
БЮДЖЕТЫ РЕГИОНОВ: СОХРАНИТЬ РАСХОДЫ В ПОСТКОВИДНУЮ ЭПОХУ


























ЦЕНТР
РАЗВИТИЯ
РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ













Национальный
Эксперт













Российские регионы приняли первый вариант бюджетов на 2022 г. и плановый период 2023–2024 гг. Опыт предыдущих лет показывает, что в течение года в бюджетные документы ещё будут вноситься изменения, как правило, связанные с увеличением как доходной, так и расходной частей, но общие тенденции уже ясны. Они связаны с пониманием необходимости увеличения расходной части в условиях довольно ограниченных финансовых ресурсов. Региональная бюджетная политика на современном этапе не может не учитывать тех изменений, которые произошли под воздействием пандемии коронавирусной инфекции. Существенные потери понесли бюджеты всех уровней. Незапланированные расходы на здравоохранение и социальную поддержку потребовали пересмотра и перераспределения бюджетных обязательств, поиск дополнительных источников дохода с целью поддержания платежеспособности. В докладе проанализированы планируемые на 2022 г. бюджеты российских регионов, в том числе в сравнении с аналогичными бюджетами 2019 г. (т.е. до наступления пандемии) и 2021 г. За основу бралась официальная информация – принятые на региональном уровне нормативно-правовые акты (законы). Информация по 2021 г. дана в соответствии с имеющимися данными о последних корректировках бюджета того или иного региона.














Расходы бюджетов регионов в 2019–2022 гг., в млрд руб. (в скобках рост, снижение по сравнению с расходами бюджета в предшествующем году)














№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
ПФО												
1	 Татарстан	288,5	274,80	+4,99%	359,4	124,58%	350,9	137,72%	+2,42%	300,03	324,04	-7,41%
2	 Башкирия	239,43	255,73	-6,37%	245,42	102,5%	255,18	99,78%	-3,82%	246,2	267,60	-8%
3	 Самарская область	177,77	170,83	+4,06%	228,2	128,42%	252,9	148,04%	-10,47%	239,01	245,03	-2,52%
4	 Нижегородская область	174,9	185,9	-6,29%	216,1	123,56%	241,1	129,69%	-11,57%	220,00	223,00	-1,5%
5	 Пермский край	153	144	+6,25%	211	137,91%	182,2	126,53%	+15,81%	182,28	196,79	-7,96%
6	 Саратовская область	104,01	109,61	-5,38%	144,57	139%	147,12	134,22%	-1,76%	126,43	134,47	-6,36%
7	 Оренбургская область	99,68	99,47	+0,21%	100,33	100,65%	110,35	110,94%	-9,99%	117,33	126,72	-8%
8	 Удмуртия	80,65	82,94	-2,84%	105,43	130,73%	113,13	136,4%	-7,3%	84,56	85,37	-0,96%
9	 Кировская область	72,11	70,41	+2,36%	65,9	91,39%	67,04	95,21%	-1,81%	77,9	79,3	-2%
10	 Ульяновская область	60,83	63,17	-3,85%	77,41	127,26%	85,28	135%	-10,17%	72,92	77,94	-6,88%
11	 Чувашия	58,71	55,18	+6,4%	67,7	115,31%	71,4	129,39%	-5,47%	73,20	76,95	-5,12%













№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
12	 Пензенская область	58,12	58,73	-1,05%	76,22	131,14%	76,29	129,9%	-0,9%	69,01	72,54	-4,87%
13	 Мордовия	41,58	40,09	+3,72%	46,38	111,54%	46,29	115,47%	+0,19%	47,89	48,89	-2,05%
14	 Марий Эл	36,79	35,48	+3,69%	40,09	108,97%	39,97	112,66%	+0,3%	44,3	44,3	0%
ЮФО												
1	 Краснодарский край	291,49	262,95	+10,85%	311,27	106,79%	332,20	126,34%	-6,72%	342,74	354,27	-3,45%
2	 Ростовская область	182,6	185,90	-1,81%	234,0	128,15%	249,49	134,21%	-6,62%	247,71	257,48	-3,94%
3	 Крым	176,8	177,08	-0,16%	198,14	112,07%	178,69	100,91%	+10,88%	216,83	219,73	-1,34%
4	 Волгоградская область	110,4	108	+2,22%	137,96	124,96%	140,71	130,29%	-1,99%	137,89	137,89	0%
5	 Астраханская область	49,86	45,23	-10,24%	61,58	123,51%	65,59	145,01%	-6,51%	67,63	71,38	-5,54%
6	 Севастополь	38,39	40,70	-6,02%	70,5	183,64%	76	186,73%	-7,8%	61,22	61,78	-0,91%
7	 Адыгея	24,28	24,59	-1,28%	35,05	144,36%	34,33	139,61%	+2,01%	31,62	32,55	-2,94%
8	 Калмыкия	15,63	16,1	-3,01%	20,92	133,85%	22,47	139,57%	-7,41%	21,04	21,29	-1,19%
УФО												
1	 Свердловская область	250,64	264,92	-5,7%	278,2	111%	318,8	120,34%	-14,59	346,4	357,63	-3,24%

№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
2	 Ханты-Мансийский АО – Югра	259,75	248,78	+4,41%	263,20	101,33%	283,32	113,88%	-7,64%	251,92	285,47	-13,32%
3	 Ямало-Ненецкий АО	233,96	203,54	+14,95%	264,0	129,63%	261,1	128,28%	+1,11%	248,0	273,0	-10,08%
4	 Челябинская область	175,5	176,06	-0,32%	270,33	154,03%	238,96	135,73%	+11,6%	219,36	256,63	-16,99%
5	 Тюменская область	215,71	195,1	+10,56	203,34	94,27%	245,67	125,92%	-20,82	194,66	232,07	-19,22%
6	 Курганская область	48,36	47,83	+1,11%	56,57	116,98%	61,77	129,14%	-9,19%	60,06	66,33	-10,44%
СФО												
1	 Красноярский край	285,18	248,57	+14,73%	271,63	95,25%	286,94	115,44%	-5,64%	310,05	329,65	-5,95%
2	 Новосибирская область	159,62	165,90	-3,93%	211,2	132,31%	222,4	134,06%	-5,3%	226,33	242,31	-7,06%
3	 Иркутская область	194,87	207,23	-6,34%	227,42	116,7%	239,04	115,35%	-5,11%	212,81	221,5	-4,08%
4	 Кемеровская область	157,91	158,88	-0,61%	199,12	126,1%	213,72	134,52%	-7,33%	194,55	209,77	-7,82%
5	 Алтайский край	107,48	107,72	-0,22%	139,76	130,03%	150,64	139,84%	-7,78%	134,2	140,98	-5,05%
6	 Омская область	95,60	94,61	+1,05%	125,57	131,35%	132,30	139,84%	-5,36%	110,97	104,43	+6,26%
7	 Томская область	67,21	70,62	-5,07%	82,49	122,73%	88,2	124,89%	-6,92%	90,68	89,93	+0,83%

№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
8	 Тыва	31,42	31,77	-1,11%	43,52	138,51%	45,14	142,08%	-3,72	48,69	50,23	-3,16%
9	 Хакасия	31,48	30,21	+4,2%	46,44	147,52%	46,58	154,19%	-0,3%	43,66	46,72	-7,01%
10	 Республика Алтай	22,45	22,43	+0,09%	26,6	118,49	27,29	121,67%	-2,59%	27,21	27,64	-1,58%
СЗФО												
1	 Санкт-Петербург	639,18	649,69	-1,64%	803,09	125,64%	806,61	124,15%	-0,44%	890,76	971,50	-9,06%
2	 Ленинградская область	141,81	141,01	+0,57%	160,17	112,95%	180,09	127,71%	-12,44%	160,44	163,87	-2,14%
3	 Калининградская область	116,87	116,38	+0,32%	128,50	109,95%	134,70	115,74%	-4,82%	142,82	153,35	-7,37%
4	 Архангельская область	92,28	89,45	+3,16%	108,40	117,47%	116,55	130,3%	-7,52%	117,42	125,32	-6,73%
5	 Мурманская область	82,66	78,84	+4,85%	112,3	135,86	104,6	132,67%	+7,36	103,56	123,91	-19,65%
6	 Вологодская область	91,18	82,29	+10,8%	126,24	138,45%	108,98	132,43%	+15,84%	106,59	110,10	-3,29
7	 Коми	86,33	82,07	+5,19%	89,87	104,1%	100,29	122,2%	-11,59%	86,97	97,89	-12,69%
8	 Карелия	51,27	50,26	+2,01%	62,81	122,51%	66,64	132,59%	-6,01%	71,20	70,14	+1,51%
9	 Псковская область	36,06	36,46	-1,11%	49,00	135,88%	51,00	139,88%	-4,08%	47,88	52,00	-8,6%

№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
10	 Новгородская область	35,48	35,08	+1,14%	39,28	110,71%	41,14	117,27%	-4,74%	43,83	44,82	-2,26%
11	 Ненецкий АО	22,84	22,67	+0,75%	24,41	106,87%	26,94	118,84%	-10,36%	20,58	22,62	-9,91%
ЦФО												
1	 Москва	2630,92	2684,97	-2,05%	2834,02	107,72%	3344,03	124,55%	-18%	3261,00	3633,00	-11,41%
2	 Московская область	572,33	639,84	-11,8%	725,58	126,78%	751,80	117,5%	-3,61%	759,49	805,43	-6,05%
3	 Белгородская область	101,84	103,69	-1,82	157,30	154,46%	133,90	129,13%	+17,48%	138,07	164,98	-19,49%
4	 Воронежская область	118,83	115,47	+2,91%	143,59	120,84%	154,37	133,69%	-7,51%	141,27	144,53	-2,31%
5	 Тульская область	82,31	82,08	+0,28%	106,87	129,84%	109,10	132,92%	-2,09%	99,95	104,92	-4,97%
6	 Ярославская область	68,93	69,80	-1,26%	86,78	125,9%	92,78	132,92%	-6,91%	93,20	93,20	0%
7	 Тверская область	66,35	62,17	+6,72%	90,31	136,11%	97,25	156,43%	-7,68%	87,00	88,33	-1,53%
8	 Владимирская область	65,37	65,25	+0,18%	74,30	113,66%	78,80	120,77%	-6,06%	80,03	87,92	-9,86%
9	 Липецкая область	64,19	67,64	-5,37%	83,23	129,66%	83,23	123,05%	0%	75,91	85,45	-12,57%
10	 Курская область	65,31	64,93	+0,59%	93,88	143,75%	96,13	148,05%	-2,4%	72,08	83,93	-16,44%
11	 Рязанская область	59,54	58,85	+1,17%	76,45	128,4%	79,29	134,73%	-3,71	77,16	82,42	-6,82%

№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
12	 Калужская область	69,21	68,03	+1,73%	78,93	114,04%	83,75	123,11%	-6,11%	73,82	79,60	-7,83%
13	 Брянская область	65,55	64,54	+1,56%	72,01	109,86%	73,06	113,2%	-1,46%	73,25	74,69	-1,97%
14	 Ивановская область	43,96	41,94	+4,82%	45,85	104,3%	48,63	115,95%	-6,06%	59,11	60,91	-3,05%
15	 Смоленская область	46,16	45,53	+1,38%	54,46	117,98%	56,62	124,36	-3,97%	58,99	57,86	+1,95%
16	 Тамбовская область	46,13	48,56	+5,27%	60,15	130,39%	58,95	121,4%	+2,04%	56,16	56,16	0%
17	 Орловская область	35,11	35,20	-0,26%	47,37	134,92%	48,52	137,84%	-2,43%	45,63	45,63	0%
18	 Костромская область	35,72	33,44	+6,82%	45,54	127,49%	46,78	139,89%	-2,72%	42,89	43,37	-1,12%
ДФО												
1	 Якутия (Саха)	220,00	221,86	-0,85%	280,05	127,3%	286,42	129,1%	-2,27%	264,53	267,66	-1,18%
2	 Приморский край	134,00	132,35	+1,25	166,38	124,16%	173,35	130,98%	-4,19%	155,70	162,84	-4,59%
3	 Сахалинская область	183,29	182,76	+0,29%	146,41	79,88%	156,85	85,82%	-7,13%	126,99	148,32	-16,8%
4	 Хабаровский край	101,8	136,7	-34,28%	137,08	134,66%	144,57	105,76%	-5,46%	127,61	128,13	-0,41%
5	 Амурская область	70,73	66,01	+7,15%	98,01	138,57%	105,37	159,63%	-7,51%	102,15	105,57	-3,35%
6	 Забайкальский край	78,76	76,68	+2,71%	99,87	126,8%	104,00	135,63%	-4,14%	96,87	99,55	-2,77%

№	Регион	2019 г.			2021 г.					2022 г. (план)		
		доходы	расходы	дефицит/ профицит	доходы	в % к 2019 г.	расходы	в % к 2019 г.	дефицит/ профицит	доходы	расходы	дефицит/ профицит
7	 Бурятия	71,42	71,44	-0,3%	91,45	128,05%	96,11	134,53%	-5,1%	91,50	98,12	-7,23%
8	 Камчатский край	79,92	82,31	-2,99%	99,45	124,44%	103,40	125,62%	-3,97%	81,33	81,03	+0,37%
9	 Магаданская область	38,43	38,34	+0,23%	51,68	134,48%	53,90	140,58%	-4,3%	41,69	44,03	-5,61%
10	 Чукотский АО	54,43	54,07	+0,67%	50,00	91,86%	56,04	103,64%	-12,08%	39,71	41,41	-4,28%
11	 Еврейская АО	13,20	13,17	+0,23%	21,95	166,29%	22,16	168,26%	-0,96%	15,84	15,67	+1,08%
СКФО												
1	 Дагестан	123,75	120,53	+2,67%	171,99	138,98%	175,98	146,01%	-2,32%	170,51	182,69	-7,14%
2	 Ставропольский край	116,80	116,80	0%	151,98	130,12%	153,67	131,57%	-1,11%	144,16	150,43	-4,35%
3	 Чечня	92,49	92,57	-0,09%	128,22	138,63%	136,51	147,47%	-6,47%	110,69	125,38	-13,27%
4	 Кабардино-Балкария	36,39	33,87	+7,44%	45,23	124,29%	46,39	136,96%	-2,56%	52,61	53,59	-1,86%
5	 Северная Осетия – Алания	33,86	33,04	+2,48%	42,53	125,61%	43,46	131,54%	-2,19%	41,79	42,85	-2,54
6	 Карачаево-Черкесия	27,88	27,52	+1,31%	35,48	127,26%	35,71	129,76%	-0,65%	32,67	33,15	-1,47
7	 Ингушетия	25,53	24,87	+2,65%	38,40	150,41	38,52	154,89%	-0,31%	31,12	31,23	-0,35%
Уровень инфляции в РФ, согласно данным Росстата		3%			8,4%					5–5,5% (прогноз)		

Общие расходы федерального бюджета в 2021 г. составили 24,8 трлн руб. Их прирост к 2020 г. составил 8,5%. В реальном выражении, с учетом среднегодовой инфляции, по данным Центра развития ВШЭ, они выросли на 1,7%. На наш взгляд, целесообразно сравнивать бюджетные итоги регионов в 2021 г. и в 2019 г., как последнем доковидном. Согласно официальным данным инфляция по итогам 2021 г. составила 8,4%. Эксперты оценивают уровень инфляции в завершившемся году не менее, чем в 12%. По сравнению с началом 2019 г., согласно данным Росстата, к декабрю 2021 г. инфляция выросла на 18,17%. В этом случае можно констатировать, что в 58 регионах доходы бюджета в 2021 г. выросли по сравнению с 2019 г. (в таблице выделены зелёным полем), а в 27 сократились (выделены красным полем). Симптоматично, что сокращение доходов коснулось, главным образом, экономически развитых регионов (Москва, Сахалинская и Свердловская области, Ханты-Мансийский АО, Красноярский край и ряд других). Что касается расходов, то они сократились только у 17 регионов и выросли у 68-и. Но тенденция сокращения также доминирует у развитых субъектов (Ханты-Мансийский АО, Красноярский край, Московская, Калининградская области и другие субъекты). Тем не менее, это корреляция не является строгой: имеются как развитые субъекты с ростом доходов и расходов (например, Татарстан), так и депрессивные регионы со снижением этих показателей (Мордовия, Марий Эл и другие). Полагаем, что в целом увеличение доходной и расходной части большинства субъектов, включая «проблемные» является частью политики федерального центра по относительно выравниванию региональных бюджетов. Что касается экспертных оценок уровня инфляции в 2019–2021 гг., то чётких цифр здесь нет, но очевидно, что они превышают данные Росстата. Однако и в этом случае расходная и доходная часть большинства региональных бюджетов выше уровня инфляции, т.к. у большинства регионов наблюдается рост доходов и расходов на 20–30%, а в некоторых случаях (Севастополь, Белгородская, Челябинская область и другие) – более чем на 50%.

Отличительной чертой региональных бюджетов 2022 г. является то, что почти у половины субъектов (у 41 региона) 2022 г. сократится расходная часть бюджета, причём у некоторых существенно. Так, расходную часть бюджета Татарстана планируется сократить, по сравнению с прошлым годом, примерно на 25 млрд руб., Тюменской области – на 13 млрд. руб., а расходную часть бюджета Ленинградской области – почти на 17 млрд. При этом расходная часть бюджетов двух столиц – Москвы и Санкт-Петербурга – вырастет на 290 млрд и 165 млрд соответственно, что является очень существенными цифрами. Однако, это скорее исключение из общих правил. У большинства субъектов, если и произошёл рост расходной части, то несущественный, не превышающий уровень инфляции. Примерно такая же ситуация и с доходами. 48 из 85-и регионы не верят, что смогут собрать средств столько же или больше, чем в предыдущем году. Доходная часть бюджетов также сокращается.

Ещё одной закономерностью стало принятие дефицитных бюджетов. Только шесть регионов приняли бюджет с профицитом на 2022 г. (Карелия, Омская, Смоленская и Томская области, Камчатский край и Еврейская АО), однако все эти регионы дотационные, многие из которых имеют серьезные долги. Ещё пять регионов приняли сбалансированный бюджет, в котором доходы равны расходам (Марий Эл, Волгоградская, Орловская, Тамбовская и Ярославская области), дефицитный бюджет принят 74-я субъектами, включая самые крупные и экономически мощные. Симптоматично, что профицитный бюджет принят в регионах, которые нельзя назвать лидерами социально-экономического развития. И наоборот, у богатых субъектов достаточно большой дефицит бюджета: у Москвы (11,41%), Тюменской области (-19,22%), Ханты-Мансийского автономного округа (-13,2%), Санкт-Петербурга (-9,06%).

Принятые дефицитные бюджеты – яркое свидетельство непростого состояния дел в российской экономике. У большинства даже развитых регионов нет свободных денежных средств. Чуть лучше ситуация у тех регионов, которые могут рассчитывать на относительно большой бюджет (Татарстан, Башкирия, Московская область, ряд других). Расходная часть бюджета этих субъектов всё равно выделяется на общем фоне. Ещё в большей степени это касается Москвы и Санкт-Петербурга, все параметры бюджетов которых несопоставимы с бюджетами других субъектов. При этом, следует оговориться, что принятые бюджеты ещё будут неоднократно корректироваться.

Выводы и прогнозы

1. Большинство регионов принимали бюджеты на 2022 г. ориентируясь на режим экономии. Падение доходной части бюджетов неизбежно повлекло за собой и падение расходов. В качестве одного из факторов, на который местные власти надеются – повышение мировых цен на нефть.
2. Среди тех регионов, которые приняли дефицитный бюджет – все считающиеся наиболее успешными и развитыми (Москва, Санкт-Петербург, Московская и Свердловская области, Башкирия, Татарстан, «нефтяные» и «газовые» регионы Сибири). Такая ситуация свидетельствует о том, что центр допускает со стороны этих субъектов ведение активной политики по привлечению кредитов и не сомневается в их кредитоспособности возможности преодолеть социально-экономические проблемы и выйти на траекторию развития.
3. Устойчивые в экономическом плане регионы (Татарстан, Башкирия, Свердловская, Челябинская области и некоторые другие) намерены применять рециклическую модель развития, которая предполагает принятие бюджетов с большим дефицитом и возможностью в дальнейшем занимать средства в расчете на последующее восстановление экономики. Потенциал восстановления у таких регионов высок, но исключать появление новых субъектов, которые будут стоять на грани банкротства тоже нельзя.
4. Брать кредиты в этих условиях становится привилегией обеспеченных регионов. Федеральное правительство не сомневается в способности этих субъектов относительно быстро восстановить свою экономику, соответственно, им позволено уходить в долги и брать кредиты. Для большинства же регионов страны дефициты бюджетов не превышают 10%. В их способности быстрого восстановления веры у правительства гораздо меньше.
5. Основными статьями расходов региональных бюджетов в 2022 г. могут стать статьи направленные на выполнение социальных обязательств и преодоление последствий (медицинских, социальных, экономических) пандемии коронавирусной инфекции. В связи с этим, в качестве достижений руководители регионов будут позиционировать планы по развитию социальной инфраструктуры (прежде всего, строительство поликлиник и больниц), а также сохранение и/или умеренная индексация социальных выплат для семей с детьми, ветеранов труда, тружеников тыла и других категорий населения.

6. Сокращение бюджетных расходов, вероятно, приведёт к тому, что в следующем году регионам придется существенно сократить траты на благоустройство и инфраструктурные проекты. Также можно ожидать уменьшение объёмов субсидий для производителей.
7. В 2022 г. придётся по-прежнему решать проблемы борьбы с пандемией коронавирусной инфекции, вкладывать средства в медицину, региональной власти нужно будет мобилизовать административные и информационные ресурсы для завершения процесса вакцинации. При этом необходимо реализовывать и социальные программы. В этой ситуации денег на развитие и реализацию, например, инфраструктурных проектов у субъектов почти нет.