**Законодательство субъектов Российской Федерации
о статусе городов - административных центров
субъектов Российской Федерации**

Особый статус городов - административных центров субъектов Российской Федерации (далее – региональные столицы)
во многом обусловлен сложившимися историческими, организационными, территориальными и экономическими условиями развития муниципальных образований.

В настоящий обзор вошли специальные законы субъектов Российской Федерации о статусе региональных столиц,
в том числе определяющие полномочия органов местного самоуправления региональных столиц, полномочия органов государственной власти в связи с реализацией функций региональных столиц, а также организационные и бюджетные аспекты реализации функций региональных столиц.

В то же время в обзор не вошли законы субъектов Российской Федерации об особенностях организации местного самоуправления на их территориях, так как своим предметом они имеют более широкий набор вопросов, где статус региональных столиц является одним из множества в перечне отношений, входящих в предмет регулирования.

Вместе с тем, в обзоре учтены положения законов субъектов Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, распространяющие свое действие либо на городские округа, либо предметно на региональные столицы.

Источниковой базой данного обзора выступили законы субъектов Российской Федерации, размещенные в справочно-правовой системе «Гарант».

Тематический правовой обзор систематизирован
по следующим направлениям регулирования:

- определение функций региональной столицы;

- учет особенностей региональной столицы в документах стратегического планирования;

- установление механизмов межбюджетных отношений между региональным бюджетом и бюджетом региональной столицы;

- сферы перераспределения полномочий между органами местного самоуправления региональных столиц и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Обзор может быть полезен при подготовке региональных нормативных правовых актов по вопросам регулирования статуса региональных столиц и другие значимым направлениям развития местного самоуправления.

Просим читателей направлять свои предложения
по дальнейшим тематикам обзоров по электронной почте okmo.rf@mail.ru.

**Определение функций региональной столицы.**

Важнейшим отличием региональных столиц является реализация определенных функций, связанных с их особым экономическим, территориальным и организационным положением, а также расположением на их территориях органов государственной власти субъектов Российской Федерации
и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Чаще всего в перечень функций региональной столицы включают:

- обеспечение деятельности региональных и федеральных органов публичной власти, расположенных на территории региональной столицы;

- создание необходимых условий для проведения международных, российских, межрегиональных и региональных мероприятий;

- развитие городского транспорта;

- обеспечение качественного благоустройства;

- обеспечение необходимых условий для строительства, реконструкции, содержания объектов федеральной
и региональной собственности.

Наиболее удобным законодательным решением, с точки зрения бесперебойной работы механизма публичной власти всех уровней, является закрепление в законе о статусе региональной столицы перечня ее функций.

Перечни функций региональных столиц обнаружены
в специальных законах следующих субъектов Российской Федерации:

1. Республика Башкортостан;
2. Карачаево-Черкесская Республика;
3. Республика Крым;
4. Республика Северная Осетия — Алания;
5. Республика Тыва;
6. Приморский край;
7. Иркутская область;
8. Калужская область;
9. Костромская область;
10. Магаданская область;
11. Мурманская область;
12. Ростовская область;
13. Рязанская область;
14. Сахалинская область;
15. Свердловская область;
16. Тверская область;
17. Челябинская область;
18. Ненецкий автономный округ;
19. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра;
20. Чукотский автономный округ.

**Учет особенностей региональной столицы в документах стратегического планирования.**

Важным вопросом организации деятельности органов местного самоуправления региональных столиц является учет положения региональных столиц при разработке документов стратегического планирования различного уровня.

Чаще всего законы субъектов Российской Федерации
о региональных столицах содержат правила
о привлечении органов местного самоуправления региональных столиц в разработке государственных программ субъектов Российской Федерации, об участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации
в разработке муниципальных программ и стратегий, а также нормы о необходимости обеспечения региональными органами публичной власти учета интересов региональных столиц
при подготовке федеральных государственных программ,
к разработке которых они привлекаются.

Нормы об учете интересов региональных столиц
при разработке различных документов стратегического планирования закреплены в специальных законах о статусе региональных столиц следующих субъектов Российской Федерации:

1. Республика Адыгея;
2. Республика Башкортостан;
3. Республика Бурятия;
4. Республика Дагестан;
5. Кабардино-Балкарская Республика;
6. Карачаево-Черкесская Республика;
7. Республика Крым;
8. Республика Марий Эл;
9. Республика Мордовия;
10. Республика Саха (Якутия);
11. Республика Северная Осетия — Алания;
12. Республика Тыва;
13. Алтайский край;
14. Забайкальский край;
15. Пермский край;
16. Приморский край;
17. Ставропольский край;
18. Амурская область;
19. Астраханская область;
20. Владимирская область;
21. Воронежская область;
22. Иркутская область;
23. Калужская область;
24. Кемеровская область — Кузбасс;
25. Кировская область;
26. Костромская область;
27. Курская область;
28. Магаданская область;
29. Мурманская область;
30. Новгородская область;
31. Псковская область;
32. Ростовская область;
33. Рязанская область;
34. Сахалинская область;
35. Свердловская область;
36. Смоленская область;
37. Тверская область;
38. Тульская область;
39. Тюменская область;
40. Ульяновская область;
41. Челябинская область;
42. Чукотский автономный округ;
43. Ямало-Ненецкий автономный округ.

**Установление механизмов межбюджетных отношений между регионом и региональной столицей.**

Определение в специальном законе о статусе региональной столицы источников финансирования является неотъемлемой частью определения статуса региональной столицы,
так как многие расходы, возникающие в связи с проведением мероприятий регионального и федерального значения, размещением органов государственной власти регионального
и федерального уровня, поддержанием необходимого уровня инфраструктуры ложатся на местный бюджет и требуют своей компенсации.

При этом наиболее значимым законодательным решением является прямое определение в специальном законе субъекта Российской Федерации соответствующего механизма
или механизмов межбюджетных отношений, которые будут использоваться для финансирования расходов местного бюджета на исполнение функций региональной столицы.

Механизм субвенций, предоставляемых бюджетам региональных столиц из региональных бюджетов, указан
в законах следующих субъектов Российской Федерации:

1. Карачаево-Черкесская Республика;
2. Республика Северная Осетия — Алания;
3. Республика Тыва;
4. Вологодская область;
5. Калужская область;
6. Челябинская область.

Механизм субсидий, предоставляемых бюджетам региональных столиц из региональных бюджетов, указан
в законах следующих субъектов Российской Федерации:

1. Республика Саха (Якутия);
2. Забайкальский край;
3. Ставропольский край;
4. Иркутская область;
5. Мурманская область;
6. Новгородская область;
7. Псковская область;
8. Ростовская область;
9. Саратовская область;
10. Сахалинская область;
11. Смоленская область;
12. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

В законах Приморского и Хабаровского краев в качестве используемых механизмов межбюджетных отношений указаны дотации.

Законы ряда субъектов Российской Федерации используют общее понятие для описания межбюджетных отношений между регионом и региональными столицами – межбюджетные трансферты:

1. Республика Карелия;
2. Республика Мордовия;
3. Брянская область;
4. Владимирская область;
5. Кемеровская область — Кузбасс;
6. Оренбургская область;
7. Тверская область;
8. Ненецкий автономный округ.

В ряде субъектов в специальных законах о статусе региональных столиц используются смешанные механизмы межбюджетных отношений. Так, субсидии и платежи
за предоставляемые органами местного самоуправления услуги предусмотрены в законах Республики Дагестан и Свердловской области, а субвенции и платежи за услуги – в законе Республики Марий Эл. Субсидии, субвенции и платежи за услуги указаны в специальном законе Томской области, дотации, субсидии и иные межбюджетных трансферты – в Амурской области, а субвенции и субсидии – в Тюменской области.

**Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления региональных столиц и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Особенное положение региональных столиц, определяемый
в законодательстве особый статус, возможность финансовой поддержки со стороны региональных бюджетов приобретают высокое значение для реализации большого набора полномочий органов местного самоуправления. В то же время по большому спектру направлений муниципальные полномочия перераспределены на региональный уровень публичной власти.

Важно отметить, что для анализа использовались законы субъектов Российской Федерации, перераспределяющие в пользу органов региональной власти полномочия органов местного самоуправления городских округов или предметно региональных столиц. При этом в анализ не вошли законы Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя как городов федерального значения, но вошли законы Ленинградской и Московской областей, где отдельные функции региональных столиц реализуют соответственно города Гатчина и Красногорск.

Далее приведены наиболее используемые
для перераспределения сферы полномочий органов местного самоуправления.

Полномочия в сфере градостроительной деятельности перераспределены законами Республик Крым и Северной Осетии — Алании, Пермского и Приморского краев, Белгородской, Волгоградской, Вологодской, Калининградской, Курганской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Оренбургской, Орловской, Псковской, Самарской, Свердловской, Тамбовской, Тверской, Ульяновской, Ярославской областей.

Полномочия в области земельных отношений распределены от муниципального на региональный уровень публичной власти законами Республик Ингушетия, Калмыкия, Карелия и Тыва, Алтайского, Забайкальского, Приморского и Ставропольского краев, Белгородской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Курганской, Курской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Свердловской, Тульской, Тюменской, Ульяновской и Еврейской автономной областей.

В сфере общественного транспорта и организации перевозок пассажиров и багажа полномочия органов местного самоуправления перераспределены в пользу органов государственной власти субъектов Российской Федерации
в законах Республик Марий Эл, Северной Осетии — Алании, Чеченской Республики Ставропольского края, Ивановской, Липецкой, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Псковской, Тульской и Челябинской областей.

Дорожная деятельность как сфера перераспределения полномочий с муниципального на региональный уровень публичной власти использована в Республике Крым, Курской, Липецкой, Новгородской, Тверской и Томской областях.

Подробнее ознакомиться с перечнем законов субъектов Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, затрагивающими региональные столицы, можно в прилагаемой электронной таблице.

**Перечень специальных законов субъектов Российской Федерации о статусе региональных столиц**

1. Закон Республики Адыгея от 3 декабря 2002 г. № 101
«О статусе столицы Республики Адыгея»;
2. Закон Республики Алтай от 14 декабря 2004 г. № 65-РЗ
«О статусе столицы Республики Алтай»;
3. Закон Республики Башкортостан от 26 декабря 2014 г.
№ 166-з «О статусе города Уфы - столицы Республики Башкортостан»;
4. Закон Республики Бурятия от 14 апреля 1998 г. № 737-I
«О статусе столицы Республики Бурятия»;
5. Закон Республики Дагестан от 3 июля 1997 г. № 13
«О статусе столицы Республики Дагестан»;
6. Закон Кабардино-Балкарской Республики
от 11 января 2000 г. № 3-РЗ «О статусе столицы Кабардино-Балкарской Республики»;
7. Закон Республики Калмыкия от 9 марта 1998 г. № 101-I-З «О статусе столицы Республики Калмыкия»;
8. Закон Карачаево-Черкесской Республики
от 11 марта 1999 г. № 607-XXII «О статусе столицы Карачаево-Черкесской Республики»;
9. Закон Республики Карелия от 21 декабря 2018 г.
№ 2335-ЗРК «О статусе столицы Республики Карелия»;
10. Закон Республики Крым от 19 января 2015 г.
№ 69-ЗРК/2015 «О статусе столицы Республики Крым»;
11. Закон Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 53-З «О статусе столицы Республики Марий Эл»;
12. Закон Республики Мордовия от 5 июля 2004 г. № 52-З
«О статусе столицы Республики Мордовия»;
13. Закон Республики Саха (Якутия) от 14 апреля 2011 г.
924-З № 753-IV «О статусе столицы Республики Саха (Якутия)»;
14. Закон Республики Северная Осетия-Алания
от 22 октября 2008 г. № 46-РЗ «О статусе столицы Республики Северная Осетия-Алания»;
15. Конституционный закон Республики Тыва
от 31 декабря 2003 г. № 500 ВХ-I «О статусе столицы Республики Тыва - города Кызыла»;
16. Закон Алтайского края от 8 октября 2001 г. № 69-ЗС
«О статусе административного центра Алтайского края»;
17. Закон Забайкальского края от 4 мая 2010 г. № 358-ЗЗК
«О статусе административного центра (столицы) Забайкальского края»;
18. Закон Пермского края от 6 ноября 2014 г. № 389-ПК
«О статусе административного центра Пермского края»;
19. Закон Приморского края от 2 декабря 2019 г. № 632-КЗ
«О статусе административного центра Приморского края»;
20. Закон Ставропольского края от 1 августа 1997 г. № 22-кз «О статусе административного центра Ставропольского края»;
21. Закон Хабаровского края от 23 апреля 1996 г. № 43
«О статусе города Хабаровска - административного центра Хабаровского края»;
22. Закон Амурской области от 15 сентября 2014 г. № 400-ОЗ «О статусе административно-политического центра Амурской области - города Благовещенска»;
23. Закон Архангельской области от 30 сентября 2011 г.
№ 330-24-ОЗ «О статусе административного центра (столицы) Архангельской области»;
24. Закон Астраханской области от 10 апреля 2012 г.
№ 15/2012-ОЗ «О статусе города Астрахань - административного центра Астраханской области»;
25. Закон Брянской области от 10 октября 2006 г. № 79-З
«О статусе административного центра Брянской области»;
26. Закон Владимирской области от 8 апреля 2003 г.
№ 25-ОЗ «О статусе административного центра Владимирской области»;
27. Закон Волгоградской области от 24 июля 2012 г. № 91-ОД «О статусе города Волгограда - административного центра Волгоградской области»;
28. Закон Вологодской области от 6 мая 1996 г. № 77-ОЗ
«О статусе административного центра Вологодской области»;
29. Закон Воронежской области от 23 декабря 2011 г.
№ 206-ОЗ «О статусе административного центра Воронежской области»;
30. Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 г. № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области»;
31. Закон Калужской области от 6 декабря 2001 г. № 85-ОЗ «О статусе города Калуги как административного центра Калужской области»;
32. Закон Кемеровской области от 27 июня 2000 г. № 29-ОЗ «О статусе административного центра Кемеровской области»;
33. Закон Кировской области от 8 октября 2010 г. № 557-ЗО «О статусе административного центра Кировской области»;
34. Закон Костромской области от 7 октября 2002 г. № 70-ЗКО «О статусе административного центра Костромской области города Костромы»;
35. Закон Курской области от 5 декабря 2005 г. № 81-ЗКО
«О статусе административного центра Курской области»;
36. Закон Магаданской области от 27 декабря 2013 г.
№ 1682-ОЗ «О статусе административного центра Магаданской области - города Магадана»;
37. Закон Мурманской области от 11 февраля 2000 г.
№ 181-01-ЗМО «О статусе административного центра Мурманской области города-героя Мурманска»;
38. Закон Новгородской области от 2 сентября 2010 г.
№ 816-ОЗ «О статусе административного центра Новгородской области»;
39. Закон Оренбургской области от 21 июля 1997 г.
№ 113/30-ОЗ «О статусе города Оренбурга - административного центра Оренбургской области»;
40. Закон Псковской области от 2 июня 1998 г. № 1-ОЗ
«О статусе административного центра Псковской области»;
41. Областной закон Ростовской области от 7 марта 2019 г. № 99-ЗС «О статусе административного центра Ростовской области»;
42. Закон Рязанской области от 14 июня 2007 г. № 69-ОЗ
«Об административном центре Рязанской области»;
43. Закон Саратовской области от 9 октября 2006 г.
№ 103-ЗСО «Об административном центре Саратовской области»;
44. Закон Сахалинской области от 20 ноября 2012 г. № 97-ЗО «О статусе административного центра Сахалинской области»;
45. Закон Свердловской области от 12 ноября 1997 г.
№ 63-ОЗ «О статусе административного центра Свердловской области»;
46. Закон Смоленской области от 28 мая 2008 г. № 69-з
«О статусе административного центра Смоленской области - города-героя Смоленска»;
47. Закон Тверской области от 3 октября 2002 г. № 70-ЗО
«О статусе города Твери - административного центра Тверской области»;
48. Закон Томской области от 27 августа 1997 г. «О статусе областного центра Томской области»;
49. Закон Тульской области от 27 октября 2014 г. № 2208-ЗТО «О статусе города Тулы - административного центра Тульской области»;
50. Закон Тюменской области от 5 июля 2001 г. № 357
«Об административном центре Тюменской области»;
51. Закон Ульяновской области от 4 июля 2006 г. № 103-ЗО
«О статусе административного центра Ульяновской области»;
52. Закон Челябинской области от 28 ноября 2002 г. № 123-ЗО «О статусе города Челябинска - административного центра Челябинской области»;
53. Закон Ненецкого автономного округа
от 26 февраля 2007г. № 14-оз «О статусе административного центра Ненецкого автономного округа - города Нарьян-Мара»;
54. Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 8 апреля 2010 г. № 65-оз «О статусе административного центра Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;
55. Закон Чукотского автономного округа от 4 октября 2000 г. № 39-ОЗ «О статусе города Анадыря - административного центра Чукотского автономного округа»;
56. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа
от 29 марта 2005 г. № 21-ЗАО «О статусе административного центра Ямало-Ненецкого автономного округа».