

Методические рекомендации

по порядку и условиям исполнения судебных актов
в отношении муниципальных образований



АМО

Ассоциация муниципальных образований Астраханской области

Астрахань
2015

Настоящие методические рекомендации разработаны специально для глав муниципальных образований для разъяснения действующего законодательства, регулирующего условия и порядок исполнения судебных актов.

Главы муниципальных образований, особенно администраций сельсоветов, в которых нет штатных юристов, должны понимать, что такое решение суда, из каких судов и какие акты могут прийти на исполнение, что такое разъяснение решения суда, приостановление, отсрочка, рассрочка, изменение способа и порядка исполнения решения суда.

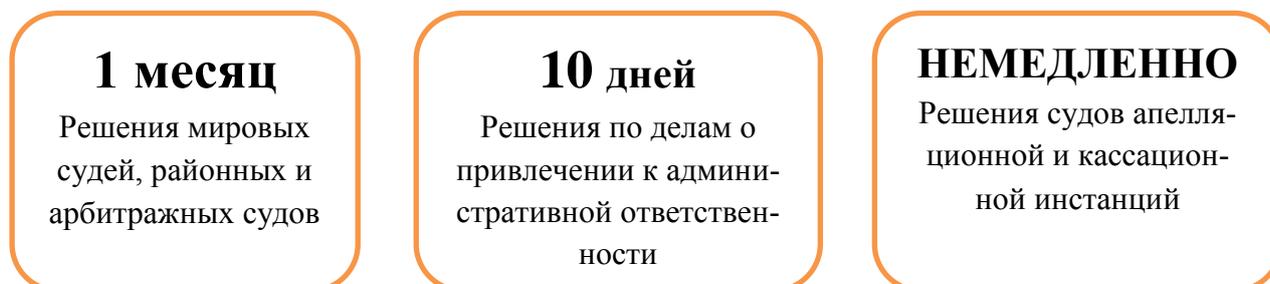
Уважаемые главы муниципальных образований, без понимания этих инструментов изменить сложную ситуацию, сложившуюся в Астраханской области из-за огромного количества неисполняемых судебных решений, не представляется возможным. Поэтому предлагаем набраться терпения и изучить материалы настоящих методических рекомендаций.

Прежде всего, необходимо запомнить из какого суда по каким вопросам могут прийти акты на исполнение:



Только вступившие в законную силу решения районных судов, мировых судей и арбитражных судов являются обязательными для всех без исключения органов местного самоуправления. На пришедшем на исполнение в администрацию решении суда всегда ищите отметку (штамп) с подписью секретаря и судьи о дате вступления решения суда в законную силу. Без такой отметки решение суда не подлежит исполнению.

Когда решения судов вступают в законную силу?



Например: Решение районного суда было объявлено 01.02.2013 года, в окончательном (полном) виде было составлено 04.02.2013 года. Срок исчисляется со следующего дня – с 05.02.2013 года. Вступление в законную силу через 1 месяц - 05.03.2013 года.

➤ *Что можно сделать, пока решение суда не вступило в законную силу?*
Можно обжаловать решение суда в вышестоящую судебную инстанцию.

Суд	Вышестоящая судебная инстанция
Мировой судья	Районный суд
Районный суд	Областной суд
Арбитражный суд Астраханской области	Арбитражный апелляционный суд

➤ *Если решение суда вступило в законную силу, можно ли его обжаловать?*
Можно - в суд кассационной инстанции (вышестоящий суд) в течение шести месяцев со дня его вступления в законную силу при условии, что были исчерпаны иные способы обжалования судебного решения до дня вступления его в законную силу.

ВАЖНО!

Не будьте пассивны!
Обжалуйте решения суда в вышестоящие инстанции!
Не забывайте про сроки обжалования!

Исполнение судебных актов

Решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения.

➤ *Может ли суд обратиться к немедленному исполнению свое решение?*
Суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решение, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным.

ВАЖНО!

Внимательно изучайте резолютивную часть решения суда (после слов «Решил», «Определил»). Выделите, что именно и в какие сроки нужно исполнить. Если что-то не понятно или не ясно, обратитесь за разъяснением решения в суд!

Разъяснение решения суда

Судьи не являются экспертами во всех областях жизни. Им это и не нужно. Тем не менее, очень часто встречаются случаи, когда суд выносит решение формально, не очень заботясь о том, как оно будет исполняться. Поэтому Ва-

ше видение исполнения решения суда может не совпадать с тем, как видел исполнение суд, вынося решение по делу. А так как исполнить решение суда – Ваша прямая обязанность, то для избежания негативных последствий, если у вас есть хоть малейшее непонимание (сомнение), как исполнить решение суда, надо обязательно обратиться в суд за разъяснением его решения в письменной форме (Приложение №1).

 *Когда можно заявить о разъяснении порядка исполнения решения суда?*
Разъяснение решения суда допускается, если оно не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого решение суда может быть принудительно исполнено.

 **ВАЖНО!**

Помните и активно используйте отсрочку, рассрочку и изменение способа и порядка исполнения решения суда!

Отсрочка исполнения решения суда

Суд, рассмотревший дело, по Вашему заявлению (Приложение №2) исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств вправе отсрочить исполнение решения суда.

 *Что такое отсрочка исполнения решения суда?*
Отсрочка исполнения судебного акта означает перенос даты начала совершения исполнительных действий на иную, более позднюю дату, удлинение сроков предъявления исполнительного документа к исполнению, а также процедуры исполнения судебного акта.

 **ВАЖНО!**

Отсутствие средств в бюджете само по себе не может являться основанием для предоставления отсрочки!

Для получения отсрочки по этому основанию необходимо предъявить документы, подтверждающие включение в состав расходов местного бюджета на соответствующий год бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям – как подтверждение готовности исполнения судебного акта в будущем.

Рассрочка исполнения решения суда

Суд, рассмотревший дело, по Вашему заявлению (Приложение №2) исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств вправе установить рассрочку исполнения решения суда.

 *Что такое рассрочка исполнения решения суда?*

Рассрочка исполнения означает предоставление возможности совершения исполнительных действий в течение определенного периода времени определенными частями.

 **ВАЖНО!**

Отсутствие средств в бюджете само по себе не может являться основанием для предоставления рассрочки!!!

Основанием для предоставления рассрочки исполнения может явиться отсутствие средств в бюджете только при одновременном наличии реальной возможности произвести исполнение судебного акта частями. Подтверждением этого, могут явиться документы, подтверждающие включение в состав расходов местного бюджета на соответствующий год бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям по определенными суммами.

Изменение способа и порядка исполнения решения суда

Суд, рассмотревший дело, по Вашему заявлению (Приложение №3) вправе заменить одно обязательство другим – равнозначным или изменить порядок исполнения решения суда.

 *Когда суд может изменить способ исполнения решения суда?*

Изменение способа исполнения возможно при условии, когда судебный акт способом, указанным в исполнительном документе, исполнен быть не может, но возможность его исполнения сохраняется посредством замены одного обязательства другим. Так, например, если при присуждении имущества в натуре суд в своем решении указал стоимость этого имущества, то при невозможности истребовать (изъять) это имущество, например, вследствие его гибели, уничтожения или отсутствия суд может изменить способ исполнения на взыскание стоимости этого имущества.

Таким образом, судом один способ исполнения (обязательство) - требование об обязанности или истребовании имущества меняется на другой - взыскание денежных средств.

 *Что такое изменение порядка исполнения решения суда и когда возможно его применение?*

Изменение порядка исполнения исполнительного документа означает изменение судом последовательности (очередности) совершения действий по исполнению или изменение их содержания (условий).

Об изменении порядка исполнения решения суда нужно заявлять, когда исполнение решение суда в том виде, котором суд его сформулировал или на условиях установленных судом, представляется затруднительным.

Помните! Если Вы сами не обратитесь в суд с заявлением о разъяснении решения суда/отсрочке/рассрочке/изменении способа исполнения решения суда, оно будет исполняться в том виде, в котором его сформулировал суд! При вынесении решения судом не принимается во внимание наличие/отсутствие в бюджете муниципального образования средств на исполнение решения суда, наличие / отсутствие возможности у муниципального образования на исполнение решения суда.

Только от Вас, уважаемые главы муниципальных образований, зависит, насколько болезненным будет исполнение решения суда!

Закон не содержит перечня оснований для отсрочки, рассрочки или изменения способа и порядка исполнения судебного акта, а лишь устанавливает критерий их определения - обстоятельства, затрудняющие исполнение судебного акта, предоставляя суду возможность в каждом конкретном случае решать вопрос об их наличии с учетом всех обстоятельств дела.

Если в решении суда не установлен срок для его исполнения, и администрация муниципального образования не подало заявление о разъяснении порядка исполнения/отсрочки/рассрочки/изменения способа или порядка исполнения судебного акта, то он будет должен быть исполнен в установленном Законом об исполнительном производстве срок – **5 дней!!!**

Что нужно знать о принудительном исполнении судебных актов?

1. Принудительное исполнение судебных актов лиц возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.
2. Законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех органов местного самоуправления и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.
3. После вступления решения суда в законную силу судом по заявлению взыскателя выдается исполнительный лист, на основании которого и производится принудительное исполнение судебного решения.
4. Судебный пристав-исполнитель должен принудительно исполнить судебный акт в течение двух месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, но, как правило, исполнительное производство длится до полного исполнения судебного решения.

ВАЖНО!

Судебный пристав-исполнитель вправе отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения по собственной инициативе на срок не более десяти дней.

Документально обосновывайте необходимость отсрочки!

5. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению:
- исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу;
 - исполнительные документы, содержащие требования о взыскании периодических платежей, могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи, а также в течение трех лет после окончания этого срока;
 - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

6. Взыскания на средства бюджетов муниципальных образований осуществляется через финансовые органы муниципальных образований, а также органы Федерального казначейства напрямую, минуя судебных приставов.

7. Судебные приставы могут взыскать средства из бюджета муниципального образования только в двух случаях:

- по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, если у муниципального образования открыты счета в учреждении Банка России или в кредитной организации.

- если решение суда не было исполнено за счет средств бюджета в течение 3-х месяцев.

8. Для муниципальных образований исполнительные действия совершаются по юридическому адресу его исполнительного органа – администрации муниципального образования, или по месту нахождения имущества муниципального образования.

9. В случае неисполнения решения суда добровольно (в течение 5 дней), судебный пристав начинает принудительное исполнение судебного решения, а на должника возлагает оплату так называемого **«исполнительского сбора»** (расходов на совершение исполнительских действий), который для должника-юридического лица, к коим относятся и муниципальные образования, составляет **7%** от взыскиваемой суммы, но не менее **5000 рублей**.

Помните! Обращение взыскания на средства бюджета может быть осуществлено исключительно на основании судебного акта.

10. Учитывая особенности движения средств в бюджете муниципального образования, исполнить решение суда в течение 5 дней не возможно практически никогда. Судебный пристав за неисполнение в первый раз взыскивает исполнительский сбор и устанавливает новый срок для исполнения решения суда. И только в случае повторного неисполнения в течение нового срока пристав составляет протокол об административном правонарушении и налагает штраф.

11. Любое постановление судебного пристава можно обжаловать старшему судебному приставу или в суд, за исключением постановления о взыскании исполнительского сбора и штрафа, которые можно обжаловать только в суд.

Ответственность за неисполнение судебного акта или постановления судебного пристава

 *В каких случаях можно привлечь к уголовной ответственности за неисполнение решения суда?*

К уголовной ответственности можно привлечь только за злостное неисполнение, то есть повторное неисполнение или воспрепятствование исполнению решения суда или требований судебного пристава.

 **ВАЖНО!**

Злостное неисполнение решение суда или требований судебного пристава наказывается:

- штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев,
- либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет,
- либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов,
- либо принудительными работами на срок до двух лет,
- либо арестом на срок до шести месяцев,
- либо лишением свободы на срок до двух лет.

Приложение № 1

В _____ суд
(суд, вынесший решение)

Заявитель: _____
(наименование МО)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

Представитель заявителя: _____
(Ф.И.О.)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

о разъяснении решения суда

Решением _____ районного суда N ____ от _____ г. удовлетворен иск _____ к _____,
(истец) (ответчик)

и с ответчика в пользу истца взыскано _____, что подтверждается _____.

Решение суда вступило в законную силу _____ года.

Однако в указанном решении имеются следующие неясности:
_____ (указать, в чем они состоят)

В соответствии с п. 1 ст. 202 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в случае неясности решения суд, принявший его, по заявлению лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя вправе разъяснить решение суда, не изменяя его содержания. Разъяснение решения суда допускается, если оно не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого решение суда может быть принудительно исполнено.

Решение суда по данному делу в исполнение не приведено, и не истек срок, в течение которого оно может быть принудительно исполнено.

В связи с вышеизложенным и на основании п. 1 ст. 202 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации

ПРОШУ:

разъяснить решение _____ районного суда от _____ года и устранить допущенные неясности.

Приложения:

1. Копия решения _____ районного суда N ____ от _____ года.
2. Копии заявления и приложенных к нему документов лицам, участвующим в деле.
3. Доверенность представителя от _____ года. N ____ (если заявление подписывается представителем заявителя).

_____ года.

Заявитель (представитель):

_____/_____
(подпись) (Ф.И.О.)

Приложение № 2

В _____ суд
(суд, вынесший решение)

Заявитель:

(наименование МО)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

Представитель заявителя: _____
(Ф.И.О.)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

об отсрочке (или: о рассрочке) исполнения решения

"__" ____ года _____ судом по иску _____
(Ф.И.О. или наименование истца)
к _____ о _____
(наименование ответчика МО) (предмет иска)
было вынесено решение о _____.
(существо решения)

Вместе с тем в установленный срок данное решение не может быть исполнено в связи с _____,
(указать обстоятельства, из-за которых решение не может быть исполнено в срок)
что подтверждается _____.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 203 Гражданского процессуального кодекса РФ, прошу отсрочить до _____ (или: рассрочить в следующем порядке: _____) исполнение решения суда от _____ года полностью (или: в части _____).

Приложения:

1. Копия решения от _____ года.
2. Документы, подтверждающие, что решение не может быть исполнено в срок.
3. Доверенность представителя от _____ года. № ____ (если заявление подписывается представителем заявителя).

"__" ____ года.

Заявитель (представитель):

(подпись)

В _____
суд

(суд, вынесший решение)

Заявитель:

(наименование МО)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

Представитель заявителя: _____
(Ф.И.О.)

адрес: _____,

телефон: _____, факс: _____,

эл. почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

об изменении способа и порядка исполнения решения

"__" _____ года _____ судом по иску _____
(Ф.И.О. или наименование истца)
к _____ о _____
(Ф.И.О. или наименование ответчика) (предмет иска)

было вынесено решение о _____.
(существо решения)

Вместе с тем решение _____ суда от _____ года не может быть исполнено способом _____ и в порядке, установленным в нем, по причине _____,
(указать причины, по которым решение не может быть исполнено надлежащим способом) что подтверждается _____.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 1 ст. 203 Гражданского процессуального кодекса РФ, прошу изменить способ исполнения решения суда от "___" _____ г. полностью (или: в части _____) на следующий _____, а также изменить порядок исполнения данного решения на следующий: _____.

Приложения:

1. Копия решения от "___" _____ года.
2. Документы, подтверждающие, что решение не может быть исполнено надлежащим способом.
3. Доверенность представителя от "___" _____ года. N ____ (если заявление подписывается представителем заявителя).

"___" _____ года

Заявитель (представитель):

(подпись)