



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА**

**ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА**

ул. Мира, д. 5,
г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный
округ – Югра

Главам городских
округов и муниципальных районов
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

14.02.2023 № 44-Исх-1108

Уважаемые коллеги!

Департаментом региональной безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент), осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере административного и административно-процессуального законодательства, подведены итоги работы административных комиссий за 2022 год.

Сравнительные данные реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз) по результатам работы в 2021 и 2022 годах свидетельствуют о снижении выявления административных правонарушений должностными лицами органов местного самоуправления.

Должностными лицами органов местного самоуправления в 2022 году составлено протоколов об административных правонарушениях по Закону № 102-оз на 38,6 процента меньше, чем за аналогичный период 2021 года (2022 год – 3 075, 2021 год – 5 010).

В 2022 году правонарушения в основном выявлялись и документировались в области общественного порядка и безопасности (6 319 протоколов) и в области развития благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений (2 987 протоколов). Из общего количества сотрудниками органов внутренних дел (полиции) составлено 6 231 протоколов, должностными лицами органов местного самоуправления 3 975 протоколов.

На результаты снижения выявления должностными лицами органов местного самоуправления правонарушений в том числе повлияло установление постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) моратория на проведение в 2022 году контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При таких обстоятельствах Департамент выражает свою позицию по вопросу правомерности выявления и документирования административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена Законом № 102-оз.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Законом № 102-оз установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, определена подведомственность дел об административных правонарушениях, урегулированы иные вопросы в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения отнесено издание муниципальных правовых актов.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона № 131-ФЗ закреплено, что органы местного самоуправления организуют и осуществляют:

1) муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения;

2) муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

В силу части 1 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования и могут регулировать вопросы организации озеленения территории муниципального образования.

Должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, вправе составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона № 102-оз за нарушения требований муниципальных правовых актов соответствующего муниципального образования.

Пункт 1 Постановления № 336 которым был установлен запрет на проведение в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), свое действие на правоотношения возникающие в 2023 году не распространяет.

Особенности проведения в 2023 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля установлены в пункте 3 Постановления № 336.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом № 294-ФЗ, которым установлены порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (части 1 и 2 статьи 1, статьи 9, 10).

Федеральный закон № 248-ФЗ регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, под которым понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений (часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 2).

Термин «обязательные требования» следует понимать в значении, установленном частью 1 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) как содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Таким образом, определяющими признаками обязательного требования выступают, с одной стороны, его направленность в отношении предпринимательской деятельности, а с другой стороны, наличие законодательно закрепленного механизма оценки соответствия таким

параметрам (разрешительная процедура и т.д.) и привлечения к административной ответственности за отклонения от них.

По итогам проведенного анализа возможно сделать вывод об отсутствии обязательных требований, в понимании Федерального закона № 247-ФЗ в главах II и III Закона № 102-ФЗ, устанавливающих административную ответственность за правонарушения в области общественного порядка и безопасности и области развития благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений.

Положения частей 3.1 и 3.2 статьи 28.1 КоАП РФ распространяются на случаи возбуждения дел об административных правонарушениях, выражающихся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ или Федеральным законом № 294-ФЗ (примечание к статье 28.1 КоАП РФ) и к рассматриваемым правоотношениям не применимы.

Вышеуказанное свидетельствует о наличии в настоящее время у должностных лиц органов местного самоуправления правовых оснований составления протокола об административном правонарушении за правонарушения в области общественного порядка и безопасности и области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений при действующем нормативном правовом регулировании.

Указанный вывод подтверждается в том числе имеющимися судебными решениями (решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 30 августа 2022 года № АКПИ22-494 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 9 Постановления

Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 30 сентября 2022 года по делу № 7-407/2022; решение Волоколамского городского суда Московской области от 28 ноября 2022 года по делу № 2а-2218/2022).

А.Ф. Золотухин

Исполнитель:
Начальник отдела административных комиссий и вопросов правозащиты
Департамента региональной безопасности автономного округа
Чебыкин Алексей Фёдорович,
10 февраля 2023 года,
тел.: 8(3467) 360-171 (доб. 1542)