, включая действие обязательных требований, определяются муниципальными нормативными правовыми актами самостоятельно с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом № 247-ФЗ.

В отношении муниципальных нормативных правовых актов применяется часть 1 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ, регулирующей вопросы вступления в силу муниципальных правовых актов, согласно которой муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. В отношении вопроса об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения сообщаем следующее.

Пунктом 19 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы

отношений в сфере теплоснабжения» (далее – Федеральный закон № 279-ФЗ) в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) введены статьи 23.4–23.13. В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 279-ФЗ положения статей 23.4–23.13 Федерального закона № 190-ФЗ применяются только в ценовых зонах теплоснабжения.

Частью 3 статьи 23.7 Федерального закона № 190-ФЗ предусмотрено требование к деятельности единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения по реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 6 Федерального закона № 190-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения отнесено осуществление в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

На основании части 2 статьи 23.14 Федеральный закон № 190-ФЗ предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований данного Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Таким образом, обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом данного вида муниципального контроля, установлены в отношении организаций, осуществляющих функции единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения. Осуществление муниципального контроля за иными

организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере теплоснабжения, Федеральным законом № 190-ФЗ не предусмотрено.

Одновременно отмечаем, что данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является нормативным правовым актом, является мнением Департамента и носит информационный характер.

Директор
Департамента регуляторной политики
и оценки регулирующего воздействия

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FF80EB11DE07B69637D0
Владелец: Литвак Александр Геннадьевич
Действителен: с 06.10.2020 до 06.10.2021

А.Г. Литвак