

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат  
Государственной Думы**

АППАРАТ КОМИТЕТА  
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ  
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265  
Тел. 8 (495) 982-24-94 Факс 8 (495) 692-32-32  
E-mail: clocal@duma.gov.ru

Директору Красноярского краевого  
государственного бюджетного  
учреждения дополнительного  
профессионального образования  
"Институт государственного и  
муниципального управления при  
Правительстве Красноярского края"

**А.А.МЕНЩИКОВУ**

info@krasimr.ru

*27 сентября 2021 г. № 3.20-24/584*

На № 01-12/972 от 22.09.2021

**Уважаемый Алексей Анатольевич!**

На Ваше обращение в аппарат Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления сообщаем следующее.

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Регламентом Государственной Думы не предусмотрена процедура официального толкования положений федеральных законов Государственной Думой. Федеральными законами также не предусмотрена процедура официального толкования норм права каким-либо органом, которое подлежало бы обязательному применению (помимо толкования положений Конституции Российской Федерации Конституционным Судом Российской Федерации).

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 17-П, официальное разъяснение или толкование закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов.

Кроме того, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является высшим органом законодательной власти Российской Федерации

Федерации, ее комитеты не являются консультативными органами, а организуют свою работу в соответствии с установленной компетенцией.

По сути поставленных вопросов в пределах ведения аппарата Комитета полагаем возможным отметить следующее.

Согласно нормам части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), действующим до 30.09.2021, должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа могли быть отнесены соответственно к государственным должностям субъекта Российской Федерации или муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации или муниципальные должности, имеют публично-правовой статус и с ними не должен заключаться трудовой договор, поскольку данные лица осуществляют свою деятельность в сфере регулирования публично-правовых, а не трудовых отношений.

В случае, если должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа в соответствии с законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации не были отнесены к муниципальным должностям, то такие лица наделялись статусом муниципальных служащих, и их должности относились к должностям муниципальной службы.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем



заключения трудового договора (контракта). Нормы статьи 6 Федерального закона № 25-ФЗ предусматривают, что должностью муниципальной службы является должность в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными данным Федеральным законом. Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных указанным Федеральным законом № 25-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее чем срок полномочий законодательного (представительного) органа. При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" срок, на который избираются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливаются соответственно конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, при этом устанавливаемый срок не может составлять менее двух и



более пяти лет.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 255-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №131-ФЗ), вступающие в силу с 30.09.2021, устанавливающие, что должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа относятся исключительно к государственным должностям субъекта Российской Федерации, муниципальным должностям соответственно. Кроме того, Федеральным законом № 255-ФЗ повышены квалификационные требования, которым должны соответствовать председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации и контрольно-счетного органа муниципального образования.

Согласно части 4 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения. При этом в силу части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ под выборным должностным лицом местного самоуправления понимается должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Председатель, заместители председателя и аудиторы контрольно-счетного

органа муниципального образования назначаются на должность представительным органом муниципального образования (часть 6 статьи 6 Федерального закона № 6-ФЗ), а не избираются на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования, поэтому они не являются выборными должностными лицами местного самоуправления и в отношении них не могут применяться положения части 4 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ.

Вместе с тем необходимо учитывать, что нормы Федерального закона № 255-ФЗ (в качестве переходных положений) и Федерального закона № 6-ФЗ (в качестве основных положений) не предусматривают основания для досрочного прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, до вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, а также возможность их перевода на государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности. В связи с этим, полагаем, что данные лица могут осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий в качестве соответственно государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и муниципальных служащих в соответствии с условиями, установленными трудовым договором.

Следует отметить, что в части 5 статьи 8 Федерального закона № 6-ФЗ исчерпывающий перечень случаев досрочного освобождения от должности на основании решения законодательного (представительного) органа установлен только в отношении должностного лица контрольно-счетного органа, замещающего государственную должность субъекта Российской Федерации или муниципальную должность.

В связи с изложенным, по нашему мнению, полномочия председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы, могут быть прекращены досрочно только по основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 25-ФЗ и ТК РФ.

Так, например, трудовой договор с данными лицами может быть расторгнут досрочно в связи с сокращением численности или штата работников организации



(часть 2 статьи 81 ТК РФ), в случае одновременного назначения нового председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, которые будут замещать соответственно государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность, несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации (часть 3 статьи 81 ТК РФ) и по другим основаниям, предусмотренным ТК РФ.

Указанные лица также вправе прекратить трудовой договор на основании соглашения сторон трудового договора (статья 78 ТК РФ), по собственной инициативе (статья 80 ТК РФ) и ряду других оснований, в частности, для того, чтобы в общем порядке претендовать на назначение их на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, относящимся к государственным должностям субъекта Российской Федерации и муниципальным должностям, в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона № 255-ФЗ).

Кроме того, согласно положениям пункта 2 статьи 77 и статьи 79 ТК РФ срочный трудовой договор прекращается с истечением срока его действия.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ помимо оснований для расторжения трудового договора, предусмотренных ТК РФ, трудовой договор с муниципальным служащим может быть также расторгнут по инициативе представителя нанимателя (работодателя) в случае: достижения предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы; несоблюдения ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой и установленных статьями 13, 14, 14.1 и 15 данного Федерального закона; применения административного наказания в виде дисквалификации.

Информируем Вас также о том, что Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту был назначен ответственным в работе над проектом федерального закона № 1027267-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в настоящее время Федеральный закон № 255-ФЗ), а Комитет по федеративному устройству и вопросам местного

самоуправления только соисполнителем. Указанный законопроект принят Государственной Думой 09.06.2021 и подписан Президентом Российской Федерации 01.07.2021. При этом необходимо учитывать, что Федеральный закон № 6-ФЗ и законопроекты о внесении изменений в него находятся в ведении Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту

С уважением, 

Руководитель аппарата Комитета



И.В.Бабичев