



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-86-39. Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

16.06.2021 № Д24в-18139

На № _____ от _____

Всероссийская ассоциация
развития местного самоуправления

Банный переулок, д. 3, офис 411,
г. Москва, 129110

Департамент государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России (далее – Департамент) рассмотрел обращение Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления от 12 мая 2021 г. № 123Пр-исх по вопросам применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению нормативных правовых актов Российской Федерации и практики их применения.

Вместе с тем направляем таблицу с позицией Департамента по вопросам, приложенным к обращению.

Обращаем внимание, что данное письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, не является

Вх № ВАРМСУ/2-21-135
от 30.06.2021 г.

нормативным правовым актом, имеет информационный характер и не препятствует руководствоваться непосредственно нормами законодательства.

Приложение: в 1 экз. на 9 л.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в сфере
лицензирования, контрольно-надзорной
деятельности, аккредитации и
саморегулирования

А.В. Руденко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E00081EB11A134E45D3AB2
Владелец: Руденко Алена Васильевна
Действителен: с 02.12.2020 до 02.12.2021

№	Вопрос	Позиция Департамента
1	<p>В соответствии с частью 9 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ вид муниципального контроля подлежит осуществлению при наличии в границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.</p> <p>В каком процессуальном порядке должна быть реализована данная норма - необходимо ли принятие муниципального правового акта об отказе от осуществления на территории муниципального образования данного вида контроля? Каким органом данный акт должен быть принят?</p>	<p>В случае отсутствия в границах муниципального образования объектов соответствующего вида муниципального контроля принятие муниципального правового акта для целей отказа от осуществления на территории муниципального образования данного вида контроля не требуется.</p>
2	<p>Ранее существовала практика регулирования некоторых вопросов осуществления муниципального земельного контроля нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Допускает ли Федеральный закон № 248-ФЗ регулирование вопросов осуществления муниципального контроля нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации? В каких случаях это возможно?</p>	<p>Согласно части 3 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения осуществление вида муниципального контроля может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения. В отсутствие на уровне субъекта Российской Федерации указанного регулирования соответствующие полномочия осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения в качестве полномочий по осуществлению вида регионального государственного контроля (надзора).</p>
3	<p>В соответствии с п. 3 ч. 3 Федерального закона № 248-ФЗ положения о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О</p>

	<p>предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, положения о видах муниципального контроля утверждаются с учетом общих требований к организации и осуществлению отдельных видов регионального государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.</p> <p>Такие требования могут быть установлены Правительством Российской Федерации.</p> <p>Планируется ли утверждение таких требований? В какой срок?</p>	<p>государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусматривается утверждение общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора и регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами).</p> <p>В настоящее время соответствующие сроки обсуждаются.</p>
4	<p>Пункт 5 части 1 статьи 17 Закона № 248-ФЗ «В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются информационные системы контрольных (надзорных) органов». Обязательно ли создание органами местного самоуправления таких информационных систем?</p>	<p>Создание органами местного самоуправления соответствующих информационных систем является необходимым условием для обеспечения организации и осуществления муниципального контроля в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку они должны обеспечивать передачу необходимых сведений в единый реестр видов контроля и единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.</p>
5	<p>По истечении сроков исполнения предостережения, если оно не исполнено, какие меры могут быть предприняты органом контроля? Ответственность за неисполнение предостережения? Может ли быть инициирована в данном случае внеплановая проверка?</p>	<p>В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований является профилактическим мероприятием и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Таким образом, не исполнение предостережения не может являться основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.</p>

6	<p>Частью 2 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что контрольными (надзорными) органами в рамках видов контроля обеспечивается учет объектов контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом, положениями о видах контроля.</p> <p>Осуществляется ли данный учет объектов, если принято решение об отказе от применения системы управления рисками в данном виде муниципального контроля? Если да, то в каких целях данный учет будет осуществляться? (плановые КНМ в данном случае не проводятся, проводятся только внеплановые КНМ для чего учет объектов контроля не нужен).</p>	<p>В соответствии с требованиями статьей 16 и 17 Федерального закона № 248-ФЗ учет объектов контроля контрольными (надзорными) органами должен осуществляться независимо от применения системы оценки и управления рисками в том числе при осуществлении муниципального контроля.</p>
7	<p>Частью 2 статьи 21 предусмотрено, что типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.</p> <p>В какой срок планируется утверждение данных форм документов? Будут ли утверждены формы документов для муниципальных образований, в которых принято решение о подготовке документов и информационном обмене с контролируруемыми лицами на бумажном носителе (ст. 98 Федерального закона № 248-ФЗ)?</p>	<p>Во исполнение части 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ издан приказ Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».</p>
8	<p>Какие контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с уведомлением контролируемого лица, а какие без уведомления?</p>	<p>В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ без уведомления контролируемых лиц проводятся контрольная закупка, мониторинговая закупка,</p>

		<p>выборочный контроль и инспекционный визит.</p> <p>Кроме того, без предварительного уведомления может проводиться рейдовый осмотр.</p> <p>С обязательным предварительным уведомлением контролируемого лица проводится выездная проверка.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ федеральным законом о виде контроля может устанавливаться, что уведомление контролируемого лица при проведении выездной проверки не требуется.</p>
9	<p>Осуществляется ли в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ согласование с органами прокуратуры проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями? Размещается ли данная информация (в отношении граждан) в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий? Ранее данные действия не осуществлялись, что существенно упрощало работу органов местного самоуправления по ряду видов муниципального контроля (земельный контроль, благоустройство).</p>	<p>Информация о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении граждан, не осуществляющих предпринимательскую деятельность также подлежат обязательному внесению в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.</p>
10	<p>В соответствии с частью 4 статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора.</p> <p>Применяется ли данная норма в случае, если положением о виде</p>	<p>Предусмотренное частью 10 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ право органов местного самоуправления предусмотреть до 31 декабря 2023 года положением о виде муниципального контроля ведение документооборота в сфере муниципального контроля на бумажном носителе допускает отступление от требований части 4 статьи 53 Федерального закона №</p>

	<p>муниципального контроля предусматривается подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе (ч.10 ст.98 Федерального закона № 248-ФЗ)?</p>	<p>248-ФЗ о заполнении проверочных листов в электронной форме.</p>
11	<p>Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом (ч. 2 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ).</p> <p>Будет ли утверждена форма задания должностного лица? О каких планах работы контрольного (надзорного) органа идет речь?</p>	<p>Федеральный закон № 248-ФЗ не содержит детального регулирования вопросов установления оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия и оформления решения о их проведении.</p> <p>Предусмотренные Федеральным законом № 248-ФЗ задания уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, в том числе содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа как основания проведения контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, по сути являются внутренними документами контрольного (надзорного) органа.</p>
12	<p>Согласно части 3 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований; 2) выездное обследование. 	<p>В соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ документарная проверка является контрольным (надзорным) мероприятием с взаимодействием с контролируемым лицом.</p> <p>Согласно части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской</p>

	<p>А документарная проверка может быть проведена без взаимодействия с контролируемым лицом?</p> <p>Возможно ли проведение по итогам наблюдения за соблюдением обязательных требований документарной проверки?</p>	<p>Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ.</p>
13	<p>Обязательно ли взаимодействие с контролируемым лицом при рейдовом осмотре? Требуется ли уведомление контролируемого лица о проведении рейдового осмотра?</p>	<p>Учитывая, что частью 8 статьи 71 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что при проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах лицами, такое взаимодействие не носит обязательный характер.</p> <p>Поскольку при принятии решения о проведении рейдового осмотра контрольный (надзорный) орган может не располагать достоверными сведениями обо всех контролируемых лицах, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом, полагаем, что рейдовый осмотр может проводиться без обязательного уведомления.</p>

14	<p>Каково юридическое отличие содержания наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) от документальной проверки?</p>	<p>Отличия между наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и документальной проверкой закреплены в статьях 72 и 74 Федерального закона № 248-ФЗ.</p> <p>Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) является контрольным (надзорным) мероприятием без взаимодействия с контролируемым лицом.</p> <p>При этом документальная проверка проводится с взаимодействием с контролируемым лицом.</p>
15	<p>Какое мероприятие заменит плановый рейдовый осмотр? Два мероприятия по контролю без взаимодействия, предлагаемые 248-ФЗ (наблюдение и выездное обследование) имеют совершенно иной формат, а собственно рейдовый осмотр - теперь не является мероприятием без взаимодействия. Для органов местного самоуправления он важен при осуществлении лесного контроля.</p>	<p>Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Федеральный закон № 248-ФЗ внесены изменения в части осуществления специального режима государственного контроля (надзора),</p> <p>Постоянный рейд предусматривает возможность постоянного нахождения инспекторов в пунктах контроля и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований.</p> <p>Постоянный рейд может осуществляться в случае, если это предусмотрено федеральным законом о виде контроле.</p>
16	<p>В период с 01.01.2021 по 01.07.2021 порядок проведения органом местного самоуправления внеплановых проверок</p>	<p>До вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ действует Федеральный закон от 26</p>

	<p>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального контроля законодательством не предусмотрен. Какими нормативными актами руководствоваться при проведении внеплановых проверок в данный период? В законодательстве указан порядок проведения только плановых проверок.</p>	<p>декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
17	<p>Могут ли органы местного самоуправления осуществлять мониторинг (ст. 96 Федерального закона № 248-ФЗ)?</p>	<p>В соответствии со статьей 96 Федерального закона № 248-ФЗ применение мониторинга при осуществлении муниципального контроля не предусматривается.</p>
18	<p>При принятии Федерального закона № 248-ФЗ Госдума России предложила Правительству России разработать методические рекомендации по принятию положений о видах регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и представить их в Государственную Думу до момента их утверждения. Когда планируется утверждение данных документов?</p>	<p>С целью упрощения работы и стандартизации структуры положений о виде государственного контроля (надзора) Минэкономразвития России создан автоматизированный конструктор положений о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, обеспечивающий формирование в режиме реального времени соответствующего положения и позволяющий учесть все необходимые составляющие в соответствии с требованиями Закона № 248-ФЗ.</p>
19	<p>В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами местного самоуправления в органы государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения проверок. По Федеральному закону № 248-ФЗ органы местного самоуправления имеют право отказаться от плановых КНМ. Порядок утверждения планов КНМ утверждается</p>	<p>Формирование плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 г. осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него</p>

<p>в соответствии с новым порядком (вступает в силу с 01.07.2021).</p> <p>Каким образом формировать план КНМ на 2022 год?</p> <p>Нужно ли направлять проект плана в органы государственного земельного надзора до 01.06.2021?</p>	<p>контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».</p>
---	---